



switchasia
PROGRAMME



Департамент
туризма при
МКИСМП КР



ACTED
Agence Française de Coopération Technique et de Développement



BizExpert
Research • Analysis • Solutions

БЕЛАЯ КНИГА

**Продвижение инициатив
в целях развития массового
производства и потребления чистой
энергии, роста энергоэффективности у
субъектов туризма основанного на
сообществах, снижения выбросов,
развития Зелёного туризма.**

Бишкек-2022

Фото «БизЭксперт» (solar systems)

О ПРОЕКТЕ

Проект «Продвижение энергоэффективности и производства возобновляемой энергии в секторе туризма на уровне сообществ в Центральной Азии» программы Европейского Союза SWITCH Asia ставит своей целью сокращение углеродного следа в туристическом секторе Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана и направлен на создание благоприятной среды для роста энергоэффективности (Э/Э), а также укрепления устойчивого потребления и производства энергии на основе возобновляемых источников энергии (ВИЭ) субъектами ММСБ в секторе туризма на уровне сообществ.



Для получения дополнительной информации о Проекте, пожалуйста, посетите сайт www.switch-asia.eu

Белая Книга подготовлена при финансовой поддержке Европейского Союза. Содержание Белой книги является исключительной ответственностью АЦ «БизЭксперт» и при любых обстоятельствах не может рассматриваться как отражение позиции Европейского Союза.

Распространение и использование данной Белой книги приветствуется с обязательным указанием на источник, при этом полные права интеллектуальной собственности на все публикации Проекта принадлежат Европейскому Союзу, а частичное заимствование материалов накладывает ответственность на пользователя в случае искажения первичных смыслов и текстов.

СОДЕРЖАНИЕ:

О ПРОЕКТЕ	2
ВВЕДЕНИЕ.....	4
РАЗДЕЛ I. РЕЗУЛЬТАТЫ И РЕКОМЕНДУЕМЫЕ РЕШЕНИЯ.....	7
1.1. Результативная матрица на основе принятого Закона КР «О возобновляемых источниках энергии» и рекомендаций из Дорожной карты.....	7
Кейс 1. Конкурсные процедуры как принятый механизм и проблемы доступа к основным ресурсам.....	9
РАЗДЕЛ II. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПОЛИТИК.....	10
Гибридные системы и технологии, Микрогенерация из ВИЭ.....	11
2.1. Рекомендации в законодательство о ВИЭ.....	11
Матрица 1. Сравнительная таблица рекомендаций в закон “О возобновляемых источниках энергии”.....	13
2.2. Рекомендации в закон «Об энергетике».....	16
Матрица 2. Сравнительная таблица к законопроекту “Об энергетике”.....	21
2.3. Рекомендации в проект закона “О туризме”.....	22
Матрица 3. Сравнительная таблица к Закону Кыргызской Республики «О туризме»...	25
РАЗДЕЛ III. РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ В ПРОГРАММНЫЕ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ДОКУМЕНТЫ.....	27
- Цели, программные документы (План реализации программы до 2026 года)	27
РАЗДЕЛ IV. РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ В РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММНЫХ ДОКУМЕНТОВ.....	30
4.1. Совершенствование нормативной правовой базы производства и потребления энергии на основе ВИЭ.....	30
4.2. Рекомендации для включение в проект отраслевой программы Стратегии развития туризма до 2026 года. (пункт 528 Плана мероприятий НПР КР до 2026 года).....	32
4.3. Рекомендации в программу развития ВИЭ или Программу развития Микрогенерации.....	34
РАЗДЕЛ 5. ОБЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ.....	36
5.1. Поддержка инфраструктуры развития зеленого туризма на базе производства и потребления чистой энергии, основанной на ВИЭ.....	36
5.2. Расширение доступа субъектов предпринимательства ТОО к финансовым ресурсам.....	37
5.3. Совершенствование системы планирования и размещения объектов микрогенерации (включая инженерную инфраструктуру объектов туризма ТОО).....	38
5.4. Государственная поддержка производителей и поставщиков технологического, инновационного оборудования ВИЭ для зеленой энергетики.....	39
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ОБЩИЙ ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ «БЕЛАЯ КНИГА ИЗМЕНЕНИЙ» ...	40

ВВЕДЕНИЕ

Страна имеет обязательства по сокращению выбросов, снижению негативного воздействия на окружающую среду. Программные и стратегические документы определяют задачи развития устойчивого (зелёного) туризма и роста энергоэффективности, в том числе и за счёт развития производства и потребления энергии на основе ВИЭ. Кыргызстан заявляет обязательство сократить выбросы ПГ на 16.63% к 2025 году и 15.97% к 2030 году, а при наличии международной поддержки выбросы ПГ к 2025 году будут сокращены на 36,61%, а к 2030 году на 43.62%, по сценарию «бизнес как обычно». ¹

Межведомственной рабочей группой при поддержке экспертов ОФ «БизЭксперт» проведена всесторонняя оценка доступности основных факторов производства (необходимых экономических ресурсов). Выполнена оценка влияния политик (программных документов) на развитие производства и потребления чистой энергии, рост энергоэффективности, оценка воздействия нормативно правовой базы, а также сделан анализ рыночных провалов. Соединение методов специального экономического, политэкономического анализа позволило учесть практически все проблемы отдельных видов предпринимательской деятельности, вовлечённых в цепочки добавленной стоимости, по своей принадлежности относящихся к различным отраслям и секторам экономики. Удалось выделить средовые проблемы сектора туризма, выработать варианты решения имеющихся проблем, предложить отраслевые политики и меры государственной поддержки развития видов предпринимательской деятельности (обладающих инициативой), от которых зависит масштабное внедрение технологий ВИЭ, Э/Э, рост производства и потребления чистой энергии секторе туризма (далее именуемых «Поставщики и Потребители» технологий ВИЭ, Э/Э, последние являются одновременно и производителями чистой энергии).

Выводы, полученные на основе первичного анализа использования ВИЭ и применения технологий Э/Э в секторе туризма, были отражены в Отчёте «Анализ состояния деловой среды в энергосекторе Кыргызстана»² и подтверждены в ходе деятельности Межведомственной рабочей группы. На сегодняшний день объективной реальностью является тот факт, что развитие локального производства чистой энергии на основе ВИЭ у непрофильных субъектов предпринимательской деятельности является не высокоприоритетным для уполномоченных государственных органов в сфере энергетики. По итогам деятельности Межведомственной рабочей группы были сформулированы цели развития Микрогенерации у непрофильных субъектов вне энергосектора и предложено совершенствовать модели развития малой энергетики с учётом вектора децентрализации производства и потребления чистой энергии.

Основным пробелом политик содействия развитию массового использования и внедрения технологий ВИЭ и Э/Э является непризнание потенциала по производству чистой энергии субъектами предпринимательства из других (в не энергетической отрасли)

¹ Обновленный определяемый на национальном уровне вклад Кыргызской Республики. <https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Kyrgyzstan%20First/%D0%9E%D0%9D%D0%A3%D0%92%20%D0%A0%D0%A3%D0%A1%20%D0%BE%D1%82%2008102021.pdf>.

² Анализ состояния деловой среды энергосектора Кыргызстана, Бишкек, 2020. <http://bizexpert.kg/analiz-sostoyaniya-delovoj-sredy-energosektora-v-kr/>

сфер экономики страны и домохозяйств. Отсутствие мер государственной поддержки, адресованных субъектам предпринимательской деятельности, от которых зависит внедрение производства и потребления чистой энергии, рост энергоэффективности приводит к тому, что только субъекты энергосектора и субъекты предпринимательства, специализирующиеся на производстве и реализации энергии, являются бенефициаром господдержки. Регулятивные политики, в частности, законодательство имеет регулятивные пробелы и барьеры как для профильных субъектов, так и непрофильных субъектов, обладающих предпринимательской и инвестиционной инициативой внедрять технологии ВИЭ и Э/Э для получения выгод. В то же время, представители сектора туризма на основе ТОС, несмотря на большую заинтересованность в развитии своей отрасли:

- не имеют, влияния на государственную политику развития малой энергетики;
- не были вовлечены в продвижении своих инициатив по самостоятельному производству чистой энергии из ВИЭ;
- не признаны заинтересованной стороной и по инерции относятся к категории потребителя энергии.

Ранее принятые решения и изменения политик, в том числе и принятый 30 июня 2022 г. Закон КР «О возобновляемых источниках энергии», направлены на развитие использования ВИЭ, развитие «Зелёной экономики», повышение энергоэффективности в КР, но до сих пор не были направлены на те целевые группы субъектов предпринимательской деятельности, которые заинтересованы, но не относятся к субъектам энергосектора. В принятом новом законе **появилась задача определения мер государственной поддержки и его субъектов – предпринимательство**, что позволяет в широком смысле охватывать всех субъектов, от которых зависит рост производства и потребления чистой энергии полученной из ВИЭ.

Одним из экспертных выводов в Отчёте «**Анализ состояния деловой среды в энергосекторе Кыргызстана**»³ был сделан вывод об отсутствии исполнения норм законодательства о периодической оценке фактического воздействия принимаемых решений (**не исполнение норм Закона КР «Об оптимизации нормативно правовой базы регулирования предпринимательства»**, в части проведения периодического анализа регулятивного воздействия к действующим НПА) и **отсутствия механизма оценки фактического влияния государственных программ на заинтересованные стороны** (Потребителя - субъектов туризма) и на цели развития бизнеса в других отраслях и сферах. (на рост бизнеса «Поставщиков технологий ВИЭ, Э/Э»).

В принятом новом **Законе КР «О возобновляемых источниках»** в Статье 14. определяет институт - **Национальную академию наук Кыргызской Республики** в качестве ответственного исполнителя, который будет:

4) «рассматривать отчеты в части реализации государственных программ, исследовательских проектов...»;

б) «ежегодно представлять Кабинету Министров Кыргызской Республики информацию о ходе развертывания и осуществления программ в данной области.»

Таким образом, **создаётся новая модель анализа и оценки результативности программ**, также отмечаем, что Закон об оптимизации НПБ регулирования

³ Анализ состояния деловой среды энергосектора Кыргызстана, Бишкек, 2020. <http://bizexpert.kg/analiz-sostoyaniya-delovoj-sredy-energosektora-v-kr/>

предпринимательской деятельности по итогам Инвентаризации законодательства в реализацию Указа президента подаётся на утрату. **Соответственно, имеется риск утраты экономической методологии анализа (АРВ) оценки воздействия госрегулирования** в различных его формах на предпринимательство в новой модели отслеживания результатов влияния мер нормативно-правового регулирования из программных документов.

Стороны отмечали наличие межотраслевого разрыва при разработке практических решений, вытекающих из стратегических документов, отсутствие конкретных реализационных мер воздействия на развитие микрогенерации, не исполнение задач программных документов, фактическое отсутствие результативных мер поддержки субъектов предпринимательства, от которых зависит внедрение технологий ВИЭ, Э/Э, а также, наличие пробелов и барьеров в регулировании. Ситуацию не улучшило создание нового ведомства Министерства природных ресурсов экологии и технического надзора в функции, которого отнесены вопросы регулирования безопасного использования ограниченных и возобновляемых ресурсов.

