

**Проект программы Европейского Союза SWITCH Asia II
«Содействие энергоэффективности и производству возобновляемой
энергии в секторе туризма на уровне сообществ в Центральной Азии»**

**Отчёт о результатах анализа состояния энергетического сектора, производства
энергии из ВИЭ в секторе туризма на уровне сообществ в Республике Таджикистан**



Душанбе 2021 г. (март)

ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Настоящий отчет был подготовлен группой национальных экспертов Республики Таджикистан (Джахонгир Дехканов, Галия Рабиева) и национальным консультантом (Рафика Мусаева) при содействии Аналитического центра «БизЭксперт», партнёров АСТЕД по реализации проекта «Содействие росту энергоэффективности и производству возобновляемой энергии в секторе туризма на основе сообществ в Центральной Азии»: Министерства энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан, организации АСТЕД Таджикистан, Комитета по развитию туризма при Правительстве Республики Таджикистан.

Выражается благодарность Далеру Джума Шофакир – министру энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан за консультирование по вопросам реализации и разработки программных документов по развитию энергетики и проблемам развития малой энергетики; Тоджиддину Джуразода – председателю Комитета по развитию туризма при Правительстве Республики Таджикистан – за содействие в изучении ситуации в секторе туризма; партнерам из числа научных учреждений, науки, гражданского общества и частного сектора за содействие в проведении опроса и активное сотрудничество:

Центру инновационного развития науки и новых технологий Национальной Академии наук РТ

Общественной организации «Фонд снижения бедности»

Ассоциации возобновляемых источников энергии Таджикистана

Ассоциации Микрофинансовых Организаций Таджикистана

Ассоциации энергетиков Таджикистана

Совету по развитию туризма

ЗАО «Спецавтоматика»

ЗАО «Энергоремонт»

ОАО «Памир энерджи»

ООО «Зеленая технология»

Выражается отдельная благодарность Европейскому Союзу, Программе SWITCH Asia за финансовую поддержку, АСТЕД Таджикистан за координацию и поддержку, персоналу Аналитического центра «БизЭксперт» за консультации и помощь в разработке аналитических документов, техническое содействие.

Пожалуйста, посетите www.switch-asia.eu для получения дополнительной информации о проекте

О ПРОЕКТЕ

Проект «Содействие росту энергоэффективности и производству возобновляемой энергии в секторе туризма на уровне сообществ в Центральной Азии» программы Европейского Союза SWITCH Asia ставит своей целью сокращение углеродного следа в туристическом секторе Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана и направлен на создание благоприятной среды для роста энергоэффективности (Э/Э) и укрепления устойчивого потребления и производства энергии на основе возобновляемых источников энергии (ВИЭ) субъектами ММСБ в секторе туризма на уровне сообществ.

Данный анализ проводится с целью быть аналитической основой для разработки Дорожной карты и совершенствования политик, направленных на рост выработки и потребления энергии на основе ВИЭ, широкого внедрения Э/Э в сектор туризма, сокращение выбросов.

Национальными экспертами подготовлен к публикации Отчёт о результатах анализа энергетического сектора и представлен широкому кругу заинтересованных лиц, субъектам частного сектора, общественности, должностным лицам уполномоченных органов власти, лицам принимающим решение, партнёрам по развитию.

Публикация и презентация отчёта и материалов анализа направлены на вовлечение сторон в страновой и региональный диалог - обсуждение итогов анализа экономических проблем сектора и оценки влияния реализуемых политик на развитие производства, потребления чистой энергии в секторе туризма.

Основной задачей первого этапа реализации проекта по оказанию содействия росту выработки и потребления энергии на основе ВИЭ и повышению энергоэффективности в секторе туризма, основанного на сообществах, является определение фактического состояния деловой среды и информирование общественности о результатах анализа сектора малой энергетики.

В отчёте приводится справочно-аналитическая информация, отражающая состояние энергосектора. В публикации представлена методология исследования, результаты экономического анализа составляющих роста и развития производства (выработки) чистой энергии на основе ВИЭ, использования потенциала Э/Э, оценка правовых условий ведения бизнеса и выявлены пробелы реализуемых политик.

Основываясь на этом исследовании проблем и результатах обсуждения, Межведомственная рабочая группа приступит к разработке Проекта Дорожной карты.

Оговорка:

Настоящий документ был подготовлен при финансовой поддержке Европейского Союза. Содержание этих документов является исключительной ответственностью авторов и при любых обстоятельствах не может рассматриваться как отражение позиции Европейского Союза. Распространение и использование данного Отчёта приветствуется с обязательным указанием на источник, при этом полными правами интеллектуальной собственности на все публикации проекта принадлежат Европейскому Союзу, а частичное заимствование материалов накладывает ответственность на пользователя в случае искажения первичных смыслов и текстов.

СОДЕРЖАНИЕ

СОКРАЩЕНИЯ.

КОНТЕКСТ И ЗАДАЧИ АНАЛИЗА.

ВВЕДЕНИЕ.

1. Анализ состояния производства возобновляемой энергии и энергоэффективности в секторе туризма на базе сообществ в Таджикистане.

1.1. Обзор основных показателей страны. Значение энергетического сектора для национальной экономики.

1.2. Общий прогресс в области энергетики. Имеющиеся проблемы.

1.3. Инвестиции и реалистичность достижения стратегических целей развития.

1.4. Возобновляемые источники энергии и энергоэффективные решения.

1.5. Вопросы энергообеспечения в секторе туризма на базе сообществ.

1.6. Доступность финансовых ресурсов для производителей/поставщиков ВИЭ.

1.7. Роль информации в развитии производства и потребления энергии на основе ВИЭ субъектами ТОС.

2. Оценка нормативно-правовой базы и реализуемых политик Республики Таджикистан в контексте содействия производству и потреблению, росту энергоэффективности в секторе туризма на уровне сообществ.

2.1. Общая характеристика действующих НПА, реализуемых национальных стратегий и программ в области выработки и потребления энергии на основе ВИЭ, повышения Э/Э, развития туризма.

2.2. Оценка влияния действующего законодательства на расширение использования ВИЭ и повышения Э/Э для целей ТОС.

2.2.1. Базовые законы в области энергетики, использования ВИЭ, Э/Э, туризма.

2.2.2. Регулирование возведения/строительства/размещения объектов малой и микроэнергетики на основе ВИЭ. Влияние земельного и экологического законодательства и доступность ограниченных ресурсов при производстве и поставке энергии с использованием ВИЭ.

2.2.3. Воздействие налогообложения и таможенного режима для производителей/поставщиков энергии из ВИЭ.

2.2.4. Анализ действующих стандартов по ВИЭ, энергосбережению и энергоэффективности.

2.2.5. Тарифная политика при продаже/поставке электроэнергии и тепла, выработанных с использованием ВИЭ.

2.3. Оценка влияния реализуемых национальных стратегий и программ на расширение использования ВИЭ и повышения Э/Э для целей ТОС.

2.3.1. Обзор Генерального плана развития энергетического сектора Республики Таджикистан.

2.3.2. Обзор Стратегии развития туризма в Республике Таджикистан на период до 2030 года и Плана мероприятий по реализации Стратегии развития туризма в Республике Таджикистан на период до 2030 года на 2019-2022 годы.

2.3.3. Задачи Концепции «зелёной экономики» в Таджикистане и устойчивый туризм.

3. Выводы, пробелы в законодательстве, программных документах и перечень выявленных проблем.

ПРИЛОЖЕНИЕ. СПИСОК нормативных правовых актов, стратегических и программных документов Республики Таджикистан, имеющих воздействие на рост и развитие сектора ВИЭ, Э/Э, развитие туризма, на уровне ТОС, микрогенерации и развития локального энергообеспечения объектов туризма.

СОКРАЩЕНИЯ

ВИЭ	возобновляемые источники энергии
ГВт	гигаватт – единица измерения мощности
ГК РТ	Гражданский кодекс Республики Таджикистан
ГУП	государственное унитарное предприятие
ГЧП	государственно-частное партнерство
ГЭС	гидроэлектростанция
ЗК РТ	Земельный кодекс Республики Таджикистан
ИУВР	интегрированное управление водными ресурсами
кВ	киловольт – единица измерения напряжения.
кВт·ч	киловатт-час – единица измерения электрической энергии
МВт	мегаватт – единица измерения мощности
МДж	мегаджоуль – единица измерения энергии
ЛЭП	линия электропередачи
МГЭС	малая гидроэлектростанция.
МИОВ	местные исполнительные органы государственной власти
ММСП/(Б)	микро, малое, среднее предпринимательство или бизнес
МФО	Микрофинансовые организации
МЭВР	Министерство энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан
НДС	налог на добавленную стоимость
НК ПРТ	Налоговый комитет при Правительстве Республики Таджикистан
НК РТ	Налоговый кодекс Республики Таджикистан
НПА	нормативные правовые акты
НСР-2030	Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года
ОАХК	Открытая акционерная холдинговая компания
ОГО	Организации гражданского общества
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РТ	Республика Таджикистан
СМИ	Средства массовой информации
СНГ	Содружество Независимых Государств
Таджикстандарт	Агентство по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции при Правительстве Республики Таджикистан
ТК РТ	Таможенный кодекс Республики Таджикистан
ТОС	туризм, основанный на сообществах
ТЭК	топливно-энергетический комплекс
ФГД	фокус-групповая дискуссия
Э/Э	энергоэффективность
ООН	Организация Объединённых Наций

КОНТЕКСТ И ЗАДАЧИ АНАЛИЗА

Данный анализ выполняется на Этапе 1 реализации Проекта с целью оценки правовых, институциональных и политических рамок производства и потребления энергии на основе ВИЭ и повышению Э/Э в секторе ТОС, выявления пробелов реализуемых политик и разработки мер для их преодоления.

Основными задачами анализа являются:

определения перечня НПА, отраслевых стратегий и программ, требующих разработки или внесения изменений и дополнений для обеспечения их позитивного влияния на повышение потребления энергии, вырабатываемой ВИЭ, и рост Э/Э в секторе ТОС в Таджикистане.

– выявление, анализ и предварительная оценка нормативных правовых актов (НПА) и программных документов Республики Таджикистан (РТ), имеющих воздействие на развитие секторов ВИЭ, Э/Э, ТОС, микрогенерации и развития локального энергообеспечения объектов туризма, и их систематизация по сферам и отраслям регулирования;

– выявление имеющихся пробелов и коллизий в НПА, оказывающих негативное воздействие на развитие сектора ВИЭ, Э/Э, ТОС; подготовка идентифицированного перечня проблем, вытекающих из нормативно-правового регулирования и реализации проводимых политик, охватывающего межсекторальные вопросы;

проведение предварительной оценки НПА и программных документов в области использования ВИЭ, повышения Э/Э в секторе ТОС посредством проведения анкетирования, фокус-групповой дискуссии, индивидуальных консультаций с представителями заинтересованных сторон и бенефициарами Проекта.

Для осуществления анализа, выявления регулятивных проблем, вытекающих из реализуемых политик, нормативно-правового регулирования отношений (законодательства) были использованы методы кабинетного анализа и социологического исследования (опроса и анкетирования), проведения фокус-групповой дискуссии с участием заинтересованных сторон по исследуемым вопросам и проблемам.

Анализ и оценка воздействия НПА и программных документов на развитие секторов ВИЭ, Э/Э, ТОС были затруднены тем, что в открытом доступе отсутствуют актуальные статистические данные и показатели (за 2019-2020 гг.) по Таджикистану, отражающие состояние сектора ММСБ, отраслевой малой энергетики и самостоятельной выработки (микрогенерации), потребление энергии на основе ВИЭ и состояние дел с Э/Э объектов недвижимости, инженерных систем, используемого оборудования, бытовой техники, приборов в секторе ТОС.

ВВЕДЕНИЕ

73% населения Таджикистана проживает в сельской местности, в том числе более 10% – в отдалённых горных районах, в сложных климатических условиях, где ограничен доступ к инфраструктуре, а также отмечаются существенный износ энергооборудования, инженерных сетей, недостаток мощностей, в результате чего происходят периодические сбои в подаче электроэнергии. По оценкам специалистов, около 2,5 процента населения республики, свыше 700 сёл не имеют доступа к электричеству. Большинство этих населённых пунктов являются вновь созданными поселениями. Наиболее трудными районами для электрификации являются населённые пункты в Хатлонской области, граничащие с Афганистаном. Остальные населённые пункты расположены относительно

близко к централизованной сети, и их подключение зависит от финансового положения ОАХК «Барки Точик»¹.

Обеспечение энергетической безопасности и эффективное использование электроэнергии выделено в Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, утвержденной Постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ от 1 декабря 2016 г., №636 (далее – НСР-2030) на первом месте среди стратегических целей страны. Поставлена амбициозная задача вывода Таджикистана в лидеры по эффективности освоения и использования энергетического потенциала страны и на этой основе продвижение интересов национальной энергетики на внешних рынках, как путем проведения соответствующей энергетической дипломатии, так и на базе использования рыночных механизмов.

По мнению руководства главной энергоснабжающей компании - монополиста, тянуть линии электропередач (ЛЭП), устанавливать отдельные трансформаторы, строить подстанции экономически невыгодно, кроме того, эти работы входят в обязанности местных исполнительных органов государственной власти (МИОВ), которые не обладают для этого необходимыми средствами, и оптимальным вариантом для энергоснабжения данных кишлаков является установка солнечных батарей².

Отсутствие энергии сдерживает социально-экономическое развитие данных поселений, местных сообществ, хотя в силу самобытности, богатства природных ресурсов они обладают существенным потенциалом для развития ТОС, что, в свою очередь, позволило бы сократить безработицу и бедность местного населения, решить другие социальные проблемы на уровне сообщества и в целом в районе.

Все более актуальным становится вопрос диверсификации доступных источников энергии, использования ВИЭ. Доля выработки энергии ВИЭ в конечном потреблении энергии в стране составляет менее 2% процентов и приходится на малые гидроэлектростанции (МГЭС), иных официальных данных о выработке энергии на основе ВИЭ другими субъектами нет, как нет и данных о стоимости энергии вырабатываемой на основе ВИЭ (микрогенерации), за исключением модельных расчётов себестоимости и цены электроэнергии МГЭС.

В контексте использования ВИЭ следует отметить, что Таджикистан обладает 4% всего мирового гидроэнергетического потенциала и является одним из мировых лидеров по запасам возобновляемых гидроэнергоресурсов, при использовании которых теоретически возможна выработка электроэнергии до 527 млрд кВт·ч в год. По удельным показателям гидроэнергетического потенциала на один квадратный километр территории и на душу населения Таджикистан занимает соответственно первое и второе места, а по использованию ресурсов производства «зеленой энергии» – шестое место в мире.

Страна также имеет значительные возможности по использованию солнечной энергии: количество солнечных дней составляет от 280 до 330 дней в году, годовые значения суммарной радиации при ясном небе составляют 7500-7800 МДж/м².

Широкомасштабное использование ВИЭ, в первую очередь солнечной энергии, в Таджикистане (особенно в сельской местности и горных регионах) будет способствовать

¹ Блэкаут-2020 в Таджикистане. В чьи руки передать сектор электроэнергетики, чтобы он эффективно работал? TAJWEEK.TJ, 30.11.2020 г. http://news.tajweek.tj/view/blekaut_2020-v-tadzhikistane-v-chi-ruki-peredat-sektor-elektroenergetiki-chtoby-on-effektivno-rabotal/#:~:text=%D0%9E%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%BE%20%2C5%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%86%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%B0%20%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D

² В Таджикистане насчитали свыше 700 сел без электричества. STANRADAR, 16.02.2018 г. <https://stanradar.com/news/full/28465-v-tadzhikistane-naschitali-svyshe-700-sel-bez-elektrichestva.html>

не только улучшению энергообеспеченности населения, повышению жизненного уровня населения, сохранению окружающей среды, но и одновременно способствовать развитию новых современных технологий, созданию наукоемкого производства в стране.

Для успешной реализации этой актуальной задачи важно создание соответствующего правового поля, наличие разработанного пакета НПА, нормативных и технических документов, которые не создавали бы производителям/поставщикам и потребителям энергии, производимой ВИЭ, неоправданных препятствий в виде сложных административно-разрешительных процедур, высоких налогов и сборов, излишнего вмешательства в хозяйственную деятельность, многочисленных дублирующих проверок.

В этой связи проведенный правовой анализ с учетом обобщения мнений заинтересованных сторон, изученных посредством проведения опроса и фокус-групповой дискуссии, будет способствовать выработке рекомендаций и необходимых действий по расширению использования ВИЭ, повышению Э/Э в секторе ТОС в Таджикистане.

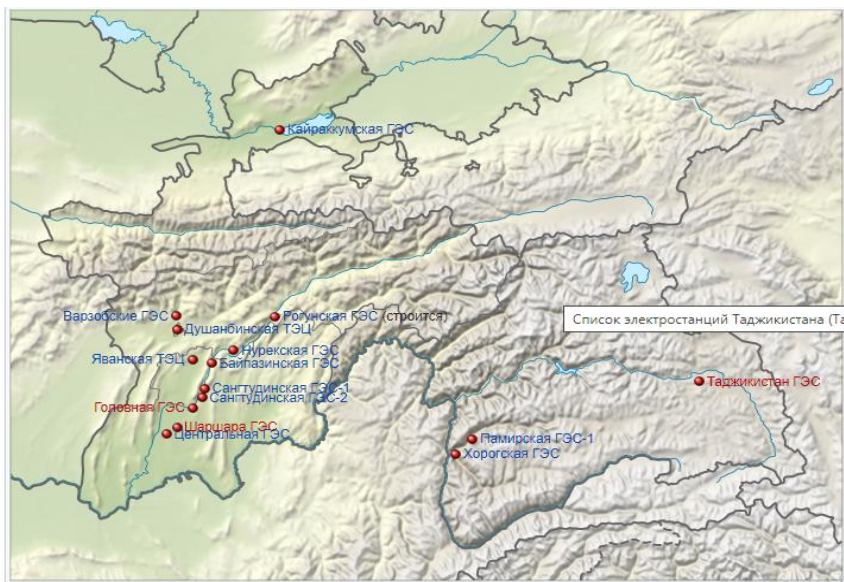
1. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ВОЗОБНОВЛЯЕМОЙ ЭНЕРГИИ И ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ В СЕКТОРЕ ТУРИЗМА НА БАЗЕ СООБЩЕСТВ В ТАДЖИКИСТАНЕ

1.1. Обзор основных показателей страны. Значение энергетического сектора для национальной экономики

Таджикистан является горной страной. Страна граничит с Афганистаном, Китаем, Кыргызстаном и Узбекистаном. На начало 2020 года численность населения страны достигло более 9,3 млн человек, с среднегодовым приростом около 2% - 2,2%. Объем валового внутреннего продукта республики в 2020 год составил 82,5 млрд. сомони, а его реальный рост обеспечено на уровне 4,5 %. За последние 20 лет уровень бедности в стране снизился с 83% в 2000 году до 26,3% в 2020-м.

Страна обладает крупными гидроэнергетическими ресурсами. Особое место в этом контексте занимает гидроэнергетика. Технически возможные и экономически целесообразные к освоению гидроэнергоресурсы Таджикистана составляют 317 млрд. кВт·ч в год, из которых пока освоены около 5%. При этом страна обладает 4% всего мирового гидроэнергетического потенциала. По удельным показателям гидроэнергетического потенциала на один квадратный километр территории и на душу населения Таджикистан занимает, соответственно, первое и второе места в мире. По использованию ресурсов производства «зеленой энергии» занимает шестое место в мире. В Национальном докладе о ходе реализации стратегических документов страны в контексте Целей Устойчивого Развития отмечается, что гидроэнергетика должна рассматриваться не только как основа достижения энергетической безопасности, обеспечения экологической устойчивости, но и как предпосылка достижения «зеленого» роста ³.

³ Национальный доклад о ходе реализации стратегических документов страны в контексте Целей Устойчивого Развития.-Душанбе. 2018. -С.17.

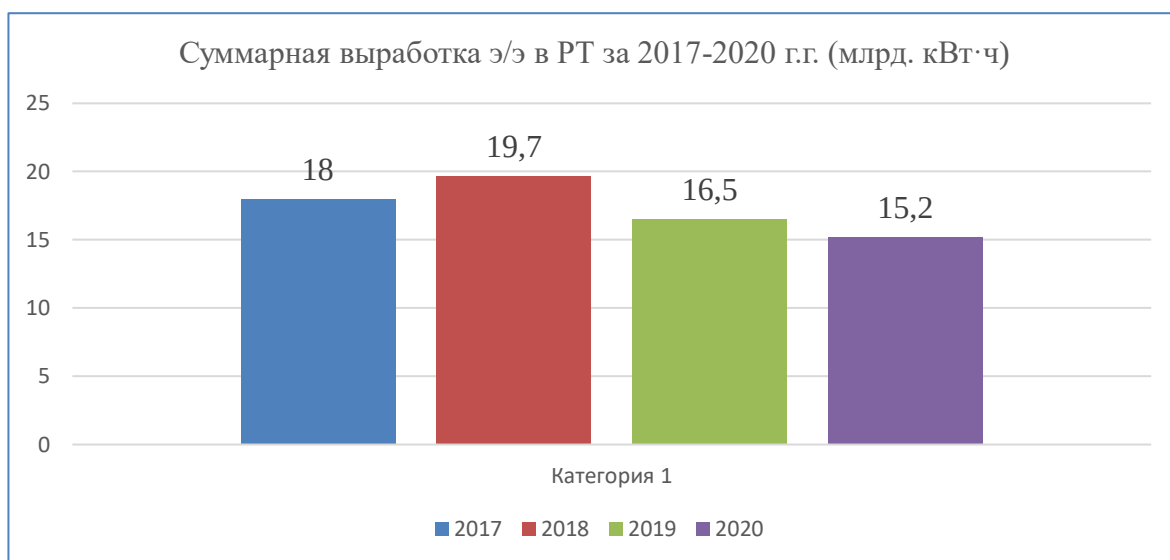


Генерация. Энергосистема Таджикистана состоит из двух составных частей — западной и восточной (Памирской) энергосистем, работающих изолированно. Сектором электроэнергетики управляет Открытая Акционерная Холдинговая Компания ОАХК «Барки Точик», которая является государственной собственностью. Предприятие контролирует электрические станции и сети, выработку, передачу и распределение электроэнергии в Республике, за исключением Горно-Бадахшанской автономной области (ГБАО). С декабря 2002 года сеть электроснабжения ГБАО перешла от компании «Барки Точик» к частной компании «Памир Энерджи» на основе Концессионного соглашения сроком 25 лет. В настоящее время система электроснабжения ГБАО работает изолированно, то есть не имеет связи с основной ЭЭС РТ. Компания «Памир Энерджи», управляет одиннадцатью малыми и мини ГЭС, общей установленной мощностью 44,16 МВт и ЛЭП 35/10/0,4 кВ общей протяженностью 2609 км.

Мощность энергосистемы Таджикистана составляет 5757 МВт, причем на долю гидроэлектростанций приходится 87,6% всей установленной мощности, тепловых станций всего – 718 МВт, то есть около 12,4%.

Производство. Выработка электроэнергии в таджикской энергосистеме, состоящей в основном из гидроэлектростанций, составила 19,7 млрд. кВт·ч. Следует отметить, что более 95% электроэнергии, вырабатываемой в Таджикистане, получают на гидроэлектростанциях, в том числе 94% на крупных и средних.

Вырабатываемая на ГЭС электроэнергия имеет сезонный характер и зависит от стока воды в реках. Самый низкий уровень выработки электроэнергии наблюдается в осенне-зимний период (с октября по апрель/май), в то время как спрос на электроэнергию в это время — самый высокий. В то же время, в летний период подача электроэнергии наиболее надежная, т.к. в это время года имеется избыток электроэнергии в объеме 3-7 млрд. кВт·ч.