Межведомственная рабочая группа (далее МРГ), предлагала ряд решений и практических мер, оказывающих влияние на государственную политику по расширению присутствия государства в сфере поддержки массового локального производства и потребления чистой энергии на основе ВИЭ, роста энергоэффективности в секторе «Зеленого» устойчивого туризма на основе ТОС - посредством эффективного управления природными ресурсами (земля, вода), рационального использования факторов производства, разумного регулирования, исключения барьеров и устранения провалов в регулировании, а также провалов рынка.

МРГ мандата на разработку изменений структуры, функций и полномочий ведомств не имела, однако в Статье 6 пункт 14 нового закона всё же имеется решение проблемы межведомственного взаимодействия, который прямо обязывает ведомства обеспечивать межведомственное сотрудничество в области ВИЭ.

Деятельность МРГ концентрировалась на достижение целей развития в рамках программы развития Зеленой экономики (развитие Микрогенерации), программы развития туризма и эквиваленты приоритетам Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы и Национальной программе и Плана развития Кыргызской Республики до 2026 года.

По итогам деятельности МРГ её членов, в результате диалога и активной деятельности членов ОО Зелёного Альянса в принятом новом Законе «О возобновляемых источниках энергии» нашли отражение ряд рекомендаций и предложений из «Дорожной карты».

РАЗДЕЛ I. РЕЗУЛЬТАТЫ И РЕКОМЕНДУЕМЫЕ РЕШЕНИЯ.

1.1. Результативная матрица на основе принятого Закона КР «О возобновляемых источниках энергии» и рекомендаций из Дорожной карты.

Закон от 30 июня 2022 года № 49	Предложения и рекомендации МРГ
<p>Статья 6 пункт 1) задачи государственной политики в области возобновляемой энергии состоят в укреплении энергетической безопасности через <u>увеличение доли возобновляемой энергии, развитие конкурентоспособных энергетических систем</u> и обеспечение защиты окружающей среды;</p>	<p>Цель политик - <u>развитие массового производства и потребления чистой энергии и рост энергоэффективности</u> у субъектов ТЭС</p>
<p>2) государственная политика в области возобновляемой энергии <u>реализуется в рамках национальных и региональных программ;</u></p> <p><u>Статья 8</u> 2) разработки, реализации и исполнения общегосударственных программ в области ВИЭ, предусматривающих внутренний и внешний источники финансирования;</p>	<p>Рекомендация – специализированная программа развития использования Технологий ВИЭ - разработка и принятие программы развития Микрогенерации. Включение в Проект Стратегии развития туризма на последующие годы, мер направленных на внедрение «зелёных стандартов», «зеленой маркировки», объектов туризма.</p> <p>Справочно: План реализации Национальной программы развития до 2026 года предусматривает разработку и принятие Программы развития ВИЭ и разработку стратегии развития туризма.</p>
<p>Ст.6 п 3 обеспечение защиты окружающей среды и <u>рациональное использование природных ресурсов</u>,...</p>	<p>Предлагался иной смысл и понимания «Энергоэффективности» – <u>рациональное использование природных ресурсов для получения энергии с минимальным или отсутствующим отрицательным воздействием на окружающую среду.</u> Соответственно принцип государственной политики <u>рационального использования природных ресурсов необходимо дополнить: «...для получения энергии с минимальным или отсутствующим отрицательным воздействием на окружающую среду».</u></p>

<p>9) <u>информационное обеспечение технических и технологических достижений</u> в области ВИЭ;</p> <p>10) широкое вовлечение общественности и научно-технического потенциала в процесс освоения ВИЭ;</p>	<p>МРГ выявляла информационный провал и пробел и рекомендовала меры (Дорожная карта) для устранения провала в качестве мер государственной поддержки развития, которые закрепились в законе, которые должны будут раскрыты в проектах отраслевых программ развития.</p>
<p>12) поощрение деятельности, направленной <u>на децентрализованное и автономное генерирование электрической и тепловой энергии;</u></p> <p>13) <u>вовлечение населения в производство и использование оборудования ВИЭ;</u></p> <p>В Статье 7 пунктом 3) <u>поддержка строительства независимых систем возобновляемой энергии в городах, а также в сельской местности для обеспечения энергосервиса и функционирования местного производства, жизнеобеспечения населения;</u></p>	<p>МРГ предлагала корректировку политик развития энергосектора в части <u>принятия децентрализованной модели и вовлечения населения (домохозяйств) в производство и потребление чистой энергии,</u> что и свидетельствует о задаче развития Микрогенерации (рекомендация Дорожная карта).</p> <p>Принятые положения закона соответствуют <u>развитию децентрализованной - смешанной модели развития энергосектора и признаётся необходимость диверсифицировать генерацию</u> однако не уточняется - за счёт <u>Микрогенерации в том числе.</u></p>
<p>б) <u>поддержки создания сервисных центров, обеспечивающих стабильное производство установок с использованием ВИЭ, ремонт и обслуживание создаваемых систем</u></p>	<p>Одной из проблем развития микрогенерации ещё на этапе анализа состояния сектора, был <u>определён рыночный провал, отсутствие сервисных технических центров и соответствующих услуг,</u> в законе это нашло отражение в качестве меры поддержки развития и самое важное, что <u>меры поддержки дополнительно направлены на субъектов предпринимательства входящих в цепочку добавленной стоимости, ориентированной на потребителя технологий ВИЭ.</u></p>

Объективно, совместными усилиями партнёров по развитию, проектов и благодаря инициативе членов ОО Зелёный альянс, отдельных экспертов в принятом законе нашли отражение продвигаемые решения, однако отдельные механизмы регулирования отношений не могут быть применимы для развития Микрогенерации на уровне субъектов ТОС, домохозяйств.

Одним проблемным регулятором принятого закона является способ предоставления природных ресурсов – основных факторов производства чистой энергии на основе конкурса.

Кейс 1. Конкурсные процедуры как принятый механизм и проблемы доступа к основным ресурсам.

Статья 8. Государственное управление в области ВИЭ

пункт 2. Проведение конкурсного отбора уполномоченным государственным органом допускается только при наличии отведенного земельного участка и предварительного технико-экономического обоснования, подготовленного уполномоченным государственным органом под проект строительства электроэнергетической установки с использованием ВИЭ.

Кейс применимости регулирования доступа к водным и земельным ресурсам через «конкурсные процедуры».

1. Объект туризма расположен в отдалённой местности, вблизи малого водного ресурса, использование которого позволит получать электрическую энергию от деривационной МикроГЭС (без возведения плотин, дамб) для собственных нужд, а не для поставки неопределённому кругу потребителей.

- Земельный участок сформирован, целевое назначение определено, объект принят в эксплуатацию.

Один объект недвижимости - один потребитель, одна предпринимательская инициатива от непрофильного субъекта туристической деятельности, в такой ситуации нужен ли конкурс на использование водных ресурсов и земельных участков?

2. Необходимо ли решать через конкурс использование Энергии солнца - фактически устанавливая солнечные панели на земельном участке рядом с гостиничным комплексом - юрточным городком и вырабатывать тепловую и электроэнергию для собственного потребления?

- Земельный участок на правах долгосрочной аренды, функциональное и целевое назначение определено.

В таком случае утрачивается собственная инициатива субъекта туризма против инициативы профильных субъектов малой энергетики, имеющих целью извлечение выгод, получении прибыли от деятельности по производству и реализации энергии. Иными словами, инициатор возведения объектов микрогенерации для своих целей может не стать победителем конкурса.

Потенциальный непрофильный производитель – субъект туризма может не стать локальным потребителем.

Принятый механизм управления ресурсами: во-первых, не решает проблем с землепользованием как таковым, под цели использования малых земельных участков для размещения объектов микрогенерации, относящихся к различным категориям земель, во-вторых, такой подход применим только в отношении субъектов, специализирующихся (профильных) на деятельности по производству и реализации энергии сторонним потребителям, конечно, в том случае, если имеются иные претенденты на использования возобновляемых (ВИЭ) и ограниченных природных ресурсов (земля, за исключением собственных участков), конкурс вообще может не состояться.

РАЗДЕЛ II. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПОЛИТИК.

Государственная политика в сфере туризма предусматривает развитие туризма как приоритетной отрасли экономики страны и одной из задач определено развитие инфраструктуры, в частности инженерной инфраструктуры объектов туризма. Вместе с тем, необходимо отметить, что развитие туризма на уровне ТОС с использованием ВИЭ невозможно без создания соответствующих правовых условий, и использования рыночных, механизмов для широкого внедрения технологий преобразования ВИЭ в другие виды чистой энергии. Соответственно, целесообразно концентрировать политики не только на профильных субъектах и объектах энергетики, но и оказать содействие в развитие тех видов предпринимательской деятельности, от которых зависит внедрение, технологий ВИЭ, Э/Э, и локальное производство и потребление чистой энергии. Следует совершенствовать законодательство в следующих сферах: землепользования, водопользования, микрогенерации, сертификации, правил проектирования и застройки территорий, технических регламентов, правил эксплуатации, внесения изменений в отраслевые законодательные акты и других смежных вопросов.

Кабинетом министров принято решение о разработке проектов Земельного и Водного кодекса, именно в этих документах необходимо определить порядок и процедуры формирования земельных участков на основе форм правового зонирования под цели использования, т.е. фактически заранее определить разрешённое использование земель и ресурсов, на стадии пространственно-территориального планирования развития. Определить принципы Зелёного туризма и законодательно закрепить «не вмешательство» в не основную деятельность субъектов туризма по производству чистой энергии на локальных территориях для собственного производства и потребления.

Фактически стоит задача изначального правового де-регулирования Микрогенерации, при этом необходимо решить вопросы технологического характера (технических параметров, стандартов, одобрения средств измерения, и определить величину максимальной и минимальной мощности энергопринимающих устройств производителя-потребителя иные параметры и условия поставки, взаимобразного перетока) присоединения к общим сетям.

Гибридные системы и технологии, Микрогенерация из ВИЭ.

2.1. Рекомендации в законодательство о ВИЭ.

Внесение дополнений в отраслевое законодательство норм и положений о микрогенерации (сфера энергетики) с соблюдением принципа невмешательства.

Микрогенерация - производство электроэнергии объектами очень малой мощности.

Микрогенерация – эксплуатация технологического оборудования и систем для преобразования одного вида энергии из возобновляемых источников в тепловую, электрическую энергию непосредственно на имущественном объекте недвижимости, на ближайшем водном объекте или геотермальном источнике.

Микрогенерация на основе ВИЭ - преобразование различных возобновляемых энергетических ресурсов в тепловую, электрическую энергию, производство которой осуществляется на оборудовании малой мощности.