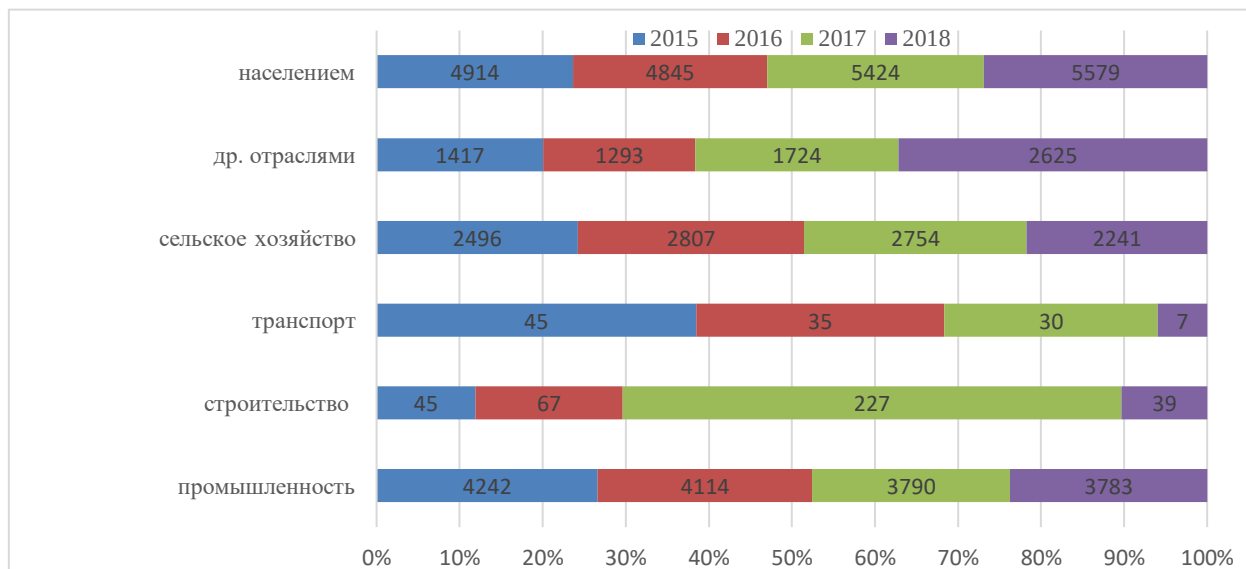
Потребление. Последние данные по потреблению электроэнергии в различных секторах экономики Республики Таджикистан, показывают, что, основным потребителем электроэнергии в стране, являются коммунальное хозяйство/население, доля которых составляет почти 47% от всей электроэнергии. Вторым по величине потребления электроэнергии являются промышленные предприятия, которые потребляют 41,11%. Сельское хозяйство занимает третью позицию, используя 16% от общего потребления.

Потребление электроэнергии Республики Таджикистан за 2018 год.



С увеличением производства электроэнергии, соответственно возрастает ее внутренне потребление. В 2018 г. было потреблено на 8,4% больше по сравнению с 2015 г.

Диаграмма 10. Потребление электроэнергии, млн. кВт·ч.

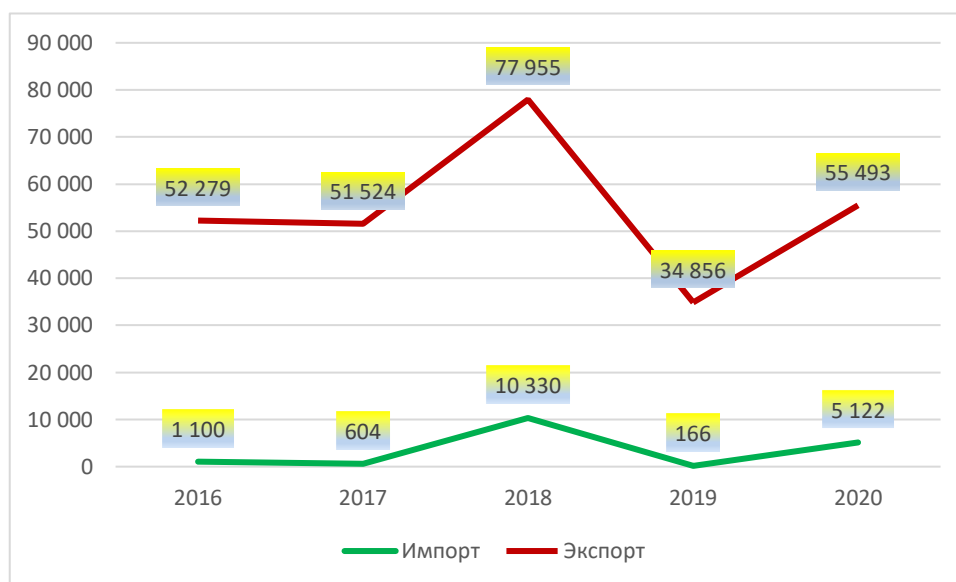


Импорт и экспорт. В товарной номенклатуре ВЭД экспорт и импорт электроэнергии играют важную роль. Основными странами-импортёрами таджикской электроэнергии являются Афганистан, Узбекистан и Кыргызстан. В осенне-зимний сезон в период маловодья Таджикистан частично закупает электроэнергию из Узбекистана Кыргызстана для обеспечения электроэнергией своих северных территорий. Для экспортно-импортных поставок электроэнергии между РТ и соседними государствами имеется 13 линий электропередач (ЛЭП) различного напряжения, из которых 3500 МВт приходится на ЛЭП между Таджикистаном и Узбекистаном, 500 МВт между Таджикистаном и Кыргызстаном и 570 МВт между Таджикистаном и Афганистаном.

Из перечисленных линий на сегодня частично используются ЛЭП 220 кВ «Сангтуда-1 – Пули Хумри (Афганистан)» и ЛЭП 110 кВ «Герань – Кундуз (Афганистан)», ЛЭП 220кВ «Канибадам – Айгульташ (Кыргызстан)» и ЛЭП 110 кВ и 35 кВ в Кыргызстан.

По причине ограниченности возможностей экспорта электроэнергии в зимний период из-за отсутствия избыточной электроэнергии внутри самого Таджикистана на сегодня перечисленные линии используется частично. К примеру, ЛЭП 220кВ «Сангтуда-1 – Пули Хумри (Афганистан)» летом загружается на более чем 300 МВт, в то время как зимой этот показатель едва ли достигает 50 МВт.

Данные Таможенной службы при Правительстве РТ свидетельствуют, что за последние годы экспорт электроэнергии в стране не устойчив и зависит от погодных условий и в связи с маловодьем и уменьшением уровня воды в водохранилищах, что говорит о последствиях изменения климата в регионе.

Экспорт и импорт электроэнергии (тыс.долларов США)⁴

Энергосбережение и энергоэффективность. Развитие гидроэнергетики, как основного направления устойчивого развития в Таджикистане, связано и с необходимостью повышения энергоэффективности и энергосбережения, что проявляет себя как эффективное, менее капиталоемкое и быстро осуществимое направление для решения энергетических проблем. Потери энергии в Таджикистане на стадиях ее производства и транспортировки составляют до 15%, а в секторе потребления - до 30%. Потенциал энергосбережения в стране составляет около 2,5 млрд. Квт часов.

В энергетической политике Таджикистана наравне со строительством новых источников энергии придается большое значение энергоэффективности. Приняты Закон РТ «Об использовании возобновляемых источников энергии», Указ Президента РТ «О дополнительных мерах по экономному использованию энергии». С целью реализации требований вышеназванных законов и указа была принята и реализована «Программа стандартизации в области энергосбережения и энергоэффективности на 2010-2012 годы». Также на основе директив и норм стандартов Евросоюза, России, Украины и Казахстана были разработаны 8 стандартов в области энергосбережения и возобновляемых источников электрической энергии.

В ходе реализации проекта по снижению потерь в Согдийской области в 2017 г. в г. Худжанде посредством внедрения системы АСКУЭ было обеспечено снижение уровня технических потерь до 10%, а уровень собираемости денежных средств за поставленную электроэнергию потребителям доведен до 100%. Ведутся переговоры с партнёрами по развитию относительно реализации аналогичных проектов в других крупных городах и районах страны.

Промышленность: В структуре потребления вторую позицию занимает промышленный сектор — больше трети полезного отпуска электроэнергии. Согласно оценке, потенциал роста технологической эффективности и энергосбережения в этом секторе составляет порядка 25-30 процентов.

Топливо-энергетический комплекс: Существующие гидроэлектростанции функционируют уже более 30 лет, их технические возможности полностью исчерпаны.

⁴ Экспорт и импорт Республики Таджикистан по позициям ТН ВЭД

Более 50% оборудования, распределительных сетей и подстанций нуждаются в систематическом и капитальном ремонте. Потери электроэнергии в сети составляют 14,1%, в то время они, как правило, должны составлять 8-10%. Кроме того, существующие сети теплоснабжения устарели и находятся в запущенном состоянии, как следствие плохого технического обслуживания, и вместе с теплоэлектростанциями нуждаются в модернизации. В стране неэффективно используются ресурсы ВИЭ и ЭЭ для удовлетворения потребностей населения (и в частности ММСП и субъектов ТОС) проживающих в отдалённых и труднодоступных регионах страны по ряду причин, в том числе:

- низкой информированности и образованности населения для принятия решения об использовании ВИЭ и ЭЭ,
- ограниченности доступа к информации по использованию ВИЭ и ЭЭ,
- наличия проблем, связанных с доступом к технологиям, в частности импортные технологии и оборудование по выработке солнечной, ветровой, геотермальной электроэнергии подлежат налогообложению (НДС) и не освобождаются от таможенной пошлины в отличие от оборудования и комплектующих, предназначенных для крупных гидроэлектростанций и промышленных объектов, что приводит к повышению их стоимости и импорта дешёвого некачественного оборудования из зарубежа,
- отсутствуют полноценный рынок и достоверная информация по продаже оборудования ВИЭ и ЭЭ (минигидрогенераторы, солнечные панели, гелиоколлекторы, теплонасосы).
- местные производители оборудования ВИЭ и ЭЭ сталкиваются с финансовыми трудностями, ограниченностью оборотного капитала, отсутствуют льготные кредиты, чёткая система государственного стимулирования, налоговые и административные преференции, недостаточно развита грантовая поддержка как производителей оборудования, так и субъектов ММСП, генерирующих энергию,
- усложнённая процедура с выделением земельного участка и наличие административных барьеров,
- не отрегулированы налоговые отношения субъектов ММСП, занимающихся производством и использованием ВИЭ и ЭЭ,
- хотя имеются планы государства по установке солнечных станций для покрытия дефицита производства электроэнергии в осенне-зимние сезоны, из-за отсутствия налоговых, таможенных преференций, отсутствия финансирования и ограниченности бюджета они не осуществляются и откладываются на второй план. Имеются проблемы, связанные с тарифным регулированием в области производства ВИЭ и ЭЭ.

Сельское хозяйство: Оборудование большинства насосных станций, подающих воду для орошения, на 90% изношено и соответственно везде наблюдается низкая энергоэффективность и большой уровень потерь энергии. Это является примером не эффективного использования электроэнергии в ирригационных системах к насосным станциям необходимо устанавливать новые экономичные электродвигатели и электронные счетчики для точного ведения использования учета электроэнергии. Соответственно низкая энергоэффективность насосных станций отражается в повышении себестоимости производимой сельхозпродукции, хотя для машинного орошения сельхоз угодий со стороны ОАХК «Барки Точик» введены льготные тарифы (от 7,78-22,66 дирам) для электроэнергии. Наблюдается большая задолженность хозяйств перед производителями электроэнергии по причине их финансовой неустойчивости что приводит к системным проблемам в области энергообеспечения. Большой потенциал для снижения энергетических потерь в сельхоз производстве за счёт внедрения технологий капельного и дождевого орошения. Также в ВИЭ и ЭЭ можно было бы эффективно использовать в ведении тепличного хозяйства (освещение, создание микроклимата, отоплении и тп.)

Бытовые потребители: В целях эффективного использования электрической энергии, Правительством РТ было принято Постановление о запрете применения традиционных ламп накаливания и переход на энергосберегающие люминесцентные лампы. В целях реализации данного Указа в стране построено 4 завода по производству энергосберегающих ламп, созданы пункты по их утилизации. В городах Душанбе и Худжанде были созданы две лаборатории по испытанию качества и безопасности люминесцентных ламп. Учитывая растущий спрос на изделия электрической бытовой техники для эффективного использования электроприборов, был разработан стандарт — СТ РТ ГОСТ Р 51388-2010 «Энергосбережение, информирование потребителей об энергоэффективности изделий бытового и коммунального назначения. Общие требования». Также огромный потенциал для снижения энергопотребления в быту связан с повышением энергоэффективности и термомодернизации зданий. Так, например, практика улучшения теплоизоляции одного четырехэтажного жилого дома в г. Душанбе позволила снизить его энергопотребление на 28%.

Значение энергетического сектора для национальной экономики

Гидроэнергетика является ключевым источником обеспечения населения и национальной экономики Таджикистана энергией. Развитие гидроэнергетики больших мощностей в Республике Таджикистан на перспективу может быть значительным, имеется более 80 уже выбранных и обследованных створов для строительства крупных ГЭС. Это, прежде всего, касается завершения строительства Рогунской ГЭС, что позволит не только снять проблему дефицита электроэнергии, но решить и ряд социальных проблем, прежде всего, связанных с инклюзивным доступом к электрической энергии, созданием рабочих мест, развитием производства и туристических услуг.

Задачи развития энергетики Таджикистана, включающие строительство как крупных, так и средних и малых гидроэнергетических объектов, являются не только экономически актуальными, но и жизненно важными, играющими ключевую роль в сохранении независимости и снижении уровня бедности в стране, создающими условия для развития человеческого потенциала через доступ к нормально функционирующим секторам экономики, жилищно-коммунальным и санитарно-гигиеническим услугам и здорового образа жизни. Исходя из этого, Таджикистан придает исключительное значение обеспечению энергетической безопасности путем развития и расширения крупных, средних и малых гидроэлектростанций. Учитывая геоэкономические и геополитические тенденции современного развития, Правительство РТ рассматривает дальнейшее развитие гидроэнергетики не только как инструмент, имеющий ключевое значение для устойчивого развития, но и как фактор, от которого во многом зависит безопасность и стабильность в регионе Центральной Азии.

Понятие «энергетической безопасности» еще не введено в законодательство РТ. Единственное, что заслуживает упоминания в этой связи, это статья 18 Закона РТ «О безопасности» от 28 июня 2011 г., №721, в которой «сохранение и укрепление ресурсно-энергетической основы экономики страны» связано с «экономической безопасностью», и установлено, что «Не допускается принятие решений и совершение действий, противоречащих интересам формирования и бесперебойного функционирования единых и самостоятельных коммуникационной и энергетической систем страны». Тем не менее, на основе анализа мер, предусмотренных в НСР-2030 и программных документах в сфере обеспечения энергетической безопасности, исследований и научных работ национальных экспертов можно сделать вывод о том, что в стране придерживаются определения данного понятия Мировым Энергетическим Советом как «уверенности в том, что энергия будет иметься в распоряжении в том количестве и того качества, которые требуются при данных экономических условиях».

В НСР-2030 ставится задача развития электроэнергетического сектора страны на основе концепции 10/10/10/10: увеличение проектной мощности электроэнергетической системы до 10 гВт; годового экспорта электроэнергии в соседние страны до 10 млрд. кВт часов; обеспечения диверсификации мощностей электроэнергетической системы страны не менее чем на 10% (увеличение мощностей других источников энергии, в том числе, угля, нефти, газа и других возобновляемых источников энергии); снижение потерь электроэнергии в стране до 10%. При этом цели развития генерирующих мощностей, включают задачу роста использования видов твёрдого и жидкого углеродных ресурсов-топлива. Важной подзадачей является использование ресурсов ВИЭ для получения энергии, и показатель роста в 10% может быть достигнут за счёт диверсификации поставщиков-генерации на основе ВИЭ.

Инерция системы государственного управления и «монопольное мышление»

Структура и закономерности развития национальной энергетики в системе планового социалистического хозяйствования основывалась на доминирующей роли государства, которое могло объединить все необходимые экономические ресурсы (факторы производства) для создания централизованной энергетической системы Центральной Азии. Это и предопределило политики развития сектора на многие годы, так появились естественные монополисты.

С целью эффективного управления ТЭК в апреле 2018 г. Правительство приняло Постановление «О реструктуризации единого электроэнергетического предприятия в три самостоятельные компании – передающую, распределяющую и производящую электроэнергию. ОАХК «Барки точик» остается компанией – производителем электроэнергии. Владелец 100% акций всех трех компаний является государство.

К концу 2019 г. осуществлен ряд мероприятий по коммерциализации компании, в том числе создание двух отдельных предприятий (передача и дистрибуция), внедрены и адаптированы международные стандарты финансовой отчетности, определены границы ответственности и другие имущественные вопросы, налажен процесс списания физических и морально устаревших основных фондов, назначены руководящие сотрудники создаваемых подразделений и утвержден штат, основные средства были частично переоценены, разработан сетевой кодекс, и т.д.

Для развития усилий по функциональному и юридическому преобразованию ОАХК «Барки Точик» Правительство 15 апреля 2019 года утвердило Государственную программу финансового оздоровления энергетической компании ОАХК «Барки Точик», направленную на повышение её операционной эффективности и финансового состояния путем внедрения методики тарифообразования, направленной на возмещение затрат. Данная программа также направлена на реструктуризацию задолженности ОАХК «Барки Точик», списание штрафов и пеней за обслуживание просроченной задолженности, повышение собираемости платежей за электроэнергию, снижение технических и коммерческих потерь электроэнергии.

На сегодняшний день уже достигнут значительный прогресс в реализации этой Программы, включая реформирование структуры тарифов на электроэнергию, регулярное повышение тарифов в соответствии с обязательствами Правительства и реализацию перечисленных приоритетных мер по улучшению операционных и финансовых показателей ОАХК «Барки Точик»⁵. Результатом этих мероприятий стал факт роста сбора средств за использование электроэнергии.

⁵ Всемирный банк. Усиление фискальных рисков в Таджикистане. Доклад об экономике. Осенний выпуск. 2019. с.19-20.

1.2. Общий прогресс в области энергетики. Имеющиеся проблемы.

За годы реализации ранее принятых программ развития ТЭК в стране реализовано 29 крупных энергетических проектов на общую сумму 2,6 млрд. В результате этих проектов Таджикистан добился значительного прогресса в развитии энергетического сектора. В частности, проведена реконструкция ряда крупных гидроэлектростанций в стране – Нурекской, Сарбандской и Кайраккумской в результате производство электроэнергии в Таджикистане достигла 20 млрд. кВт/час, что составляет более 90 процентов электроэнергии, вырабатываемой малыми, средними и крупными гидроэлектростанциями. Введены в эксплуатацию первые два блока Рогунской ГЭС, которые сегодня работают с минимальной мощностью, зависящей от уровня водохранилища, и к ноябрю 2020 года ими было произведено более 2 миллиардов. кВт/час электроэнергии. В осенне-зимний период введен в эксплуатацию МБГ-2 проектной мощностью 400 МВт, 1,5 млрд кВт/час электроэнергии и 234 Гкал тепловой энергии, что значительно снизило нагрузку на электросети и повысило надежность электроснабжения г. Душанбе.

В рамках обеспечения диверсификации источников энергии была поставлена задача о необходимости продолжения освоения и эффективного использования гидроэнергетического потенциала на основе строительства новых и модернизации существующих ГЭС и ТЭС с соблюдением экологических требований. Согласно данным Министерства энергетики и водных ресурсов РТ фактически на реконструкцию существующих ГЭС было направлено около 475133 тыс. долл. США, а на строительство малых ГЭС - 2,1 млн. сомони.

В направлении реализации Программы развития малой гидроэнергетики и мониторинга ранее построенных малых гидроэлектростанций в отдаленных селах Республики были введены в эксплуатацию 9 МГЭС общей мощностью 2,925 МВт, обеспечивающие регулярное электроснабжение населения этих сёл. На данных электростанциях к концу 2019 года было выработано более 5,0 млн. кВт.ч электроэнергии, что непосредственно значительным образом повлияло на электрообеспечение населения далеких и высокогорных районов.

В результате энергоснабжения отдельных сел за счет реализации «Программы освоения возобновляемых источников энергии и строительства малых гидроэлектростанций на период 2016-2020 годы» было создано 18 новых рабочих мест, обеспечено электроэнергией 1550 хозяйств, 6 школ, 5 медпунктов и 109 других объектов народного хозяйства. Ещё три МГЭС общей мощностью 11,375 МВт находятся на стадии строительства и проектирования. Разработано предварительное технико-экономическое обоснование на 6 МГЭС общей мощностью 26,870 МВт.

За счет строительства новых электростанций (801,5 МВт) и реконструкции существующих мощностей (8 МВт) мощность энергосистемы увеличилась, что позволило увеличить производство электрической энергии и снять ограничения в электропотреблении населения, имеющего доступ к централизованным сетям электроснабжения. Однако в стране всё ещё имеется более 700 сел, находящихся в отдалённых и труднодоступных территориях, не имеющих доступа к данным сетям, и есть необходимость в этих сёлах развивать альтернативные виды ВИЭ и ЭЭ ..

1.3. Инвестиции и реалистичность достижения стратегических целей развития

Для обеспечения надежного энергоснабжения экономики в стране реализуются ряд инвестиционных проектов, предусматривающих наращивание освоения гидро-энергетического потенциала путем сооружения крупных и малых гидроэлектростанций, сокращения потерь электрической энергии (мощности), реализации программ

энергосбережения и повышения энергетической эффективности как в сфере производства, так и в сфере потребления энергии. В целях обеспечения гарантированного доступа к источникам энергии населения отдаленных районов, реализуется программа развития малой гидроэнергетики, которая также содействует развитию малого и среднего бизнеса. Предприняты меры по улучшению нормативно-правовой и законодательной базы отечественной энергетики. Успешно реализован проект сооружения линии электропередачи (ЛЭП-500), объединивший в единую энергосистему энергодефицитную северную часть страны с южной частью, имеющей значительный потенциал гидроэнергетических ресурсов, что в значительной мере способствует снижению энергетической бедности северных районов страны.

Для обновления основных средств и развития энергетического сектора при ОАХК «Барки Точик» создан Инвестиционный фонд. Проведена модернизация и реконструкция действующих энергетических объектов. Приобретен позитивный опыт государственно-частного партнерства в энергетике в форме концессионного соглашения, сооружения автономных источников энергии (компания «Памир энеджи» представляет собой инновационное партнерство между Правительством РТ и международным сообществом, которое помогает Таджикистану справиться со сложной задачей надежного энергоснабжения). Реализованы меры по совершенствованию учета и снижению потерь энергии.

Предпринимаются попытки участия страны в реализации международных проектов, направленных на реализацию экспортного потенциала отечественной гидроэнергетики, одним из которых является сооружение новой системы линий электропередач, получившей название CASA-1000. Реализация этого проекта позволит не только максимально эффективно использовать экологически чистые гидроэнергетические ресурсы в Центральном-азиатском регионе, но и экспортировать летний избыток электроэнергии (мощности) энергодефицитным странам Южной Азии. Кроме того, проект CASA-1000 является действенной мерой в создании регионального энергетического рынка, развитии интеграционных процессов стран Центральной Азии в эффективном использовании природных водно-энергетических ресурсов.

С участием финансовых институтов и различного уровня экспертов достигнуто общественное признание, в том числе на международном уровне, безопасности воздействия проекта Рогунской ГЭС на страны низовья, обоснована его экономическая эффективность и финансовая жизнеспособность. Завершена установка первого и второго агрегатов Рогунской ГЭС.

Освоение гидроэнергетических ресурсов связано с привлечением значительных финансовых средств из различных источников, включающих как частные, так и государственные. Значителен вклад в развитие отечественной гидроэнергетики таких международных финансовых институтов, как Азиатский Банк Развития (АБР), Всемирный Банк (ВБ), Исламский Банк Развития (ИБР) и Эксимбанк Китая. Однако значительная часть финансовых ресурсов предоставляется партнерами на кредитной основе.

При содействии Азиатского банка развития (АБР) Компанией Corporate Solutions Consulting Limited (CSCL) в ассоциации с компанией Manitoba Hydro International Ltd. (МНИ) разработан Генеральный план развития энергетического сектора Таджикистана до 2039 года⁶. В отчете по разработке Генерального плана представлены параметры, критерии, варианты выработки, а также изложены и проанализированы планы расширения единой энергосистемы для новых дополнительных ресурсов выработки и передачи энергии с

⁶ Таджикистан. Генеральный план развития энергетического сектора. Заключительный отчет. Региональный проект по передаче электроэнергии. Улучшение операционной деятельности сектора//Грант АБР №: 0213-TAJ/Февраль 2017 г.// https://mewr.tj/wp-content/uploads/files/Plan_razv_enrgo_tom1.pdf

учетом увеличения спроса, устаревания существующих вырабатывающих активов и экономической стоимости потенциальных генерирующих ресурсов для удовлетворения растущего спроса. Определены финансовые потребности в инвестициях для реализации каждого мероприятия, заложенного в этот план до 2039 г.

Разработана и принята Программа финансового оздоровления ОАХК «Барки Точик»⁷, Программа для достижения результатов (ВБ). В ходе реализации проекта по финансовому оздоровлению энергетических предприятий проведена оценка экологических и социальных систем⁸.