Предлагается в проект закона “О микрогенерации” включить базовые нормы и положения, раскрывающие суть Микрогенерации из ВИЭ в том числе, необходимо определить и расширить понятийный аппарат и определить каким образом будут регламентироваться отношения между специализированными субъектами энергосектора и субъектами Микрогенерации.

Принцип: де-регулирования.

Не устанавливать параметрального ограничения мощности установок и оборудования Микрогенерации на уровне закона (данная рекомендация учтена в новом законе о ВИЭ, но имеется нормативный параметр в Законе), при этом необходимо определить круг субъектов, которые вырабатывают чистую энергию на основе ВИЭ, для конкретизации и исключения таких предпринимателей и числа специализированных субъектов предпринимательства, занятых производством энергии в целях её реализации в качестве основного вида деятельности.

Непрофильные субъекты предпринимательства - производители тепловой, электрической энергии для собственного потребления и поставки излишков через автономные локальные сети.

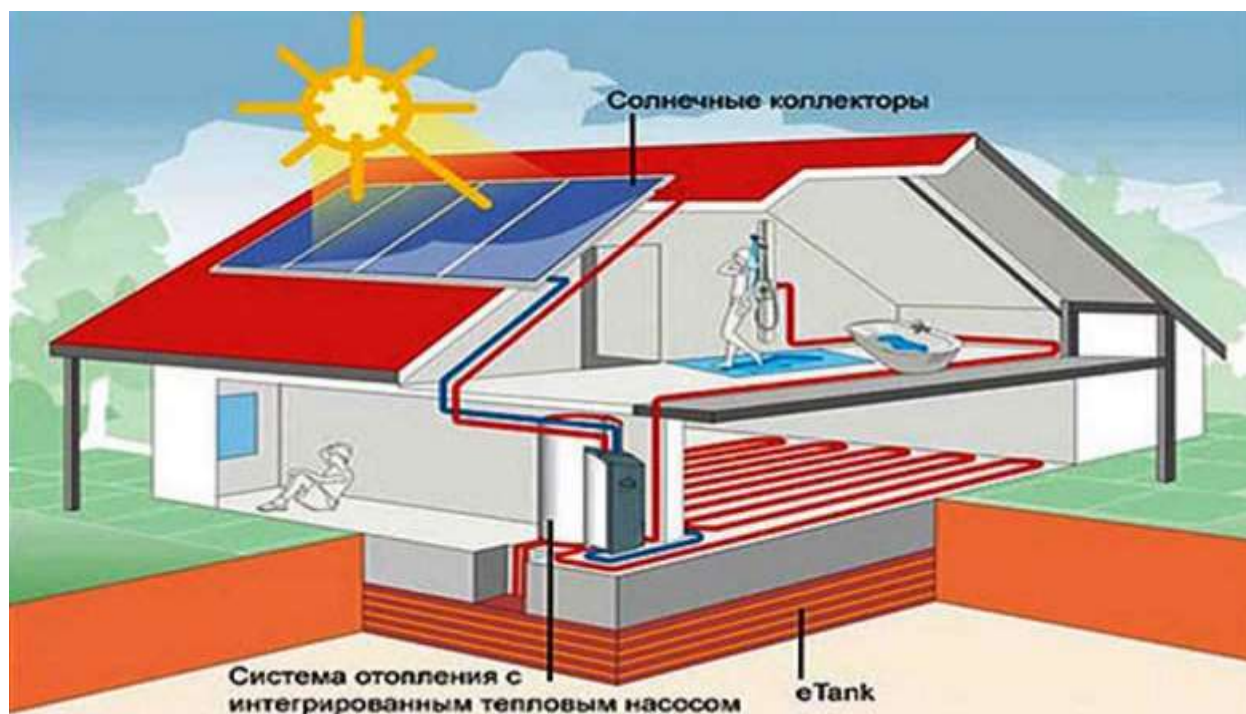
Необходимо установить исключение деятельности не профильных субъектов предпринимательства, вырабатывающих чистую энергию из ВИЭ для собственного потребления и реализации излишков из видов предпринимательской деятельности по производству, передаче электрической и тепловой энергии.

Данный подход позволит не применять к таким субъектам лицензионные режимы государственного регулирования, и с точки зрения налогового законодательства такая дополнительная деятельность (поставка энергии) не должна облагаться налогами.

- Принцип невмешательства в деятельность непрофильных субъектов предпринимательства, производящих чистую энергию для собственного потребления.

Выгоды, бесперебойность и минимизация рисков использования гибридных систем энергообеспечения объектов туризма.

Объединение несколько видов ВИЭ в одну общую систему – гибридную схему, позволяет устранить риск не стабильности (перебои) выработки и подачи энергии, в периоды пиковых нагрузок и падения за счёт не совпадение по времени, и за счёт совмещения даёт повышение устойчивости. Экономическая выгода напрямую зависит от локальной диверсификации источников ВИЭ и применяемых технологий, в которой нет ничего сложного: объединяются источники солнечной, ветровой энергии, энергии течения воды (мини-ГЭС), солнечные тепловые коллекторы, насосы, биогазовые установки в единую согласованную систему. Преодоление риска нестабильности каждого элемента в отдельности и совмещение позволяют обеспечить необходимую мощность особенно удаленных объектов туризма от централизованных сетей и систем энергоснабжения.



Правовая определённость деятельности по производству видов энергии от нескольких источников ВИЭ включая выработку «биогаза».

Наиболее перспективной с точки зрения выработки электрической энергии в децентрализованных зонах непрофильными субъектами предпринимательства, домохозяйствами является **Гибридная система энергообеспечения** - энергетическая система с несколькими источниками воспроизводимой энергии, использующими не менее

двух разных технологий генерации (преобразования) электрической и тепловой энергии. Совокупные параметры мощности, Гибридных систем могут превышать 15 кВт.

Предлагается в законодательстве раскрыть суть и содержание использования нескольких ресурсов ВИЭ и гибридных технологий для энергообеспечения объектов недвижимости.

Гибридные системы энергообеспечения объекта за счёт использования ВИЭ - выработка чистой энергии в децентрализованных зонах на основе технологий преобразования ВИЭ, создающих единую систему энергообеспечения объекта недвижимости за счёт использования нескольких источников энергии (не менее двух разных технологий генерации).

Гибридная система генерации, основанная на использовании технологических преимуществ из ВИЭ, является эффективным и безболезненным способом перехода от сугубо традиционной генерации тепловой и электрической энергии за счёт использования углеводородов к генерации на основе технологий ВИЭ. Именно гибридизация - уникальный и самый верный путь повышения энергоэффективности и вклад в отказ от использования традиционного топлива.

Матрица 1. Сравнительная таблица рекомендаций в закон “О возобновляемых источниках энергии”.

Действующая редакция Нового Закона КР от 30 июня 2022 года № 49 «О возобновляемых источниках энергии»	Предлагаемые дополнения и редакция
<p>Глава 1. Общие положения</p> <p>Статья 1. Цели настоящего Закона</p> <p>Целями настоящего Закона являются развитие и использование возобновляемых источников энергии, усовершенствование энергетической структуры, диверсификация энергоресурсов, улучшение социального положения населения, обеспечение энергетической безопасности Кыргызской Республики, охраны окружающей среды и устойчивого развития экономики.</p> <p>Статья 3. Основные понятия и термины</p> <p>14) сертификат соответствия - документ, выданный на базе правил сертификации и с достоверностью демонстрирующий, что возобновляемые источники энергии и топлива идентифицированы должным образом, соответствуют стандарту или другому нормативному документу;</p>	<p>Глава 1. Общие положения</p> <p>Статья 1. Цели настоящего Закона</p> <p>Целями настоящего Закона являются развитие и использование возобновляемых источников энергии, усовершенствование энергетической структуры, улучшение социального положения населения, обеспечение энергетической безопасности Кыргызской Республики, охраны окружающей среды и устойчивого развития экономики.</p> <p>Статья 3. Основные понятия и термины.</p>

Глава 2. Основы государственного управления в области ВИЭ

Статья 6. Основные принципы государственной политики в области ВИЭ

1) задачи государственной политики в области возобновляемой энергии состоят в укреплении энергетической безопасности через увеличение доли возобновляемой энергии, развитие конкурентоспособных энергетических систем и обеспечение защиты окружающей среды;

2) государственная политика в области возобновляемой энергии реализуется в рамках национальных, и региональных программ;

3) обеспечение защиты окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, охрана здоровья населения и охрана труда при реализации мер, направленных на развитие сектора возобновляемой энергии;

4) государственная поддержка использования ВИЭ;

6) привлечение инвестиций и поддержка предпринимательства;

9) информационное обеспечение технических и технологических достижений в области ВИЭ;

10) широкое вовлечение общественности и научно-технического потенциала в процесс освоения ВИЭ;

12) поощрение деятельности, направленной на децентрализованное и автономное генерирование электрической и тепловой энергии;

13) вовлечение населения в производство и использование оборудования ВИЭ;

14) обеспечение межведомственного и межсекторального сотрудничества в области ВИЭ.

Статья 7. Продвижение использования ВИЭ

3) поддержки строительства независимых систем возобновляемой энергии в городах, а также в сельской местности для обеспечения энергосервиса и функционирования местного производства, жизнеобеспечения населения;

Технологии ВИЭ - внедрённые достижения науки и техники, воплощенные в виде разнообразного оборудования, передающих, накопительных систем, приборов, устройств, генерирующих тепловую, электрическую энергию из возобновляемых источников энергии, а также преобразующих органическое сырьё в биогаз.

Гибридные системы энергообеспечения объекта за счёт использования ВИЭ - выработка чистой энергии в децентрализованных зонах на основе технологий преобразования ВИЭ создающих единую систему энергообеспечения объекта недвижимости за счёт использования нескольких источников энергии (не менее двух разных технологий генерации).