В рамках сотрудничества Правительства Республики Таджикистан и АБР проекта TVET в 2016 г. на территории Энергетического института района Кушониён были установлены солнечные установки общей мощностью в 10 кВт. Кроме того, в 2016 г. на территории данного института со стороны немецкой компании DPU Investment были установлены солнечные установки общей мощностью 30 кВт. В рамках сотрудничества Правительства РТ и АБР в 2018 г. за счет средств АБР был реализован пилотный проект «Внесетевые солнечные комплекты», в рамках которого на территории Мургабского района были установлены 90 внесетевых солнечных комплектов общей мощностью в 27 кВт. В 2017 г. было импортировано 40 установок, в 2018 г. - 27. Работы по производству пуско-наладочных работ по ним на основе ВИЭ (кроме ГЭС) не велись.

1.4. Возобновляемые источники энергии и энергоэффективные решения

Как и во всем мире, в Таджикистане, освоение и использование возобновляемых источников энергии (ВИЭ) является одним из стратегических приоритетов развития энергетики. Они отличаются экологической чистотой, их возведение требует достаточно небольших общих затрат финансовых средств и времени, при этом они могут быть сооружены практически в любых, в том числе отдаленных и труднодоступных районах.

В контексте использования ВИЭ, следует отметить, что Таджикистан является одним из региональных и мировых лидеров по потенциальным запасам возобновляемых гидроэнергоресурсов.

Электрическая энергия солнца. Таджикистан расположен между 37-м и 41-м градусами северной широты, в зоне так называемого «мирового солнечного пояса». Количество солнечных дней в году колеблется 280 до 330 дней в году, годовые значения суммарной радиации при ясном небе составляют 7500-7800 МДж/м², продолжительность солнечного сияния 2100-3166 часов в год соответственно она имеет и значительные возможности по использованию солнечной энергии, а также некоторые возможности по использованию других возобновляемых источников энергии. Экономический потенциал солнечной энергии в Таджикистане сегодня оценить достаточно сложно. Солнечная энергия в республике не может экономически конкурировать с гидроэнергией.

В то же время ее значение может быть очень велико для социально-бытовой сферы. Большими преимуществами солнечной энергии для этого сектора является отсутствие необходимости развития линий электропередач, быстрота освоения и нацеленность на индивидуальных потребителей. Сегодня в Таджикистане в первую очередь востребован потенциал солнечной энергии именно в осенне-зимний период.

Тепловая энергия солнца. Для социально-бытового сектора большой интерес представляет также использование солнечной энергии для отопления и горячего

⁷ <http://documents.worldbank.org/curated/en/619491570808619549/text/Central-Asia-Water-and-Energy-Program-Annual-Report-2018.txt>

⁸ <https://www.mewr.tj/?p=969&lang=tj>

водоснабжения. Экономически целесообразный потенциал солнечного тепла в Таджикистане составляет 4,1 млн. Гкал/год.

Ресурсы ветровой энергии. Экономически ветроэнергетика сегодня в Таджикистане так же, как солнечная, не может конкурировать с действующей гидроэнергетикой. Поэтому, ветроэнергетика сегодня может быть востребована в первую очередь в социально-бытовой сфере. В этих условиях, также, как и в случае с солнечной энергетикой, можно говорить не об экономической эффективности, а только о социально-экономической целесообразности ветроэнергетики.

Ресурсы термальных вод. В Таджикистане имеется большое количество термальных источников. Особенно большое их количество находится на Памире. Опыт других стран показывает, что термальные воды представляют интерес для выработки электроэнергии только если их температура не ниже 150 С°, и даже 300 С°. Для отопления представляют интерес термальные водные источники с температурой более 60 С°. Остальные источники могут быть использованы только для теплового водоснабжения и отопления. При использовании современных технологий, например, тепловых насосов в этом случае можно использовать все низко-потенциальное тепло геотермальных источников, имеющих температуру воды выше 15 С0.

В Таджикистане имеются в достаточном количестве все вышеперечисленные выше виды возобновляемых источников энергии. Наиболее изученной из них и уже давно используемой является гидроэнергия.

Наиболее полная оценка потенциала общей гидроэнергетики Таджикистана была выполнена в 60-е годы прошлого века [3], где была отмечена их проектная изученность, возможность использования.

Таблица 1. Энергетические ресурсы малой гидроэнергетики Таджикистана

Районы	Потенциальные		Промышленные	
	N, МВт.	Э, ТВт.ч.	N, МВт.	Э ТВт.ч.
Согдийская группа районов	1288,0	11,28	450,8	3,95
Районы республиканского подчинения	16056,0	140,65	5619,6	49,23
Горно-Бадахшанская автономная область	3713,0	32,53	742,6	6,51
ВСЕГО по Таджикистану	21057,0	184,46	6813,0	59,69

Гидроэнергетический потенциал малой гидроэнергетики в Таджикистане составляет 184,46 млрд. кВт. час/год, в том числе в Согдийской области - 11,28 млрд. кВт. Большое количество МГЭС может быть построено в Таджикистане также на существующих ирригационных сооружениях - быстотоках, перепадах и т. п. Это даст возможность, кроме всего прочего, использовать для МГЭС уже готовые сооружения и удешевить их строительство.

Ресурсы энергии биомассы. В Таджикистане имеется достаточное количество крупного рогатого скота, лошадей, овец, коз, кур, которая с учетом некоторого роста в

перспективе может дать суммарные ресурсы энергетики от животноводства и птицеводства, равные 204,34 МВт с годовой выработкой электроэнергии: 1790, млн. кВт·ч. в год

Ресурсы ВИЭ и Э/Э Таджикистана, млн. т.у.т. в год

Ресурсы	Валовой потенциал	Технический потенциал	Экономический потенциал
Малая гидроэнергетика	63.0	20.6	20.6
Солнечная энергия	4790.6	3.92	1.43
Энергия биомассы	4.25	4.25	1.12
Энергия ветра	163	10.12	5.06
Геотермальная энергия	0.045	0.045	0.045
Всего	5020.6	38.6	28.0

Видно, что в структуре ВИЭ основное место занимает малая гидроэнергетика. Поэтому именно ей уделяется основное место в развитии.

Приоритетными объектами для использования возобновляемых источников энергии являются, в частности,

- зоны децентрализованного энергоснабжения, где из-за низкой плотности населения сооружение традиционных электростанций и высоковольтных линий электропередач экономически невыгодно или практически неосуществимо;

- зоны централизованного энергоснабжения, где из-за неудовлетворительного состояния энергетических сетей либо дефицита мощности или энергии возникают частые отключения потребителей, что приводит к значительному экономическому ущербу и негативным социальным последствиям;

- населенные пункты и места массового отдыха населения, где из-за вредных выбросов в атмосферу промышленных и городских котельных на органическом топливе создается сложная экологическая обстановка;

- населенные пункты, дачи и места временного пребывания людей, где существует проблема отопления, электроснабжения и горячего водоснабжения.

1.5. Вопросы энергопотребления в секторе туризма на базе сообществ

Таджикистан, обладая самобытной культурой, выгодным геополитическим расположением, многообразием природных ландшафтов, флорой и фауной, стабильностью в экономике, благополучие и спокойствие в обществе, представляет собой уникальную туристическую достопримечательность, которая в последние годы приобретает особую популярность среди иностранных туристов, предпочитающих приключенческий, экстремальный, горный и экологический туризм. Правительство страны с учётом имеющего потенциала рассматривает сферу туризма как одного из перспективных направлений развития национальной экономики, приоритетность которой обозначены в НСР 2030, ПСР 2021-2025, Стратегию развития туризма на период до 2030 года.

В результате реализация планомерной политики в данной области Таджикистан признана всемирным сообществом туризма одним из лучших туристических направлений и страной обладающая 4 тропами шелкового пути. С целью привлечения большего количества туристов в Таджикистан Правительством ведена упрощённая система электронных виз для граждан более чем 80 государств ведена, которая в последствии привело к увеличению количества пребывания туристов в страну составив 2.1 млн. туристов за последние пять лет. Сокращение произошло только по причине вводимых ограничений в странах мира вызванных пандемией COVID -2019, что в свою очередь снизило деловую активность всех секторов экономики стран.

Необходимо отметить, что в действующих стратегических программных документах по развитию туризма определены основные направления институционального развития отрасли, улучшение эффективности использования туристических ресурсов, развития инфраструктуры, повышения конкурентоспособности и развития туристических услуг. Однако в этих стратегических документах, недостаточно освещены вопросы развития субъектов ТОС как приоритет, не конкретизированы меры по повышению качества их услуг и применения технологий ВИЭ и ЭЭ. Вопросы создания локальных сетей и систем тепло-, водо-, энергоснабжения, производства и потребления рассматриваются в общих чертах, отведя их производство на предмет секторальных программ в области развития энергетики что снижает синергетический эффект. В программных документах отсутствует взаимосвязь планирования использования и выработки ВИЭ и ЭЭ с процессом бюджетирования.

Одним из предпочитаемых продуктов среди иностранных туристов является эко и горный туризм. Особой популярности среди них пользуется Памирская (ГБАО) и Фанские (Зарафшанская долина) дестинации. Эти дестинации в основном расположены в отдалённых и труднодоступных горных районах, и ключевыми поставщиками туристических услуг являются субъекты туризма основанных на сообществах.

Согласно информации ГБАО, Раштская и Зеравшанская долины входят в зоны **децентрализованного энергоснабжения**, которые из-за низкой плотности населения и разбросанности населенных пунктов по территории не могут быть обеспечены энергией из централизованных энергогенерирующих источников. Минимальная плотность населения в таких зонах местами составляет 23 человека на один кв. км. **Поэтому в зонах децентрализованного энергоснабжения всемерное развитие нетрадиционной возобновляемой энергетики является сегодня осознанной необходимостью**⁹. Наряду с ростом количества пребывания иностранных туристов в горных регионах страны, повышается активность предпринимательских инициатив по созданию туристических услуг, основанных на сообществах, в том числе: создаются пункты общественного питания, торговли, налаживается производство товаров ремесленничества, транспортные и другие услуги, создаются гостиницы и хоумстей в внутри домохозяйств и на дачных участках (в частности, в г. Хороге, Рушанском, Мургабском, Ишкашимском, Дарвазском районах, Варзобском и Рамиском ущельях, Каратаге и Фанских горах и т.д) и соответственно повышается потребность субъектов ММСП в альтернативных источниках энергии из ВИЭ и ЭЭ. Однако развитие предпринимательских инициатив в этом направлении сдерживается рядом причин, и главным образом, ограниченностью доступа субъектов ТОС и ММСП к таким ресурсам, как земля, информация, финансы, труд, технологии, которые рассматриваются в последующих разделах.

Наиболее трудными районами для электрификации являются населенные пункты в Хатлонской области, граничащие с Афганистаном, и в ГБАО с учетом рельефа местности и географической удаленности от сети. Поэтому наиболее перспективным здесь является применение нетрадиционных источников возобновляемой энергии: энергия малых рек,

⁹ Особенности энергетической безопасности Республики Таджикистан// <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-energeticheskoy-bezopasnosti-respubliki-tadzhikistan>

солнечная энергия, геотермальные воды, энергия ветра и биоэнергия. Особенно важно то, что малые водотоки практически равномерно распределены на большей территории Таджикистана, и ресурсы их огромны. В этой связи приоритетными проектами выступают строительство малых и мини ГЭС, размещенных в непосредственной близости к объектам ТЭС, потенциальным потребителям, это позволит рационально использовать ресурсы ВИЭ и избежать вложения крупных инвестиций в строительство дорогостоящих линий электропередач.

Структура потребления энергоресурсов и реальные потребности сектора ТЭС.

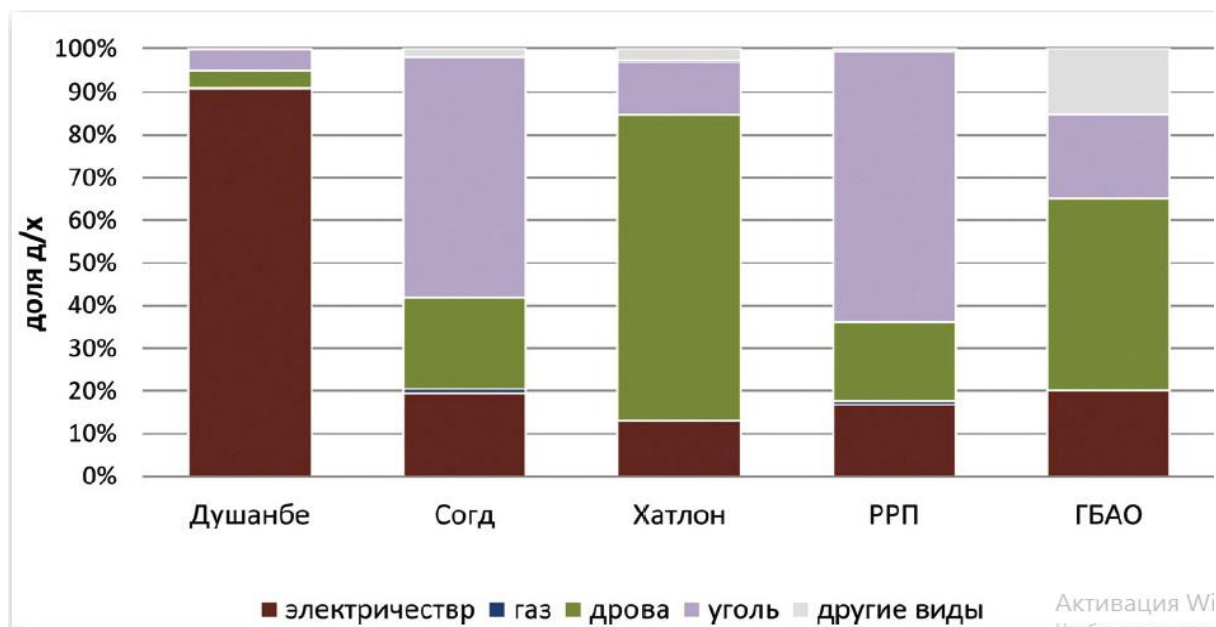
За последние 25 лет в стране в структуре потребления энергоресурсов произошли существенные изменения. Изменилась география потребления, до 2018 года в стране имели место такие проблемы как неустойчивость поставок энергии в сельские населённые пункты (4-5 часов в сутки), изношенность и низкая энергоэффективность предприятий по выработке энергии, повышенный уровень потерь энергии составляли более 15%, и другие инфраструктурные проблемы. До 2015 года доля промышленности в потреблении энергии превышала другие категории (население, сельское хозяйство и другие) которой постепенно стали сокращаться из-за падения объёмов производства, ухудшения финансового состояния предприятий и других внутренних и внешних негативных факторов. Однако в последние годы в структуре потребления энергии происходит рост в пользу населения в связи ведением в эксплуатацию в стране новых мощностей по выработки электроэнергии, тепла, а также повышения уровня суточной продолжительности обеспечения электроэнергией населения (24 в сутки). В тоже время наблюдался рост потребителей (субъектом ММСБ) на тех территориях, где не предполагалось наличие мощности для удовлетворения бизнес (производственных) потребностей.

Обзор потребления по источникам энергии указывает на следующее использование видов топлива и энергоресурсов для получения энергии, тепла и удовлетворения потребностей и использования на цели производства услуг, товаров.

Данные Многолетнего инклюзивного социального исследования в Центральной Азии (CALISS), 2013 год¹⁰ показывают, что в потреблении энергоресурсов в разрезе городского и сельского населения, а также территорий, имеется существенная разница. Они показывают, что население густонаселённых и крупных городов страны в основном используют электричество, тогда как в сельских районах в частности в Хатлонской области и ГБАО основным источником энергии для отопления является древесина, а в Согдийской области и РРП большинство семей отапливают свои дома, используя уголь. Характерно, что использование на цели отопления углеводородов и других видов топлива преобладает над потреблением электрической энергии. Уголь и агроотопливо составляют основную часть расходов населения на энергию.

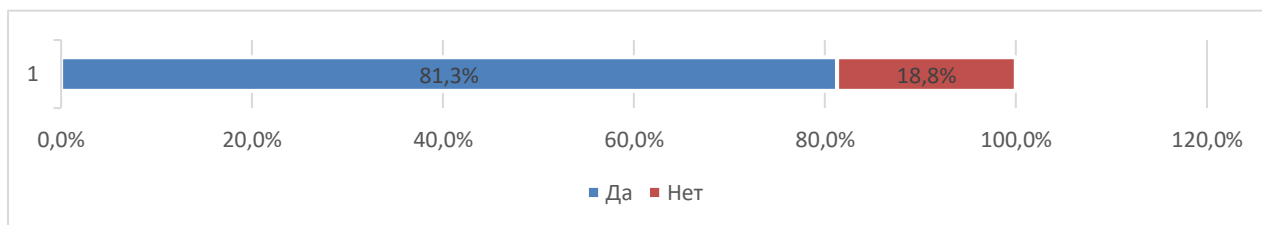
Для подтверждения аналогичного поведения населения по использованию энергоресурсов в текущем 2021г в рамках организованы и проведены анкетирование и фокус групповая дискуссия что дала следующие результаты:

¹⁰ Окончательный отчёт по оценке ситуации, связанной с нехваткой энергии для населения в Таджикистане, ВБ июнь 2014г.

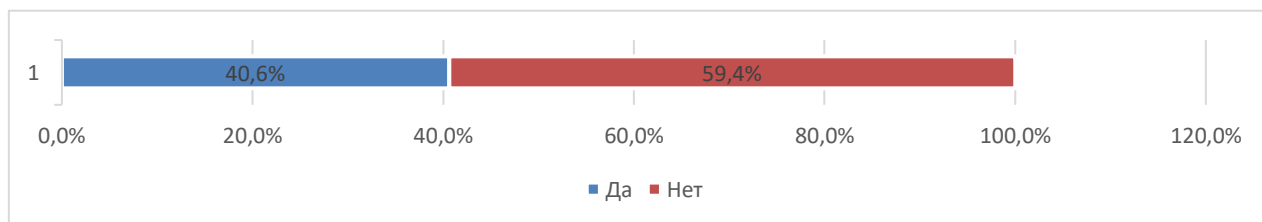


Источник: Многолетнее инклюзивное социальное исследование в Центральной Азии (CALISS) 2013 г.¹¹.

Данные анкетирования, проведённого среди представителей ТОС также подтверждают данные исследования (CALISS), 2013 о преобладании использования углеводородов в целях отопления, приготовления пищи, горячего водоснабжения, что было подтверждено 81,3% ответами респондентов.

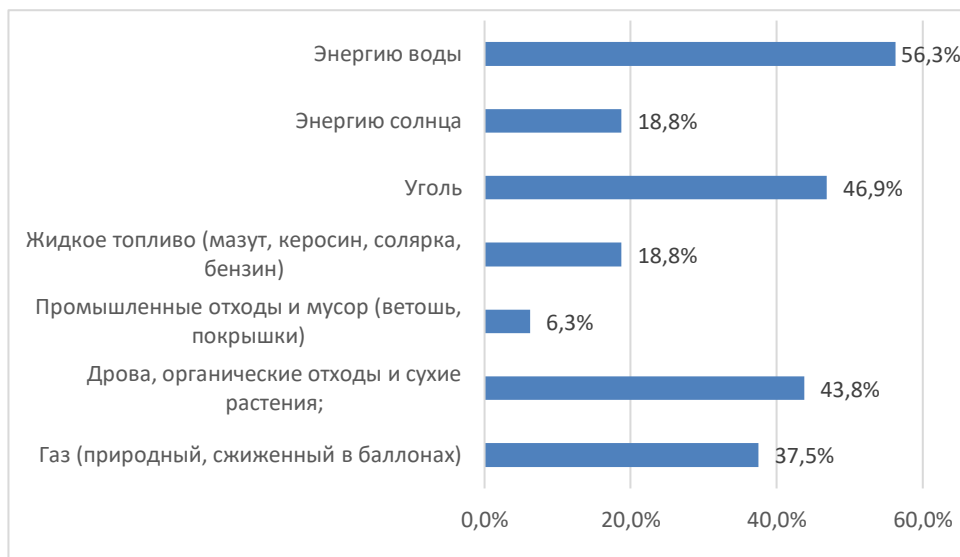


Кроме того, 40,6% респондентов из числа опрошенных представителей ТОС подтвердили, что для выработки электроэнергии в качестве альтернативы используют дизельные/бензиновые генераторы.



Опрос субъектов сектора туризма также показал, какое соотношение имеется по использованию энергоресурсов в процентном соотношении к ВИЭ и в частности.

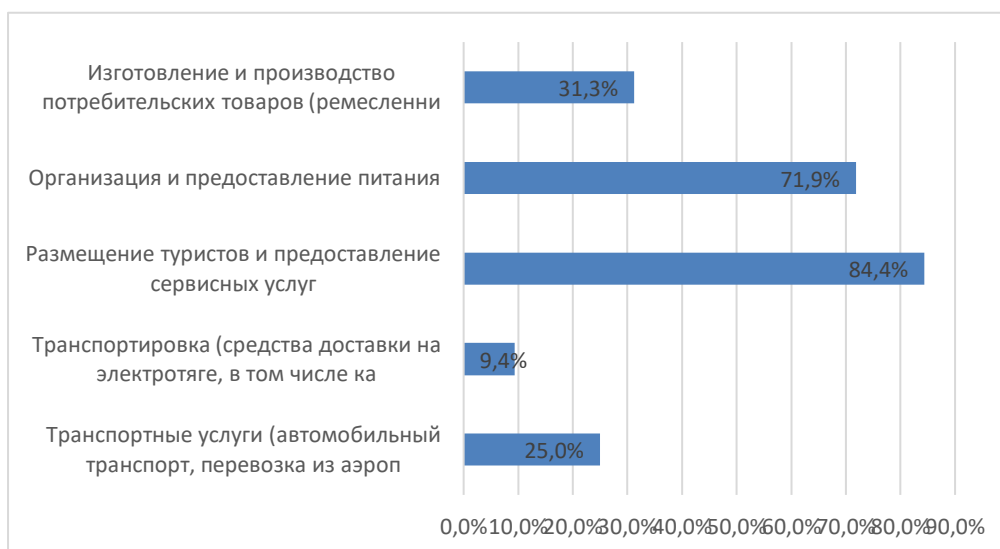
¹¹ Окончательный отчёт по оценке ситуации, связанной с нехваткой энергии для населения в Таджикистане, ВБ июнь 2014г



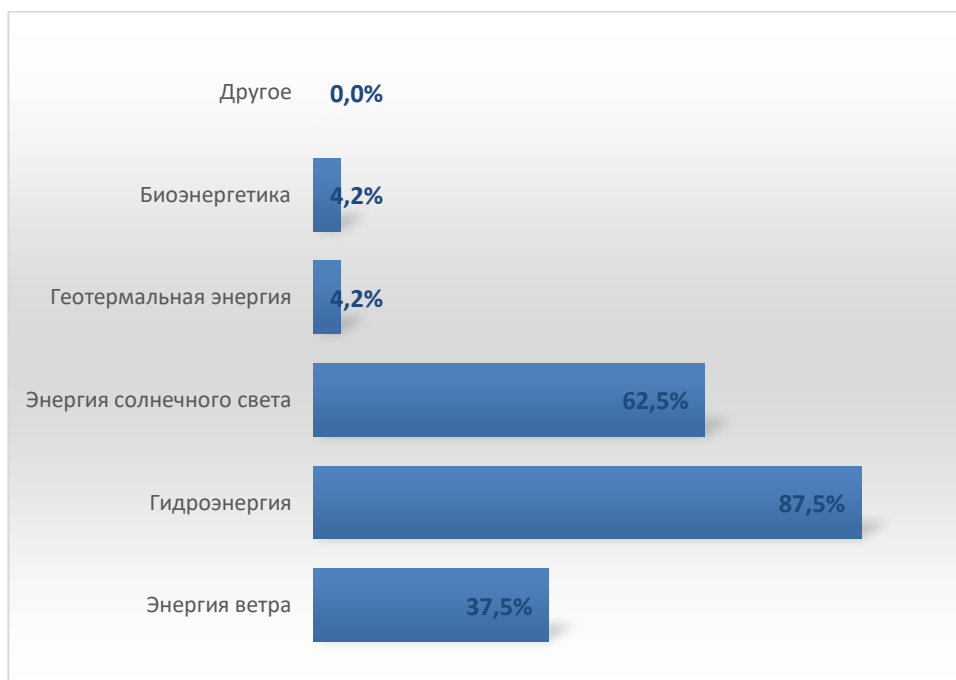
Туристические ресурсы страны подразделяются на две основных составляющих. Первое - это субъекты по оказанию туристических услуг, которые предоставляют непосредственно услуги по размещению туристов и услуги по общественному питанию и второе - субъекты, участвующие в формировании туристических продуктов. Показатели эффективности их экономической деятельности способствуют развитию туристических дестинаций (развлечениям, историческим и культурным объектам, национальным садам и т. д.)