Глава 2. Основы государственного управления в области ВИЭ

Статья 6. Основные принципы государственной политики в области ВИЭ

1) задачи государственной политики в области возобновляемой энергии состоят в укреплении энергетической безопасности через диверсификацию энергоресурсов за счет увеличение доли возобновляемой энергии, развитие конкурентоспособных энергетических систем и обеспечение защиты окружающей среды;

2) государственная политика в области возобновляемой энергии реализуется в рамках национальных, отраслевых, региональных и муниципальных программ;

<p>б) поддержки создания сервисных центров, обеспечивающих стабильное производство установок с использованием ВИЭ, ремонт и обслуживание создаваемых систем;</p> <p>Статья 8. Государственное управление в области ВИЭ</p> <p>2) разработки, реализации и исполнения общегосударственных программ в области ВИЭ, предусматривающих внутренний и внешний источники финансирования;</p> <p>3) реформирования энергетической отрасли с учетом использования потенциала ВИЭ;</p> <p>4) разработки и реализации правовых механизмов, а также нормативно-правовой документации, способствующих развитию использования ВИЭ и производству оборудования ВИЭ;</p> <p>10) учета и регулирования строительства объектов ВИЭ, подключаемых в общую энергетическую сеть, на основе выдачи технических условий электроэнергетических компаний.</p> <p>Статья 9. Компетенция уполномоченного государственного органа по развитию и поддержке использования ВИЭ</p> <p>4) вправе резервировать земельные участки для строительства объектов с использованием ВИЭ;</p> <p>5) вправе инициировать работу земельной комиссии, участвовать при рассмотрении вопроса о предоставлении земельных участков под строительство объектов с использованием ВИЭ;</p> <p>Глава 3. Экономические и организационно-правовые механизмы в области ВИЭ</p> <p>Статья 10. Создание, приобретение и эксплуатация установок с использованием ВИЭ</p> <p>2. Организациям, осуществляющим проектирование зданий, рекомендуется предусматривать в разрабатываемых проектах возможность использования солнечной энергии или других источников ВИЭ.</p>	<p>3) <u>рациональное использование природных ресурсов для получение необходимых видов энергии из ВИЭ, с минимальным или нулевым воздействием на окружающую среду,</u> охрана здоровья населения и охрана труда при реализации мер, направленных на развитие сектора возобновляемой энергии;</p> <p>4) государственная поддержка использования ВИЭ;</p> <p>6) привлечение инвестиций и поддержка предпринимательства;</p> <p>9) информационное обеспечение технических и технологических достижений в области ВИЭ;</p> <p>10) широкое вовлечение общественности и научно-технического потенциала в процесс освоения ВИЭ;</p> <p>12) поощрение деятельности, направленной на децентрализованное и автономное генерирование электрической и тепловой энергии;</p> <p>13) вовлечение населения в производство и использование оборудования ВИЭ;</p> <p>14) обеспечение межведомственного и межсекторального сотрудничества в области ВИЭ.</p> <p>Глава 3. Экономические и организационно-правовые механизмы в области ВИЭ</p> <p>Статья 10. Создание, приобретение и эксплуатация установок с использованием ВИЭ</p> <p>2. Организациям, осуществляющим проектирование зданий, <u>необходимо установить в разрабатываемых проектах норматив 10% от запрашиваемой</u></p>
---	---

<p>9) тарифы на продажу электрической энергии, вырабатываемой с использованием ВИЭ, между производителем и своим потребителем устанавливаются на договорной основе;</p> <p>10) тарифы на электрическую энергию для собственных нужд, вырабатываемую с использованием ВИЭ, не устанавливаются;</p> <p>Статья 13. Информационное обеспечение деятельности по ВИЭ</p> <p>1) широкого обсуждения национальных и региональных программ использования ВИЭ;</p> <p>2) координации работы по созданию демонстрационных проектов в сфере ВИЭ;</p> <p>3) создания на территории административно-территориальных единиц зон с преимущественным использованием ВИЭ;</p> <p>4) организации выставок технологий и оборудования в сфере ВИЭ;</p> <p>5) предоставления потребителям и производителям ВИЭ информации по вопросам их производства и использования;</p> <p>4) рассматривает отчеты в части реализации государственных программ, исследовательских проектов и оценивает научный уровень исследований, испытаний и проверок, осуществляемых в области ВИЭ;</p> <p>6) ежегодно представляет Кабинету Министров Кыргызской Республики информацию о ходе развертывания и осуществления программ в данной области.</p>	<p><u>мощности за счет использования энергии от ВИЭ.</u></p>
--	--

2.2. Рекомендации в закон «Об энергетике».

Технологии ВИЭ - внедрённые достижения науки и техники, воплощенные в виде разнообразного оборудования, передающих накопительных систем, приборов, устройств, генерирующих тепловую, электрическую энергию из возобновляемых источников энергии, а также преобразующих органическое сырьё в биогаз.

Энергоэффективность – рациональное использование энергоресурсов для получения необходимых видов энергии из ВИЭ, с минимальным или нулевым воздействием на окружающую среду.

Возможность технологического присоединения к сетям общего пользования и реализации излишков произведенной энергии.

Для повышения экономической выгоды от целесообразности внедрения технологий ВИЭ и Э/Э предлагается создать правовые и регулятивные основы для реализации излишков, правил учёта взаимного перетока энергии в централизованные сети, для чего законодательно определить порядок и процедуры присоединения к сетям.

Определить, что минимальный параметр мощности не менее 15 кВт при коммерческой поставке в сети, и параметр при взаимобмене не менее 1 кВт при присоединении к единой системе энергоснабжения является наиболее экономически приемлемым.

Также следует определить право субъектов Микрогенерации вырабатывать энергию в любых стандартах напряжения, в т.ч. создавать низковольтные системы и локальные сети с обязательным условием, соблюдение норм и правил безопасности. Принцип невмешательства посредством неприменения норм и стандартов, установленных нормативными документами для сетевой энергии.

По итогам Общественного обсуждения Проекта Дорожной карты от 07.06.2022 года и внесенных предложений имеются следующие подходы к отказу от определения параметров Микрогенерации.

Аргументация для отказа от определения минимальных параметров и нормирования мощности, в проекте закона «Об энергетике»:

Кейс.

В КР производятся Микро ГЭС мощностью 1, 2, 5, 16 и 22 кВт, соответственно уже имеется мощность, превышающая предложенный в законопроекте показатель свыше 15 кВт, и соответственно любая модернизация или внедрение инноваций может дать прирост, что превысит показатель, определяемый в законе.

Поставки извне (импорт) генерирующих систем могут иметь фактическое отличие в значениях (паспортных данных) от фактического получения энергии (больше или меньше) установленного значения.

Использование гибридных систем также не позволит применять предлагаемый в законопроекте параметр, так как нет определённости правил расчёта величин – от одного источника ВИЭ или комбинированно.

В целом, отсутствуют объяснения целесообразности установления параметров – фактических ограничений по мощности установок микрогенерации, кроме экономической целесообразности определения минимальной величины при поставке в централизованные сети от объектов микрогенерации. Аргумент о том, «как отличать» Микрогенерацию от

«малой энергетики» представляется недостаточным, а принятие ограничивающих рамок будет создавать барьер.

Регулирование отношений при поставке излишков в централизованные сети от не специализированных субъектов.

- 1. Определить категории субъектов регулируемых отношений по производству, передаче энергии полученной от объектов микрогенерации в отраслевом законодательстве.**
- 2. Определить форму и механизм регулирования отношений при поставке излишков и поставки от профильных субъектов в централизованные сети.**

1. Отношения по производству, передаче, распределению, продаже и потреблению электрической энергии с использованием возобновляемых источников энергии регулируются законодательством Кыргызской Республики о возобновляемых источниках энергии.

2. Отношения по производству, передаче, распределению, продаже и потреблению электрической энергии за счет микрогенерации устанавливаются решениями Кабинетом Министров Кыргызской Республики.»

Регулирование деятельности субъектов Микрогенерации, имеющих намерения возмездно реализовывать излишки энергии в сети, или осуществляющих взаимобразную поставку.

- Форма регулирования: оценка соответствия стандартам сетей и экономической целесообразности качества и объёма поставки.

3. Аттестация поставщика - деятельность по оценке соответствия стандартам и требованиям сетевых организаций, порядок и процедуры которой определяются Кабинетом Министров КР.

4. Аттестованный поставщик тепловой, электрической энергии в сети - субъект предпринимательства, получающий энергию из ВИЭ, соответствующую техническим параметрам, стандартам, экономически обоснованной мощности поставки, прошедший оценку соответствия и получивший допуск - аттестат.

Объективным отличием предлагаемого регулирования от имеющегося является, во-первых, определённость по отношению к субъектам не энергетического сектора, во-вторых, определённость в отношении специализированных организаций, в том числе и таких возможных форм организации производства и потребления энергии на локальных территориях как Энергокооперативы.

Предложение в проекте Закона об использовании отсылочной нормы-определения на специальный закон о ВИЭ, можно считать исключением из регулируемых законом об энергетике отношения. Однако исключение как метод отказа от регулятивного вмешательства, посредством госрегулирования в отраслевом законе свидетельствует о проблемах соотношения норм и положений и применимости законов и не решает проблемы развития Микрогенерации.

Развитие локальных систем энергообеспечения и смешанная модель развития энергосектора.

Децентрализация – экономическая модель развития малой энергетики, форма реализации политик направленных на рост производства и потребления энергии для удовлетворения собственных нужд за счёт микрогенерации из ВИЭ.

Локальная сеть – локальная энергосистема, которая предполагает создание на определенной территории собственных энергосетевых структур способных работать в том числе автономно.

Локальные энергосистемы на основе ВИЭ – автономные комплексы генерации, передачи, хранения и потребления чистой энергии.

Такие определения и уточнения необходимо определять в законе наряду с определением Национальной энергосистемы в качестве составляющей, но имеющих свой режим управления, комплекс автономных локальных систем, сетей.

Развитие института Энергоаудита – для целей роста энергоэффективности и оценки соответствия стандартам сетей при проведении аттестации поставщика.

Энергоаудит - профессиональная деятельность лиц, организаций предоставляющих услуги по оценке состояния энергосистемы объекта недвижимости, систем энергообеспечения, рациональности потребления энергоресурсов, анализа резервов энергоэффективности и разработки комплекса мероприятий их технического обоснования для сокращения энергозатрат, роста энергоэффективности, в том числе за счёт использования современных технологий и внедрения технологий ВИЭ.

Отличительной особенностью Энергоаудита от Сертификации по энергоэффективности объектов недвижимости - является предоставление консультационных услуг и практическая помощь в разработке ТЭО, технической помощи субъектам ММСБ имеющим намерения внедрять технологии ВИЭ, Э/Э, производить и потреблять чистую энергию. Также развитие негосударственных структур устраняет провал информационно-технических консультативных услуг. Следует отметить, что деятельность организаций по Энергоаудиту требует должной регламентации и регулирования.

Цель: Содействие росту энергоэффективности объектов туризма не подпадающих под обязательную сертификацию зданий и сооружений (предмет оценки стандартам и параметрам техрегламентов по энергоэффективности) даже в случае добровольной сертификации - не охватывает оценкой применения технологий ВИЭ для энергообеспечения объекта, соответственно цель не достигается.

Внести дополнения в законодательство:

Энергоаудит - это обследование энергетических объектов с целью выявления энергетической эффективности, определение мер по ее повышению и возможностей их реализации, включающее сбор документальной информации, инструментальное обследование, анализ информации и разработку рекомендаций по энергосбережению (паспорт объекта, оценка соответствия стандартам и т.д.).

Дополнить законодательство об энергоэффективности зданий и сооружений параметрами оценки использования технологий ВИЭ непосредственно для энергообеспечения объекта недвижимости, разработать и принять методы оценки, определить критерии и параметры.

- **Энергоаудит объектов недвижимости** – профессиональная деятельность лиц, организаций предоставляющих услуги по оценке состояния энергосистемы объекта недвижимости, систем энергообеспечения, рациональности потребления энергоресурсов, анализа резервов энергоэффективности и разработки комплекса мероприятий их технического обоснования для сокращения энергозатрат, роста энергоэффективности, в том числе за счёт использования современных технологий и внедрения технологий ВИЭ.