С развитием туризма и увеличением прибывания иностранных и местных туристов в популярные горные туристические дестинации страны в будущем предполагается рост предпринимательских инициативы по созданию туристических продуктов, а также уровня спроса МССП на льготные финансовые продукты, правовые услуги, и в частности на энергию и оборудование ВИЭ и ЭЭ.

Согласно результатам анкетирования и ФГД спрос субъектов ММПС в сфере ТОС в энергоресурсах в основном формируется для предоставления услуг по размещению туристов, предоставления питания (приготовление пищи, хранение продуктов –уголь, дрова, электроэнергия из сетей, газ, жидкое топливо), изготовления и производства товаров и продуктов ремесленничества.



Анализ исследования данных также показали, что большинство респондентов из числа субъектов ТОС знают основные виды ВИЭ и ЭЭ и указали, какие виды ВИЭ и ЭЭ можно развивать на их территориях.



Однако на сегодняшний день уровень бизнес грамотности населения отдалённых и труднодоступных горных районов в отношении организации предпринимательской деятельности в области использования ВИЭ, выгод от роста Э/Э на уровне ТОС недостаточно развит.

Отслеживается низкий уровень правовой информированности, технической и финансовой грамотности. Большинство респондентов и участников ФГД считают, что основными барьерами, препятствующими росту использования ВИЭ субъектами ММСП в сфере ТОС, являются их высокая стоимость и отсутствие собственных средств на проектирование, монтаж, приобретение оборудования, ВИЭ, материалов, технологий Э/Э, оборудования ВИЭ это технически сложные устройства и у них отсутствуют навыки их обслуживания и эксплуатации. Кроме того, они подтверждают свою низкую информированность о выгодах от использования ВИЭ/ЭЭ о сложности получения разрешений и размещения генерирующих объектов на землях и участках, объектах.

Оценка качества трудовых ресурсов

Нехватка специалистов и их компетентность являются сдерживающим фактором обеспечения проектирования и функционирования объектов ВИЭ, реализуемые меры поддержки государства в этой области недостаточны.



Согласно результатам проведённого анкетирования и ФГД, 65% респондентов подтверждают, что уровень подготовки специалистов предприятий, производящих ВИЭ и ЭЭ не соответствует требуемым компетенциям, тогда как 30% из них полагают, что обеспеченность сектора использования ВИЭ и роста Э/Э удовлетворительна, а 5% считают, что специалистов не хватает, а по отдельным направлениям нет вообще.

На вопрос, как вы оцениваете уровень компетенций специалистов, должностных лиц уполномоченных государственных органов в вопросах ВИЭ, Э/Э, 39% респондентов указали на недостаточную некомпетентность отдельных специалистов и уполномоченных должностных лиц государственных органов, 34% респондентов оценили уровень компетенций специалистов, должностных лиц уполномоченных государственных органов в вопросах ВИЭ, Э/Э удовлетворительно, 16,3% полагают, что компетенции специалистов во всех уполномоченных государственных органах недостаточны и 9,3% оценивают компетентность специалистов хорошо и отмечают, что сотрудники прошли обучение.

1.6. Доступность финансовых ресурсов для производителей/поставщиков ВИЭ

Относительно возможностей финансирования возведения объектов ВИЭ и реализации мер по ЭЭ 50% респондентов проведенного опроса (из них половину составляют субъекты, импортирующие/экспортирующие готовые товары, оборудование, производители готовых товаров, оборудования, приборов, устройств и организации, генерирующие электроэнергию) отмечают, что в основном используют грантовые средства организаций и фондов; 40% отметили использование государственных грантов и льготных кредитов; 40% – использование собственных средств и 15% из них пользуются заемными средствами финансовых организаций (кредитами, ссудами, займами, лизингом, микрокредитами).

39,5% заявили, что готовы инвестировать при наличии свободных средств и доступности ресурсов; 18,6% ответили, что не готовы, так как потребление ограничено, и рыночные институты в данном секторе не развиты; 16,3% выразили готовность инвестировать при наличии «дешёвых и длинных кредитов» по приемлемой стоимости; 11,6% изъявили готовность в случае создания правовых и экономических условий, позволяющих извлекать дополнительную прибыль.

1.7. Роль информации в развитии производства и потребления энергии на основе ВИЭ субъектами ТОС

В ходе ФГД был выявлен, что сдерживание использования ВИЭ во многом связано с недостаточной информированностью как производителей/поставщиков, так и потребителей энергии на основе ВИЭ.

Министерством энергетики и водных ресурсов РТ совместно с ОАХК «Барки Точик» проводится информационно-разъяснительная работа через СМИ по сокращению использования энергетически неэффективных бытовых токоприемников, например, только в первой половине 2019 г. были проведены разъяснительные работы с 3952 субъектами хозяйствования, бесплатно распространено среди населения, предприятий и учреждений 3000 экз. буклета «Практические советы по энергосбережению».

Информация – это важнейший особый ресурс для правильного принятия решения и повышения его качества и адекватности. Недостаточная информация, как техническая, так и правовая, и политическая, и финансовая, и экологическая или её отсутствие приравнивается к провалу рынка. Мультипликационный эффект от реализации политик, направленных на развитие зелёного туризма за счёт поддержки роста производства чистой энергии, развития ВИЭ, Э/Э будет приносить выгоды и другим отраслям экономики. Развитие получают производственный, торговый сектор, сектор высокотехнологичных услуг, сервис, строительство, малая энергетика и конечный потребитель туристических услуг. Поэтому фактор информации в этом случае получает более широкое и важное значение.

По итогам проведенного опроса было отмечено, что в стране доступ к информации по использованию ВИЭ и Э/Э ограничен, и ее недостаточно даже для выделенной категории респондентов, отличающихся высоким потенциалом.

Это касается недостаточной информированности о правовых актах, особенно тех, что не находятся в открытом доступе (опрос показал, что 90% респондентов ответили, что им не известны подзаконные акты, которые не доступны). Это также отсутствие адекватной и полной информации о существующих технологиях и генерирующего оборудования, приборов, обеспечивающих энергоэффективность (даже тех, которые уже сегодня производятся в стране), возможного доступа к необходимым данным, для подготовки ТЭО, ценовой политики и предпочтениях (91% респондентов подтвердили о незнании налоговых и других льгот, предусмотренных Законом РТ «Об использовании возобновляемых источников энергии»).

Около 53,5% респондентов отметили, что качество статистики и данных не удовлетворяет потребности пользователей в разработке инвестиционных планов и значительно снижает качество разрабатываемых политик в области использования ВИЭ и Э/Э. Поэтому, в ходе фокус группы было уточнено, к какой именно информации, данным и статистике необходимо повысить доступ и сконцентрировать внимание для повышения их качества.

95% из всех респондентов дали утвердительный ответ на вопрос «Необходимо ли проведение пропагандистских кампаний и размещения специальных обучающих материалов, онлайн калькуляторов расчёта выгод, затрат, издержек, самостоятельной безопасной эксплуатации энергоустановок?».

В то же время большинство респондентов – субъектов ТОС подтверждают свою низкую информированность о выгодах от использования ВИЭ/Э/Э, о сложности получения разрешений и размещения генерирующих объектов на землях и участках, объектах.

Экономическая составляющая использования возобновляемых источников энергии имеет ключевое значение для понимания их потенциальной роли в энергетике, а также темпов и стоимости перевода энергетики на действительно устойчивые рельсы. Однако,

большинство правительств не проводили систематического сбора данных, необходимого для отслеживания тенденций в области эволюции – или, как многие справедливо ее называют, революции – затрат на внедрение технологий, основанных на использовании возобновляемых источников энергии. В результате эффективность политики слишком часто снижалась вследствие недостаточной информированности, и как следствие, неправильного понимания структуры расходов или по причине использования устаревших данных.

Для восполнения этого пробела и обеспечения проведения здоровой политики на основе точных и своевременных данных из надежного источника Международное Агентство ВИЭ разработало базу данных мирового уровня, в которую включено около 15 тысяч проектов по производству энергии из возобновляемых источников для коммунального энергоснабжения и почти три четверти миллиона малых систем, основанных на принципах фотовольтаики. Тенденции, выявленные на основе этой базы данных, показывают не только успех политики, направленной на снижение расходов, но и основу для трансформации энергетического сектора в будущем.

Очень важны меры по повышению осведомленности заинтересованных сторон процесса, получения доступной и актуальной информации по различным вопросам использования ВИЭ. В частности, конкретных домохозяйств, местных сообществ, частных предпринимателей, которые являются субъектами использования ВИЭ. Также необходимо усиление потенциала специалистов уполномоченных государственных органов, от которых зависит принятие соответствующих решений, получение разрешительных документов и осуществление фискальных функций.

Предприниматели зачастую сами не могут представить адекватные инженерные проекты, правильно выбрать место для станций, им не хватает профессионализма, компетенции при составлении технико-экономического обоснования проекта, у них нет возможности получения соответствующих данных. Важна информированность частного сектора, получение адекватной наглядной и доступной информации об использовании ВИЭ, их преимуществах и вкладе в охрану окружающей среды, сохранения экосистемы, здоровья.

Мощный и пока не реализованный ресурс представляют специально подготовленные фильмы, ролики. Ведь телевидение покрывает более 95% территории страны и почти в каждом доме есть DVD-ресурс.

2. ОЦЕНКА НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ И РЕАЛИЗУЕМЫХ ПОЛИТИК РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН В КОНТЕКСТЕ СОДЕЙСТВИЯ ПРОИЗВОДСТВУ ЭНЕРГИИ НА ОСНОВЕ ВИЭ И РОСТУ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ В СЕКТОРЕ ТУРИЗМА НА УРОВНЕ СООБЩЕСТВ.

2.1. Общая характеристика действующих НПА, реализуемых национальных стратегий и программ в области выработки и потребления энергии на основе ВИЭ, повышения Э/Э, развития туризма

Вся действующая нормативно-правовая база РТ в области энергетики, в том числе и использования ВИЭ, повышения Э/Э, разработана в соответствии с фундаментальными положениями Конституции РТ об исключительной собственности государства на землю, природные ресурсы, социальном характере государства, многообразии форм собственности.

НПА РТ, регулирующие отношения между государственными органами, физическими и юридическими лицами в сферах энергетики, использования ВИЭ и

повышения Э/Э в увязке с развитием туризма, в том числе ТЭС, включают следующие законодательные акты и подзаконные НПА соответственно по отраслям регулирования:

■ в области энергетики, использования ВИЭ, энергосбережения и Э/Э

1. Закон РТ «Об энергетике» от 29 ноября 2000 г., №33 (по состоянию на 28.12.2013 г.)
2. Закон РТ «Об использовании возобновляемых источников энергии» от 12 января 2010 г., №587 (по состоянию на 23 ноября 2015 г.)
3. Закон РТ «Об энергосбережении и энергоэффективности» от 19 сентября 2013 г., №1018.
4. Закон РТ «О безопасности гидротехнических сооружений» от 29 декабря 2010 г., №666 (по состоянию на 17 мая 2018 г.).
5. Указ Президента Республики Таджикистан от 24 апреля 2009 года №653 «О дополнительных мерах по экономному использованию энергии и энергосбережению».
6. Правила пользования электрической энергией. (утверждены постановлением Правительства Республики Таджикистан от 6 марта 1998 г., №84).
7. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 3 марта 2011 г., №116 «Об утверждении Правил ведения Государственного кадастра возобновляемых источников энергии».
8. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 31 декабря 1997 г., №572 «О нормировании расхода тепловой и электрической энергии в народном хозяйстве Республики Таджикистан».
9. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 25 сентября 2018 года, №473 «О тарифах на электрическую и тепловую энергию».
10. Порядок и условия освобождения дехканских (фермерских) хозяйств от уплаты за присоединение электроэнергетических мощностей, водоснабжения (без использования сооружений или технического оборудования) (утверждены постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 декабря 2009 г., №702).
11. Приказ Министерства энергетики и промышленности Республики Таджикистан от 03 декабря 2010 г., №111). «Правила ведения каталога установок по использованию возобновляемых источников энергии Республики Таджикистан».
12. Распоряжение Министерства энергетики и промышленности Республики Таджикистан №112 от 10 декабря 2010 г. «Об утверждении Положения о порядке присоединения (подключения) установок по использованию возобновляемых источников энергии к общим электрическим сетям».
13. Распоряжение Министерства энергетики и промышленности Республики Таджикистан №112 от 10 декабря 2010 г. «Об утверждении Положения о технике безопасности при эксплуатации установок по использованию возобновляемых источников энергии в Республике Таджикистан».
14. Распоряжение Министерства энергетики и промышленности Республики Таджикистан №112 от 10 декабря 2010 г. «Об утверждении Положения о взаимоотношениях между сетевым оператором (диспетчером энергоснабжающей организации) и оперативным персоналом или лицом, ответственным за эксплуатацию технологического и электротехнического оборудования производителя энергии с использованием возобновляемых источников энергии (ВИЭ)».
15. Распоряжение Министерства энергетики и промышленности Республики Таджикистан от 28 декабря 2010 г., №1316 «Методические указания по расчёту регулируемых тарифов на электрическую (тепловую) энергию, вырабатываемых установками по использованию ВИЭ в Республике Таджикистан». Заявка на предварительное согласование проекты по строительству электростанции, использующей ВИЭ. Заявки на согласование проекта по строительству электростанций использующей ВИЭ.