Матрица 2. Сравнительная таблица к законопроекту “Об энергетике”.

Действующая редакция ЗАКОН КР «Об энергетике»	Предлагаемая редакция
<p style="text-align: center;">Глава 1. Общие положения</p> <p>Статья 4. Основные термины и их определения</p> <p>микрогенерация - производство электроэнергии на месте или вблизи места её потребления, независимо от размера, технологии или топлива, как вне сети, так и параллельно с сетью;</p> <p>объект микрогенерации - объект по производству электрической энергии, принадлежащий на праве собственности или ином законном основании потребителю электрической энергии, энергопринимающие устройства которого технологически присоединены к объектам электросетевого хозяйства с уровнем напряжения не более 1 кВ и с максимальной мощностью не более 15 кВт, если для выдачи электрической энергии такого объекта в электрическую сеть не используется электрическое оборудование, предназначенное для обслуживания более одного помещения в здании, в том числе входящее в состав общего имущества многоквартирного дома;</p>	<p style="text-align: center;">Глава 1. Общие положения</p> <p>Статья 4. Основные термины и их определения</p> <p>Аттестация поставщика - деятельность по оценке соответствия стандартам и требованиям сетевых организаций, порядок и процедуры которой определяются Кабинетом Министров КР.</p> <p>Аттестованный поставщик тепловой, электрической энергии в сети - субъект предпринимательства, получающий энергию из ВИЭ, соответствующую техническим параметрам, стандартам, экономически обоснованной мощности поставки, прошедший оценку соответствия и получивший допуск - аттестат.</p> <p>Децентрализация - экономическая модель развития малой энергетики, форма реализации политик, направленных на рост производства и потребления энергии для удовлетворения собственных нужд за счёт микрогенерации из ВИЭ.</p> <p>Локальная сеть – локальная энергосистема, которая предполагает создание на определенной территории собственных энергосетевых структур способных работать в том числе автономно.</p> <p>Локальные энергосистемы на основе ВИЭ – автономные комплексы генерации, передачи, хранения и потребления чистой энергии.</p> <p>объект микрогенерации - объект по производству электрической энергии, принадлежащий на праве собственности или ином законном основании потребителю электрической энергии, энергопринимающие устройства которого технологически присоединены к объектам электросетевого хозяйства с <u>уровнем напряжения не менее 1 кВ</u> и с минимальной мощностью не менее 15 кВт при коммерческой поставке.</p>

<p>Глава 4. Особенности осуществления деятельности в электроэнергетике</p> <p>1. Отношения по производству, передаче, распределению, продаже и потреблению электрической энергии с использованием возобновляемых источников энергии регулируются законодательством Кыргызской Республики о возобновляемых источниках энергии.</p> <p>2. Отношения по производству, передаче, распределению, продаже и потреблению электрической энергии за счет микрогенерации устанавливаются решениями Кабинетом Министров Кыргызской Республики.</p>	<p>Энергоаудит - профессиональная деятельность лиц, организаций предоставляющих услуги по оценке состояния энергосистемы объекта недвижимости, систем энергообеспечения, рациональности потребления энергоресурсов, анализа резервов энергоэффективности и разработки комплекса мероприятий их технического обоснования для сокращения энергозатрат, роста энергоэффективности, в том числе за счёт использования современных технологий и внедрения технологий ВИЭ.</p> <p>Энергоэффективность – рациональное использование энергоресурсов для получение необходимых видов энергии из ВИЭ, с минимальным или нулевым воздействием на окружающую среду.</p> <p>Глава 4. Особенности осуществления деятельности в электроэнергетике</p> <p>2. Отношения по производству, передаче, распределению, продаже и потреблению электрической энергии за счет микрогенерации устанавливаются Законом КР «О Микрогенерации». <i>(Внесение изменений после принятия закона о Микрогенерации)</i></p>
---	---

2.3. Рекомендации в проект закона “О туризме”

(Ключевые определения: Зелёная маркировка, декларация соответствия и зелёные стандарты, саморегуляция и институты, субъекты.)

- Создание нормативно-правовых условий для развития системы оценки соответствия объектов и деятельности экологическим стандартам энергоэффективности, зеленым стандартам («Зеленой эко маркировке» объектов туризма в новой редакции Закона КР «О туризме». (Внесение

норм и положений о саморегулируемой деятельности в проект Закона КР «О туризме»). (Протокол МРГ № 8).

По итогам обсуждения и особой позиции Министерства Экономики и коммерции КР - уполномоченного органа на проведение политики системы Технического регулирования, МРГ на основании протокола № 10 приняты следующие решения:

«Внедрить систему Зелёных стандартов, определить, что наиболее приемлемой формой подтверждения соответствия будет «Декларирования соответствия» принятым зелёным стандартам», как наиболее упрощённую и менее затратную систему со-регулирования.

Самодекларируемое экологическое заявление (декларация) - это экологическое заявление изготовителя, импортера, дистрибьютора, или другого лица, которые могут получить выгоду от такого заявления, заявляемое без сертификации независимой третьей стороной.

Разработка национальных, региональных стандартов или адаптация стандартов.

Саморегулирование это - инициативная деятельность, которая осуществляется организованными субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности, содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также мониторинг соблюдения принятых стандартов и требований.

Допускается делегирование отдельных регуляторных функций саморегулируемым организациям.

Рекомендация по внесению дополнений в проект закона о туризме Статья №...Саморегулирование в туризме.

1. Деятельность по установлению стандартов, предоставлению аудиторских услуг, осуществлению мониторинга, ведению реестра субъектов-членов организации, саморегулированию отношений, возникающих на основании добровольного принятия дополнительных обязательств субъектами предпринимательства по соблюдению требований, принятых норм и правил в сфере качества, безопасности, экологичности предоставляемых услуг и эксплуатации объектов инфраструктуры туризма.
2. Саморегулируемые организации - не коммерческие организации, основанные на добровольном членстве, объединяющие предпринимателей на основании принципа однородности видов предпринимательской деятельности, созданные в целях саморегулирования деятельности на основе экологических

Зелёных стандартов, правил и обязательных требований законодательства.

- 3. Стандарты саморегулируемой организации - нормативные документы, устанавливающие дополнительные требования к ведению предпринимательской деятельности членами саморегулируемой организации, разработанные и принятые членами в виде обязательств, одобренные уполномоченным органом в сфере туризма, зарегистрированные должным образом.**

Статья 3. Основные понятия (в проект закона о Туризме по итогам инвентаризации)

Вместо предложенного в проекте определения	Зелёные технологии - безопасные технологии, минимизирующие отрицательное воздействие на природу, людей и связанные с ними процессы, обеспечивающие эксплуатацию объектов размещения, инженерной, коммунальной инфраструктуры на основе рационального использования природных ресурсов без ущерба окружающей среде.
---	---

Определения Инженерной инфраструктуры в качестве составной части туристической инфраструктуры:

Вместо имеющихся определений	Предлагаемая редакция: Инфраструктура туризма - совокупность объектов размещения, <u>инженерной и коммунальной инфраструктуры обеспечения туристической деятельности</u> и всех видов средств транспортировки людей и туристических грузов, спортивных, объектов общественного питания, развлекательных, досуговых организаций, используемых средств для ознакомления в познавательных, деловых профессиональных, оздоровительных, спортивных целях.
-------------------------------------	---

Объект регулирования, предмет, предлагаемый подход, идентифицирующий объект, к которому предъявляются требования.

	Объект размещения - имущественный объект постоянного или временного размещения туристов (экскурсантов) в составе которого имеются средства размещения (номерной фонд), отдельные жилые помещения (комнаты) предназначенные для проживания.
--	---

Рекомендуемое решение: введение понятий и смыслов в отраслевой закон о туризме.

Для внедрения Зелёной маркировки объектов недвижимости, на которых и при помощи, которых предоставляются услуги - объекты туризма, их необходимо

идентифицировать и дать определения на основе единообразных норм законодательства КР.

«Green Sticker» маркировка объектов туризма на основе процедуры оценки соответствия знаком отличия Зелёный объект (отель, хостел, гостевой дом и др.)

Объективно необходимость разработки, одобрения и принятия зелёных стандартов остаётся в зоне ответственности туристического сообщества и бизнес ассоциаций, а мониторинг, ведение реестра за специально создаваемыми не коммерческими саморегулируемыми организациями.

На основании решений уполномоченного органа предлагаемый вариант в виде внесения большого количества дополнений и изменений в проект закона «О туризме» был отклонён. По итогам консультаций с руководителями Департамента туризма и ответственными специалистами было предложено сократить предлагаемые дополнения и внести в проект закона о внесении изменений в действующий Закон КР «О туризме».

Однако, точечное внесение дополнений и изменений в действующий Закон не позволяет создать достаточные правовые условия для реализации рекомендаций и решений МРГ, а изменение содержания и включение новых норм, положений, их постатейная компоновка может нарушить имеющиеся смыслы и ранее заложенную концепцию закона - т.е, нарушит юридическую конструкцию.

Матрица 3. Сравнительная таблица к Закону Кыргызской Республики «О туризме».

Действующая редакция	Предлагаемая редакция
<p>Статья 1. Основные понятия</p> <p>В настоящем Законе используются следующие основные понятия:</p> <p>туризм - временные выезды (путешествия) граждан Кыргызской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее - граждане) за пределы постоянного места жительства в</p>	<p>Статья 1. Основные понятия</p> <p>Декларация - заявление субъекта деятельности о соответствии туристических объектов зелёным стандартам;</p> <p>Зелёная маркировка («Green sticker») обозначение объектов размещения туризма (отель, хостел, гостевой дом и др.) на основе процедуры оценки соответствия принятым зелёным стандартам;</p> <p>зелёные стандарты – дополнительные требования к объектам туризма;</p> <p>зелёные технологии – безопасные технологии, минимизирующие отрицательное воздействие на природу, людей и связанные с ними процессы, обеспечивающие эксплуатацию объектов размещения, инженерной, коммунальной инфраструктуры на основе рационального использования природных ресурсов без ущерба окружающей среде;</p>

<p>оздоровительных, познавательных или профессионально-деловых, спортивных, религиозных и других целях без занятия оплачиваемой деятельностью в стране (месте) временного пребывания;</p> <p>туристская индустрия - совокупность гостиниц и иных средств размещения туристов, средств транспорта, объектов общественного питания, объектов и средств развлечения, объектов познавательного, делового, оздоровительного, спортивного и иного назначения, организаций, осуществляющих туроператорскую и турагентскую деятельность, а также организаций, предоставляющих экскурсионные услуги и услуги гидов-переводчиков;</p>	<p>инфраструктура туризма - совокупность объектов размещения, инженерной и коммунальной инфраструктуры обеспечения туристической деятельности, всех видов средств транспортировки людей и туристических, спортивных грузов, вовлечённых объектов общественного питания, досуговых, спортивных организаций, используемых технических средств и сооружений для предоставления туристических услуг.</p> <p>объект размещения – имущественный объект постоянного или временного размещения туристов (экскурсантов) в составе которого имеются средства размещения (номерной фонд), отдельные жилые помещения (комнаты) предназначенные для проживания.</p> <p>саморегулирование - инициативная деятельность, которая осуществляется организованными субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности, содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также мониторинг соблюдения принятых стандартов и требований.</p> <p>Саморегулирование в туризме - деятельность по установлению стандартов, предоставлению аудиторских услуг, осуществлению мониторинга, ведению Реестра, саморегулированию отношений возникающих на основании дополнительно принятых обязательств субъектами туристической деятельности сверх обязательных норм, правил -обязательных требований по безопасности;</p> <p>Саморегулируемые организации - не коммерческие организации, основанные на добровольном членстве, объединяющие предпринимателей на основании принципа однородности видов предпринимательской деятельности, созданные в целях саморегулирования деятельности на основе экологических Зелёных стандартов, правил и обязательных требований законодательства.</p> <p>стандарты саморегулируемой организации - нормативные документы, устанавливающие дополнительные требования к ведению предпринимательской деятельности членами саморегулируемой организации, разработанные и принятые членами в виде обязательств, одобренные уполномоченным органом в сфере туризма, зарегистрированные должным образом.</p>
---	---

Очевидным решением, с учётом неопределённости по отношению к изменению регулятивных политик, в частности, введения правовых норм, механизмов в отраслевое законодательство, направленных на развитие саморегулирования и регулирование деятельности саморегулируемых организаций, следует включить в стратегию развития туризма на последующие годы - меры, направленные на развитие институтов, и создание правовых условий, в том числе и за счёт принятия новых законов, и закона О туризме, отвечающего новым реалиям.

РАЗДЕЛ III. РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ В ПРОГРАММНЫЕ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ДОКУМЕНТЫ.

Эффективность изменения политик и принятия решений требует активности и заинтересованности политиков, цели изменений должны быть понятны обществу и бизнесу, а отраслевые ведомства должны прийти к консенсусу в принятии ответственности за результат изменений.

Ключевым уполномоченным государственным органом, осуществляющим функции по реализации государственной политики в области туризма, является Министерство культуры, спорта и молодежной политики КР. В круг основных задач Министерства экономики и торговли входит определение ожидаемых результатов, прогнозирование последствий, расчёт экономических выгод-затрат от изменений и подчинённость целям социально-экономического развития. Ведомство также определяет политики развития ММСБ предпринимательства, ответственно за политику развития системы технического регулирования соответственно, ведомство должно стать основным архитектором изменений. Министерство энергетики определяет политику развития энергосектора и формирование основного законодательства в сфере энергетики.



Также потребуется использование более широкого мандата для повышения эффективности принимаемых изменений на уровне уполномоченного подразделения администрации президента в сфере анализа и мониторинга реформ и достижения фактических программно-проектных целей реализуемых стратегических документов.

- Цели, программные документы (План реализации программы до 2026 года)

Для программных документов определить подчиненность цели:

- Программирование развития массового производства и потребления чистой энергии, рост энергоэффективности у субъектов туризма на уровне ТОС, домохозяйств, вовлечённых в предоставление отдельных видов сопутствующих услуг туристам.
- Предлагаемый проект плана действий **Приложение 1** (включение компонентов (мероприятий) в программные документы, в реализацию принятых документов Кабинета Министров КР и проект программы развития ВИЭ, Стратегию развития туризма, рекомендуемый новый документ-программу развития Микрогенерации,

в реализацию положений принятого Закона КР о ВИЭ в части определения практических мер воздействия и мер государственной поддержки.

Принятые меры в рамках подготовки Плана действий в реализацию Национальной программы развития КР до 2026, утверждённой Указом президента КР предписывают решить проблему нормативно-технического регулирования проектирования и строительства различных объектов за счёт адаптации строительных норм и правил, технических регламентов, также могут быть включены в разделы программы развития ВИЭ, и рекомендуемой к разработке и принятию программы развития Микрогенерации.

Объективно развитие Микрогенерации для собственных нужд есть путь сокращения выбросов, повышения устойчивости энергоснабжения, и достижения массового использования технологий ВИЭ, технологий Энергоэффективности в быту и предпринимательской деятельности, особенно там, где нет доступа к традиционным системам энергообеспечения объектов туризма, имеется дефицит мощности.

Важно определить адресность мер поддержки для развития Микрогенерации по видам используемых ВИЭ.

Пункт 437 из Плана реализации программы 2026 года - «Развитие МИКРОГЕНЕРАЦИИ электроэнергии»

Микрогенерация - деятельность по преобразованию одного вида энергии из возобновляемых источников в тепловую, электрическую энергию непосредственно на имущественном объекте недвижимости, на ближайшем водном объекте,

Данное определение позволяет расширить круг определяемых в проекте законов видов энергии, получаемой за счёт использования ВИЭ и технологий преобразования одного вида энергии в другой, в привязке к объектам недвижимости и ресурсам (земля, вода, недра).

Следует отметить, что предлагаемые иные формулировки включают в себя Микрогенерацию энергии, на основе использования твёрдого и жидкого топлива, что не соответствует целям сокращения выбросов.

В принятой программе развития до 2026 года, в Плана реализации включены задачи по разработке специализированных государственных программ.

Раздел Плана программы «Возобновляемые источники энергии и энергоэффективность».

- Пункт 421 «Разработка стратегии развития «ВИЭ» и внесение изменений, дополнений в НПА и Закон «О возобновляемых источниках».

- Пункт 435 Развитие альтернативных источников энергии «разработка Программы развития ВИЭ (на среднесрочный период).

- Пункты 438-439 «Разработка механизма финансирования Установок ВИЭ, для микрогенерации электроэнергии - Разработка механизма кредитования граждан, использующих установки ВИЭ.

- Пункт 440 Разработка и актуализация Национальных Строительных норм и правил - разработка Плана мер по внедрению конкретных технологических решений в различных отраслях экономики.

По результатам обсуждения проекта Дорожной карты от 07.06.2022 года на основе информации партнёров Зелёного альянса, Ассоциации ВИЭ, национального эксперта Элеоноры Казаковой сегодня имеется несколько законопроектов в каждом из которых определены разные параметры генерации.

Имеются расхождения между выработанными рабочими группами проектами норм и положений в проекты законов (по итогам Инвентаризации законодательства, в реализацию Указа Президента КР) и размещёнными в открытом доступе. Также имеются инициативы депутатов парламента (Жогорку Кенеш КР) о внесении изменений и дополнений в действующие законы.

Соответственно, рекомендация по формированию политик развития микрогенерации имеет большую актуальность при появлении риска в виде отсутствия координации при формировании политик развития секторов экономики между различными органами исполнительной и законодательной власти.

Децентрализация - экономическая модель развития малой энергетики, форма реализации политик, направленных на рост производства и потребления энергии для удовлетворения собственных нужд за счёт микрогенерации из ВИЭ.

Данное определение имеет место при разработке целей программных документов и предопределяет выбор смешанной модели развития энергосектора страны.

РАЗДЕЛ IV. РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ В РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММНЫХ ДОКУМЕНТОВ.

5.2. Совершенствование нормативной правовой базы производства и потребления энергии на основе ВИЭ.

1. Совершенствование нормативной правовой базы производства и потребления энергии на основе ВИЭ.



- Внесение изменений и дополнений в НПБ порядка регламентации деятельности по производству чистой энергии непрофильными субъектами для собственного потребления и реализации излишков.
- Нормативно-правовая регламентация правил проектирования и застройки территорий городов и населённых пунктов (СНиП).
- Регламентация порядка и процедур деятельности уполномоченных органов (первичных имущественных собственников) вовлеченных в определении функционального и целевого назначения земельных участков под размещение инфраструктурных объектов микрогенерации.
- Нормативно-техническое регулирование безопасности объектов.
- Создание нормативно-правовых условий для развития системы оценки соответствия объектов и деятельности экологическим стандартам энергоэффективности, зеленым стандартам («Зеленой энергосертификации») в новой редакции Закона КР «О туризме».
- Разработка и принятие закона «О развитии Микрогенерации».
- Принятие решения «О разработке комплексной программы развития Микрогенерации на основе децентрализованной модели».

2. Рекомендации для решения проблемы землепользования и землевладения, использования земельных участков для размещений объектов генерации, хранения передачи энергии и ведения деятельности.



Раздел Национальной программы развития КР до 2026 года 4.4. «Развитие туризма» Пункт 522

Мера/задача	Действие	Ответственные исполнители	Период/сроки	Источники финансирования
Разработка проекта Закона КР о внесении изменений и дополнений в Земельный кодекс КР в части <u>определения категории земель для объектов туризма</u>	Принятие закона, определение <u>категории земель для развития туризма</u>	МСХ, МКИСМП, МГА, ОМСУ (по согласованию)	II кв. 2022–IV кв. 2024	В рамках средств республиканского бюджета

Дополнить текст Пункта 522 словами «...категории земель для объектов туризма и инфраструктуры туристических объектов», что позволит формировать земельные участки с учётом потребности размещения объектов микрогенерации.

3. Оптимизация процедур предоставления землепользования под цели туризма и использования земельных участков для объектов малой энергетики и микрогенерации.

- Законодательное определение нормативов площади земельных участков, резервируемых (используемых) для размещения, возведения, строительства объектов малой энергетики.
- Разработка нормативов, регламентирующих (объемно-планировочные условия, технические требования, нормативы исходя из параметров требуемой (дополненной) мощности установок на основе ВИЭ (микрогенерации).
- Использование земель без изменения их правового статуса и категории (Формирование земельного участка под объекты микрогенерации без изменения статуса и категории). «Многофункциональность».
- Выработка изменений и предложений по проведению Земельной реформы при разработке новых Кодексов (земельного и водного), в основе которых необходимо установить механизм регулирования землепользования на основе правового

зонирования (разрешённого использования) земельных участков функционально относящихся к категории земли энергетики, земли промышленности.

Приоритетные изменения и дополнения действующего законодательства.

- Внесение дополнений в Земельное законодательство - проект НПА об увеличении срока аренды земельных участков, предоставляемых во временное пользование под туристическую деятельность до 20 лет.
- Внесение изменений и дополнений в законодательство допускающих использование ограниченных земельных, водных участков для размещения мобильных объектов Микрогенерации без изменения правового, целевого и функционального назначения земельных участков.

5.2. Рекомендации для включение в проект отраслевой программы Стратегии развития туризма до 2026 года. (пункт 528 Плана мероприятий НПР КР до 2026 года).

Необходимо использовать программно-проектный метод внедрения через включение мероприятий, целей и задач в Проект Стратегии развития туристической отрасли на последующие годы.

1. «Развитие Саморегулирования в секторе туризма»:

- **Формирование законодательной базы для развития отраслевого саморегулирования (квази-регулирования) и саморегулирования.**

Цель: Создание правовых условий для деятельности и развития саморегулирования в отрасли.

Формирование и реализация политики дерегулирования и развитие институтов саморегулирования. Правовая регламентация возникающих отношения в сфере внедрения зелёных ЭКО стандартов и технологий ВИЭ, Э/Э.



Разработка проектов НПА, их продвижение.

- а) Внесение изменений и дополнений, норм и положений, позволяющих развивать саморегулирование в отрасли (Закон «О туризме).
 - б) Создание правовых условий для внедрения регулирования на основе отраслевых стандартов с определением ответственных организаций, обладающих соответствующими правами и обязанностями, ответственностью.
- Оптимизация затрат сторон на регулирование отношений. и создание правовых основ для развития институтов саморегулирования.

Разработка и внедрение «зелёных» отраслевых стандартов предмет деятельности саморегулируемых организаций – первый практический шаг .

- **Проведение адвокационной кампании по развитию саморегулирования.**



- Изучение и обмен опытом между ассоциациями (СРО) других стран», применяющих аналогичные подходы и способы достижения целей устойчивого развития туризма;
- Изучение опыта и практик саморегулирования;
- Формирование круга заинтересованных организаций для продвижения инициатив и готовых принимать на себя обязательства и ответственность;
- Обеспечение ресурсами процесса формирования и реализации политик;
- Организация и проведение адвокационной кампании, формирование круга заинтересованных бизнес организаций;
- Изыскание ресурсов и вовлечение партнёров по развитию для предоставления технической, экспертной поддержки для изучения и обмена опытом между организациями других стран.

Ожидаемый результат:

1. Принятие сторонами одной из форм и моделей саморегулирования в секторе.
2. Внедрение отраслевых «Зелёных Эко стандартов» и правил их использования и механизмов их практического осуществления.
3. Сокращение отрицательного воздействия на окружающую среду. Рост производства и потребления чистой энергии из ВИЭ, рост Э/Э.

- Разработка проектов НПА, регламентирующих порядок и процедуры оценки соответствия «Зелёным Эко стандартам», а также механизм «Зелёной маркировки» объектов туризма и осуществления мониторинга соответствия декларируемым обязательствам субъектом предпринимательства.



- Создание правовых условий для практической реализации политик .
- Разработка и принятие НПА определяющих, реализационные механизмы, и регулирующих отношения сторон в процессе оценки соответствия, подтверждения соответствия, (декларирования, маркировки и т.д.)
- Разработка правил, порядка и процедур оценки соответствия, подтверждения соответствия, мониторинга, маркировки, ведения Реестра, учёта и т.д)

5.2. Рекомендации в программу развития ВИЭ или Программу развития Микрогенерации



1. Стимулирование развития Микрогенерации

- Принятие комплексной программы по развитию микрогенерации на основе децентрализованной модели;
- Разработка пилотных проектов в рамках Закона КР «О государственно-частном партнерстве» для привлечения средств для финансирования проектов по микрогенерации.
- Разработка и принятие решения о включении в Проект стратегии развития туризма
- По итогам обсуждения и финального расширенного заседания МРГ, поступило предложение о необходимости более конкретного программирования развития

производства и потребления чистой энергии получаемой за счёт преобразования ВИЭ (разработать специальные программы развития).

- **Разработать и принять «Программы массового внедрения МикроГЭС и ветроэлектрических агрегатов».**
- **Разработка и принять «Программы внедрения биогазовых установок в сельской местности».**
- **При разработке документов местного (муниципального, городского) социально-экономического развития ставить задачу использования водонагревательных установок за счёт энергии солнца в качестве мер снижения выбросов и энергосбережения традиционных ресурсов.**

2. Создание условий для развития кооперации в сфере зеленой энергетики.

- **Внедрение механизмов стимулирования промышленной кооперации и встраивания в цепочки добавленной стоимости со странами ЕАЭС («Энергокооперативы»).**

РАЗДЕЛ 5. ОБЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Поддержка видов предпринимательской деятельности от которых зависит рост производства и потребления чистой энергии из ВИЭ и рост Э/Э

5.1. Поддержка инфраструктуры развития зеленого туризма на базе производства и потребления чистой энергии, основанной на ВИЭ.

- Создание системы информационно-консультационных площадок на базе ЦПП (ЦОП);
- Организовать в областных центрах базовые технологические пространства по ВИЭ (ремонт, обслуживание, вопросы эксплуатации оборудования и улучшения технологий и параметров);
- Оказание информационных, консультационных услуг, поддержка НИОКР, разработка маркетинговых компаний для продвижения технологий и продукции ВИЭ, выставок, мероприятий по обмену опытом через ЦПП. в т.ч. в регионах КР;
- Создание электронного информационного ресурса «калькулятор расчёта затрат-выгод»;
- Проведение «Бизнес каравана» по трансферу технологий и других информационно-консультационного сопровождения в области ВИЭ на систематической основе.

НИЭЭ предлагается формирование и реализация политик, государственных Программ, направленных на развитие собственного производства:

Разработка и освоение промышленного производства оборудования:

1. Для тепловых солнечных систем (солнечные тепловые преобразователи ёмкие теплообменники, баки-аккумуляторы, системы автоматического контроля и управления, циркуляционные насосы);
2. Для биогазовых установок (метантенки, газгольдеры, фекальные насосы, счетчики газа, распределители);
3. Для теплонасосных установок (компрессоры, терморегуляторы, электродвигатели, солнечные теплообменники и испарители, дроссели, системы автоматического управления);
4. Для геотермальных установок - глубинные насосы, теплообменники, компрессоры, системы управления;
5. Для ветроэнергетических установок - генераторы на постоянных магнитах, ветроколеса, опорные фермы, системы автоматики, аккумуляторные батареи, инверторы, блоки стабилизации;
6. Для Микро-Гидроэлектрических станций (электрогенераторы, турбины, системы автоматического управления, водозаборные устройства и рукава).

При этом, важным является **информационная поддержка**, создание и развитие **инфраструктуры поддержки развития предпринимательства**, консалтинговых,

технологических, инжиниринговых услуг через специально создаваемые институты поддержки, мер поддержки НИОКР и внедрения в производство, установление требований к государственным, муниципальным закупкам оборудования для микрогенерации чистой энергии, что позволит устранить пробелы рынка и содействовать развитию деятельности субъектов предпринимательства, от которых зависит рост энергоэффективности и локальное производство, потребление чистой энергии, и по большому счёту сокращение выбросов.

- Выработка мер, направленных на обеспечение доступа к информации о гидротермальных ресурсах (разведанные, используемые-лицензированные скважины, законсервированные, перспективные) с указанием их характеристик, необходимых для разработки проектов. (Протокол МРГ № 9).

На основании Протокола № 10 и обсуждения Проекта Дорожной карты от 07.06.2022 Дорожной карты, на основании поступивших предложений от Мавлянбекова Ш.У. Заведующего отделом организации проектных работ, Национального исследовательского института энергетики, и экономики, следует включить пункты в качестве мер информационной поддержки развития и использование ресурсов ВИЭ и обеспечения доступности данных:

- **Формирование «Ветрового кадастра»;**
- **Разработка «Интерактивной Карты энергии малых водотоков».**

Для реализации потребуется проведение изысканий и привлечение ресурсов для проведения соответствующих работ.

5.2. Расширение доступа субъектов предпринимательства ТОО к финансовым ресурсам.



- Формирование специальных механизмов льготного финансирования по линии зеленого кредитования и привлечение средств специальных фондов по «Сниженным ставкам».
- Использование части средств Фонда развития туризма на создание образцовых объектов микрогенерации в каждом регионе в целях решения проблем развития инженерной инфраструктуры обеспечения (микрогенерации) объектов туризма.

1. Внедрение лизинга для микрогенерации.

- Устойчивое финансирование проектов микрогенерации, развитие лизинга оборудования.

2. Повышение финансовой устойчивости субъектов предпринимательства ТЭС.

- Гарантии приобретения излишков централизованными сетями для передачи субъектам потребления по коммерческому тарифу (сокращение сроков окупаемости проектов).

3. Стимулирование роста «Зеленых» проектов.

- Государственная поддержка использования экологических технологий.

4. Повышение потенциала в сфере производства и потребления энергии, основанной на ВИЭ.

- Проведение обучающих семинаров через центры развития предпринимательства: для «Поставщиков» и «Потребителей» энергии.
- Формирование специальных образовательных цифровых платформ для самостоятельного освоения технологий.
- Организация периодического практического обучения через Центры поддержки развития технологий при вузах или иных образовательных институтах (трансфер технологий).
- Внесение изменений и дополнений в СНиП (регламентация размещения объектов микрогенерации в городах и населенных пунктах и за их пределами). (Нормативно-правовая регламентация Правил проектирования и застройки территорий городов и населённых пунктов) (см. Протокол № 8).

5.3. Совершенствование системы планирования и размещения объектов микрогенерации (включая инженерную инфраструктуру объектов туризма ТЭС).



- Разработка и принятие муниципальных программ развития инженерной инфраструктуры, генеральных планов ПДП с учётом потребности в объектах микрогенерации.
- Внесение дополнений в СНиП – норм территориального планирования с учётом размещения объектов микрогенерации.
- Разработка мер обеспечения деятельности нормами (СНиП, технические регламенты, правила эксплуатации установок «Микрогенерации» (например, газгольдеры различной малой мощности), в том числе инициировать работу по развитию технического регламента Таможенного союза "О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением" (ТР ТС 032/2013)) (Протокол МРГ № 9);
- Заимствование, адаптация систем регламентации признанных в мире систем градостроительного регулирования: проектирования и строительства свода норм и правил проектирования и строительства объектов недвижимости «Еврокоды» и др.;

Решение по расширению перечня товаров (единиц оборудования для микрогенерации и иных выпадающих технологий ВИЭ, Э/Э, комплектации, узлов, материалов и др.) необходимых для освобождения от НДС - импорт (Протокол МРГ № 9);

5.4. Государственная поддержка производителей и поставщиков технологического, инновационного оборудования ВИЭ для зеленой энергетики.

Ожидаемый результат: Привлечение большого количества производителей и поставщиков ВИЭ в КР за счет освобождения от НДС при импорте товаров по кодам ТНВЭД технологий микрогенерации на ос

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ОБЩИЙ ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ «БЕЛАЯ КНИГА ИЗМЕНЕНИЙ»

№	Задача	Мера/Действие	Сроки реализации	Исполнители	Финансирование
1. ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ПРОВАЛЫ РЫНКА					
1.1. Недоступность, слаборазвитость и отсутствие инфраструктуры предоставление консалтинговых, инжиниринговых, ремонтных, эксплуатационных и иных сопутствующих услуг.					
1.	Поддержка инфраструктуры развития зеленого туризма на базе производства и потребления чистой энергии, основанной на ВИЭ.	○ Создание системы информационно-консультационных площадок на базе ЦПП (ЦОП).	20...	МЭК, Минэнерго, МК, МОН КР, ВУЗы, Технологические инкубаторы, специализированные субъекты предпринимательства, партнёры по развитию, ассоциации, иные заинтересованные стороны.	В рамках республиканского бюджета, средства международных и донорских организаций и частные инвестиции
		○ Организовать в областных центрах базовые технологические пространства по ВИЭ (ремонт, обслуживание, вопросы эксплуатации оборудования и улучшения технологий и параметров).	20...		
		○ Оказание информационных, консультационных услуг, поддержка НИОКР, разработка маркетинговых компаний для продвижения технологий и продукции ВИЭ, выставок, мероприятий по обмену опытом через ЦПП. в т.ч. в регионах КР.	До 20...		
		○ Создание электронного информационного ресурса «калькулятор расчёта затрат-выгод».	20...		
		○ Проведение «Бизнес каравана» по трансферу технологий и других информационно-консультационного сопровождения в области ВИЭ на систематической основе.	До 2026		
		○ Разработка и освоение промышленного производства оборудования: - Для тепловых солнечных систем(солнечные тепловые преобразователи ёмкие теплообменники, баки-аккумуляторы, системы автоматического контроля и управления, циркуляционные насосы); - Для биогазовых установок (метантенки, газгольдеры, фекальные насосы счетчики газа, распределители);			

		<ul style="list-style-type: none"> - Для теплонасосных установок (компрессоры, терморегуляторы, электродвигатели, солнечные теплообменники и испарители, дроссели, системы автоматического управления); - Для геотермальных установок (глубинные насосы, теплообменники, компрессоры, системы управления); - Для ветроэнергетических установок (генераторы на постоянных магнитах, ветроколеса, опорные фермы, системы автоматики, аккумуляторные батареи, инверторы, блоки стабилизации); -Для МикроГидроЭлектрических станций (электрогенераторы, турбины, системы автоматического управления, водозаборные устройства и рукава). 			
		<ul style="list-style-type: none"> o Формирование «Ветрового кадастра»; o Разработка «Интерактивной Карты энергии малых водотоков». 			
2.	Государственная поддержка производителей и поставщиков технологического, инновационного оборудования ВИЭ для зеленой энергетики	<ul style="list-style-type: none"> o Привлечение большого количества производителей и поставщиков ВИЭ в КР за счет освобождения от НДС при импорте товаров по кодам ТНВЭД технологий микрогенерации на основе ВИЭ; 	20...	МЭ, Минэнерго, партнёры по развитию, ассоциации, иные заинтересованные стороны.	
1.2. Проблемы землепользования и землевладения, использования земельных участков для размещений объектов генерации, хранения передачи энергии и ведения деятельности.					
3.	Оптимизация процедур предоставления землепользования под цели туризма и использования земельных участков	<ul style="list-style-type: none"> o Законодательное определение нормативов площади земельных участков резервируемых (используемых) для размещения, возведения, строительства объектов малой энергетики. o Разработка нормативов регламентирующих (объемно-планировочные условия, технические требования, нормативы исходя из параметров требуемой (дополненной) мощности установок на основе ВИЭ (микрогенерации). 	20...	Управление архитектуры и технического нормирования ГААСЖКХ при КМКР, Госагентство земельных ресурсов при МСВХРР КР (земельный, водный,	В рамках республиканского бюджета, средства международных и донорских организаций, частные инвестиции.

	для объектов малой энергетики и микрогенерации.	<ul style="list-style-type: none"> Использование земель без изменения их правового статуса и категории (Формирование земельного участка под объекты микрогенерации без изменения статуса и категории). «Многофункциональность». Выработка изменений и предложений по проведению Земельной реформы. 		градостроительный кадастр), первичные и вторичные собственники земли, Госагентство водных ресурсов при МСВХРР КР (земельный, водный, градостроительный кадастр).	
4.	Укрепление системы планирования и размещения объектов микрогенерации, (включая инженерную инфраструктуру объектов туризма ТОС).	<ul style="list-style-type: none"> Разработка и принятие муниципальных программ развития инженерной инфраструктуры, генеральных планов ПДП с учётом потребности в объектах микрогенерации. Внесение дополнений в СНиП – норм территориального планирования с учётом размещения объектов микрогенерации. 	20...		
1.3. Недостаток и ограниченная доступность финансовых ресурсов					
5.	Расширение доступа субъектов предпринимательства ТОС к финансовым ресурсам.	<ul style="list-style-type: none"> Формирование специальных механизмов льготного финансирования по линии зеленого кредитования и привлечение средств специальных фондов по «Сниженным ставкам». 	20...	Регулятор, финансовые институты, ассоциации, крупные предприятия, финансовые структуры, специализированные международные фонды, уполномоченные госорганы, партнёры по развитию.	Средства международных и донорских организаций, частные инвестиции
		<ul style="list-style-type: none"> Использование части средств Фонда развития туризма на создание образцовых объектов микрогенерации в каждом регионе в целях решения проблем развития инженерной инфраструктуры обеспечения (микрогенерации) объектов туризма. 	До 2026		
6.	Внедрение лизинга для микрогенерации.	<ul style="list-style-type: none"> Устойчивое финансирование проектов микрогенерации, развитие лизинга оборудования. 	20...		
7.	Повышение финансовой устойчивости субъектов	<ul style="list-style-type: none"> Гарантии приобретения излишков централизованными сетями для передачи субъектам потребления по коммерческому тарифу (сокращение сроков окупаемости проектов). 	20...	Уполномоченные госорганы,	В рамках республиканского бюджета

	предпринимательств а ТООС.				
1.4. Низкая компетентность					
8.	Повышение потенциала в сфере производства и потребления энергии, основанной на ВИЭ.	<ul style="list-style-type: none"> ○ Проведение обучающих семинаров через центры развития предпринимательства: для «Поставщиков» и «Потребителей» энергии. ○ Формирование специальных образовательных цифровых платформ для самостоятельного освоения технологий. ○ Организация периодического практического обучения через Центры поддержки развития технологий при вузах или иных образовательных институтах. (трансфер технологий). 	До 2026	МОН КР, Вузы (УМО), Партнеры по развитию, Заинтересованные «Поставщики» и «Потребители».	В рамках республиканского бюджета, средства международных и донорских организаций, частные инвестиции.
1.5. Проблемы экологии					
9.	Стимулирование роста «Зеленых» проектов.	○ Государственная поддержка использования экологических технологий.	До 20...	МК, МФ, партнеры по развитию	В рамках республиканского бюджета, средства международных и донорских организаций, частные инвестиции.
10.	Формирование инфраструктуры «зеленой» сертификации.	<ul style="list-style-type: none"> ○ Внедрение Зеленой сертификации. Разработка или адаптация зелёных стандартов. ○ Создание правовых условий для деятельности частных организаций специализирующихся на Энергоаудите. ○ Нормативно-правовая регламентация деятельности негосударственных организаций по осуществлению оценки соответствия зелёным стандартам. 	20...	Минэнерго, бизнес ассоциации, частный сектор, обладающий инициативой создания системы квазирегулирования	В рамках республиканского бюджета, средства международных и донорских организаций, частные инвестиции.
2. ВОЗДЕЙСТВИЕ НА РЕГУЛЯТИВНЫЕ ПРОВАЛЫ					
11.	Укрепление нормативной правовой базы производства и потребления энергии на основе ВИЭ.	○ Внесение изменений и дополнений в НПБ порядка регламентации деятельности по производству чистой энергии непрофильными субъектами для собственного потребления и реализация излишков.	20...	МК, Минэнерго, частный сектор, партнеры по развитию	В рамках республиканского бюджета, средства международных и донорских организаций,
		○ Нормативно-правовая регламентация правил проектирования и застройки территорий городов и населённых пунктов (СНиП).	20...	Госархстрой, Минэнерго	частные инвестиции.

		<ul style="list-style-type: none"> ○ Заимствование, адаптация систем регламентации признанных в мире систем градостроительного регулирования: проектирования и строительства Свода норм и правил проектирования и строительства объектов недвижимости «Еврокоды» и др.; 			
		<ul style="list-style-type: none"> ○ Регламентация порядка и процедур деятельности уполномоченных органов (первичных имущественных собственников) вовлеченных в определении функционального и целевого назначения земельных участков под размещение инфраструктурных объектов микрогенерации. 	20...	МК, Минэнерго, Госархстрой, партнеры по развитию	В рамках республиканского бюджета
		<ul style="list-style-type: none"> ○ Нормативно-техническое регулирование безопасности объектов. 	20...	Госархстрой, Минэнерго, Уполномоченный органа в сфере оценки безопасности объектов	В рамках республиканского бюджета, средства международных и донорских организаций, частные инвестиции.
		<ul style="list-style-type: none"> ○ Создание нормативно-правовых условий для развития системы оценки соответствия объектов и деятельности экологическим стандартам энергоэффективности, зеленым стандартам («Зеленой энергосертификации») в новой редакции Закона КР «О туризме». 	20...		
		<ul style="list-style-type: none"> ○ Разработать и принять проект Закона «О развитии Микрогенерации». 	20...	МЭЖ	В рамках республиканского бюджета
12.	Улучшение условий импорта технологий и оборудования для производства энергии на основе ВИЭ.	<ul style="list-style-type: none"> ○ Определение товарной номенклатуры ввозимого оборудования малой мощности (микрогенерации), систем основанных на технологии ВИЭ, Э/Э для временного освобождения от НДС (дополнение перечня, ПКМ КР от 4.10.2021 №196). 		МЭ, Минэнерго	В рамках республиканского бюджета
3. ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ПРОВАЛЫ ГОСУПРАВЛЕНИЯ					
13.	Стимулирование развития микрогенерации.	<ul style="list-style-type: none"> ○ Принятие комплексной программы по развитию микрогенерации на основе децентрализованной модели; 	2024	Минэнерго, МК, ассоциации, партнеры по развитию	В рамках республиканского бюджета, средства

		<ul style="list-style-type: none"> ○ Разработка пилотных проектов в рамках Закона КР «О государственно-частном партнерстве» для привлечения средств для финансирования проектов по микрогенерации. ○ Разработка и принятие изменений и дополнений в программу развития туризма. ○ Разработка и принятие «Программы массового внедрения МикроГЭС и ветроэлектрических агрегатов». ○ Разработка и принятие «Программы внедрения биогазовых установок в сельской местности». ○ Разработка документов местного (муниципального, городского) социально-экономического развития с учетом задачи использования водонагревательных установок за счёт энергии солнца в качестве мер снижения выбросов и энергосбережения традиционных ресурсов. 			международных и донорских организаций
14.	Создание условий для развития кооперации в сфере зеленой энергетики.	<ul style="list-style-type: none"> ○ Внедрение механизмов стимулирования промышленной кооперации и встраивания в цепочки добавленной стоимости со странами ЕАЭС («Энергокооперативы»). 	2024	Минэнерго, МЭ, МК	