16. Приказ Министерства энергетики и промышленности Республики Таджикистан №111 от 3 декабря 2010 года: «Методические указания к порядку получения разрешения для установки и размещения энергетических объектов, функционирующих на основе возобновляемых источников энергии, на территории Республики Таджикистан».

17. Положение о реестре субъектов естественных монополий (Утверждено приказом Директора Государственного агентства по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства при Правительстве Республики Таджикистан от 13 декабря 2002 г., №55).

18. Порядок определения цен (тарифов) или их предельного уровня хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарном рынке Республики Таджикистан (утвержден распоряжением Министерства экономического развития и торговли Республики Таджикистан от 5 марта 2007 г., №3).

■ в области туризма

19. Закон РТ «О туризме» от 7 августа 2020 г., №1718.

20. Закон РТ «О внутреннем туризме» от 7 августа 2020 г., №1718.

21. Указ Президента Республики Таджикистан от 2 января 2019 года, №1170 «Об объявлении 2019-2021 годов «Годами развития сел, туризма и народных ремесел»».

22. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 5 сентября 2015 г., №564 «О создании Межведомственного совета по координации деятельности в сфере туризма при Правительстве Республики Таджикистан».

23. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 12 апреля 2018 г., №189 «О списке туристических объектов, для создания которых ввоз оборудования, техники и строительных материалов освобождается от налога на добавленную стоимость и таможенных пошлин».

■ в области пользования природными ресурсами

24. Водный кодекс РТ от 02 апреля 2020 г., №1688

- Раздел I. Общие положения. Глава I. Основные положения. Ст. 7. Компетенция местных исполнительных органов государственной власти в области регулирования водных отношений.

- Раздел II. Водопользование. Глава 6. Порядок и условия предоставления водных объектов в пользование. Ст. 31. Экономические условия предоставления водных объектов в пользование.

- Глава 12. «Пользование водными объектами для промышленных целей и для нужд гидроэнергетики». Статья 83. Пользование водными объектами для нужд гидроэнергетики. Статья 84. Права и обязанности предприятий гидроэнергетики по водопользованию.

25. Земельный кодекс Республики Таджикистан от 13 декабря 1996 г., №326 (по состоянию на 14 ноября 2016 г.).

26. Закон РТ «О горных регионах Республики Таджикистан» от 22 июля 2013 г., №1003.

27. Правила об отводе земельных участков для физических и юридических лиц (утверждены постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 сентября 2005 г., №342).

28. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 4 марта 2003 г., №95 «Об утверждении Правил пользования водными объектами для нужд гидроэнергетики».

■ в области охраны окружающей среды

29. Закон РТ «Об охране окружающей среды» от 02 августа 2011 г., 760 (по состоянию на 18 июля 2017 г.).

30. Закон РТ «Об оценке воздействия на окружающую среду» от 18 июля 2017 года,

№1448.

■ в области предпринимательской деятельности и инвестиций

31. Гражданский кодекс РТ (Часть вторая) от 11 декабря 1999 г., №884 (по состоянию на 02 января 2019 г.)

- Раздел IV. Отдельные виды обязательств. Глава 29. Купля-продажа.

32. Кодекс Республики Таджикистан об административных правонарушениях от 31 декабря 2008 г., №455 (по состоянию на 17 декабря 2020 г.).

• Глава 23. Административные правонарушения в области энергетики и использования энергетических ресурсов

33. Налоговый кодекс РТ от 17 сентября, 2012 г., №901 (по состоянию на 17 декабря 2020 г.)

- Раздел XII. Налоги за природные ресурсы. Глава 36. Роялти за воду

• Раздел XVII. Льготные налоговые режимы. Глава 46. Налогообложение строительства гидроэлектростанций. Статья 312. Льготы при строительстве гидроэлектростанций.

34. Закон РТ «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 17 мая 2004 г., №37 (по состоянию на 04 июля 2020 г.).

35. Закон РТ «О естественных монополиях» от 5 марта 2007 г., №235 (по состоянию на 18 июля 2017 г.).

36. Закон РТ «О соглашениях о разделе продукции» от 05 марта 2007 г., №238 (по состоянию на 01 августа 2012 г.).

37. Закон РТ «Об инвестициях» от 15 марта 2016 г., №1299 (по состоянию на 03 августа 2018 г.)

38. Закон Республики Таджикистан «Об инвестиционном соглашении» от 19 марта 2013 г., №944 (по состоянию на 30 мая 2017 г.).

39. Закон РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 19 мая 2009 г., №508 (по состоянию на 02 января 2020 г.).

40. Закон РТ «О государственной регистрации недвижимого имущества и прав на него» от 20 марта 2008 г., №375 (по состоянию на 04 июля 2020 г.).

41. Закон РТ «О техническом нормировании» от 19 мая 2009 г., №522 (по состоянию на 28 июня 2011 г.).

42. Закон РТ «Об оценке соответствия» от 02 августа 2011 г., №759 (по состоянию на 01 августа 2012 г.).

43. Закон РТ «О сертификации продукции и услуг» от 13 декабря 1996 г., №314 (по состоянию на 3 июля 2007 г.).

44. Закон РТ «О стандартизации» от 29 декабря 2010 г., №668 (по состоянию на 6 апреля 2012 г.).

45. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 3 апреля 2007 г., №72 «Об утверждении Положения «Об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности» (по состоянию на 25 февраля 2017 г.).

46. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 2 марта 2013 года, №93 «О Перечне техники сельскохозяйственного назначения, производственно-технологического оборудования и комплектующих изделий к нему, образующих единый технологический комплект, ввозимых в Республику Таджикистан, которые освобождаются от уплаты налога на добавленную стоимость и таможенной пошлины» (По состоянию на 28 июля 2017 г.).

47. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 18 июня 2012 года, №310 «О Перечне товаров (работ, услуг), подлежащих обязательной сертификации» (по состоянию на 29 сентября 2017 г.).

48. Распоряжение Министерства энергетики и промышленности Республики Таджикистан №112 от 10 декабря 2010 г. «Об утверждении типового Договора купли-

продажи электроэнергии, вырабатываемой с использованием возобновляемых источников энергии ВИЭ»

Кроме того, к этому перечню следует добавить *признанные Таджикистаном международные правовые акты*, такие как:

49. Договор к Энергетической Хартии (ратифицирован Постановлением Маджлиси Оли РТ от 3 января 1997 г., №10).

50. Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в области обеспечения энергоэффективности и энергосбережения от 7 октября 2002 г. (утверждено постановлением Правительства РТ от 06 июня 2003 г., №257).

51. Договор о зоне свободной торговли СНГ от 18 октября 2011 г. (ратифицирован постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ от 24 декабря 2015 г., №285).

52. Соглашение Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли (ратифицировано Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ 06 мая 2015 г.).

53. Соглашение между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Российской Федерации об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов на доходы и капитал (ратифицировано Постановлением Маджлиси Оли РТ от 13 ноября 1998 г., №701).

54. Соглашение между Республикой Таджикистан и Кыргызской Республикой об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов на доходы и капитал (ратифицировано Постановлением Маджлиси Оли РТ от 13 ноября 1998 г., №701).

55. Решение Экономического Совета СНГ от 11 марта 2005 года «Об Основных направлениях и принципах взаимодействия государств-участников Содружества Независимых Государств в области обеспечения энергоэффективности и энергосбережения».

56. Рамочная Конвенция Организации Объединенных Наций «Об изменении климата» (присоединение Постановлением Маджлиси Оли РТ от 13 декабря 1997 года, №533).

Также следует отметить, что в Таджикистане принят ряд *стандартов в области сертификации электрооборудования и электрической энергии, в том числе для ВИЭ*:

57. Стандарт Республики Таджикистан №СТ ХТ 5.10-2010. Национальная система сертификации Республики Таджикистан. Правила проведения сертификации электрооборудования и электрической энергии. (Утвержден и введен в действие Приказом Агентства по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции от 1 сентября 2010 г., №07).

58. Стандарт Республики Таджикистан №СТ ХТ ГОСТ Р 51237-2010. Нетрадиционная энергетика. Ветроэнергетика. Термины и определения. (Утвержден и введен в действие Приказом Агентства по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции от 1 сентября 2010 г., №07-ст).

59. Стандарт Республики Таджикистан №СТ ХТ ГОСТ Р 51238-2010. Нетрадиционная энергетика. Гидроэнергетика малая. Термины и определения. (Утвержден и введен в действие Приказом Агентства по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции от 1 сентября 2010 г., №07-ст).

60. Стандарт Республики Таджикистан №СТ ХТ ГОСТ Р 51594-2010. Нетрадиционная энергетика. Солнечная энергетика. Термины и определения. (Утвержден и введен в действие Приказом Агентства по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции от 1 сентября 2010 г., №07-ст).

61. Стандарт Республики Таджикистан №СТ ХТ ГОСТ Р 51595-2010. Нетрадиционная энергетика Солнечная энергетика. Коллекторы солнечные. Общие

технические условия. (Утвержден и введен в действие Приказом Агентства по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции от 1 сентября 2010 г., №07-ст).

62. Стандарт Республики Таджикистан №СТ ХТ ГОСТ Р 51596-2010. Нетрадиционная энергетика Солнечная энергетика. Коллекторы солнечные. Методы испытаний. (Утвержден и введен в действие Приказом Агентства по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции от 1 сентября 2010 г., №07-ст).

63. Стандарт Республики Таджикистан №СТ ХТ ГОСТ Р 51597-2010. Нетрадиционная энергетика. Модули солнечные фотоэлектрические. Типы и основные параметры. (Утвержден и введен в действие Приказом Агентства по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции от 1 сентября 2010 г., №07-ст).

64. Стандарт Республики Таджикистан №СТ ХТ ГОСТ Р 51388-2010. Энергосбережение. Информирование потребителей об энергоэффективности изделий бытового и коммунального назначения.

65. Стандарт Республики Таджикистан ГОСТ Р 51387. Энергосбережение. Нормативно-методическое обеспечение. Основные положения.

66. Стандарт Республики Таджикистан ГОСТ Р 51380 Энергосбережение. Методы подтверждения соответствия показателей энергетической эффективности энергопотребляющей продукции их нормативным значениям. Общие требования.

67. Стандарт Республики Таджикистан ГОСТ Р 51541 Энергосбережение. Энергетическая эффективность. Состав показателей. Общие положения.

68. Стандарт Республики Таджикистан ГОСТ Р 51379 Энергосбережение. Энергетический паспорт промышленного потребителя топливно-энергетических ресурсов. Основные положения. Типовые формы.

69. Стандарт Республики Таджикистан ГОСТ 25380-2014 Энергосбережение. Здания и сооружения. методы измерения поверхностной плотности тепловых потоков и определения коэффициентов теплообмена между ограждающими конструкциями и окружающей средой.

70. Стандарт Республики Таджикистан ГОСТ 31427-2010. Здания жилые и общественные. Состав показателей энергетической эффективности.

НСР-2030 определяет основные действия для достижения поставленной стратегической цели по обеспечению энергетической безопасности и эффективного использования электроэнергии, в числе которых создание технических возможностей для использования ВИЭ (солнечная, ветряная, биологическая, геотермальная); широкомасштабное энергосбережение и повышение энергетической эффективности национальной экономики.

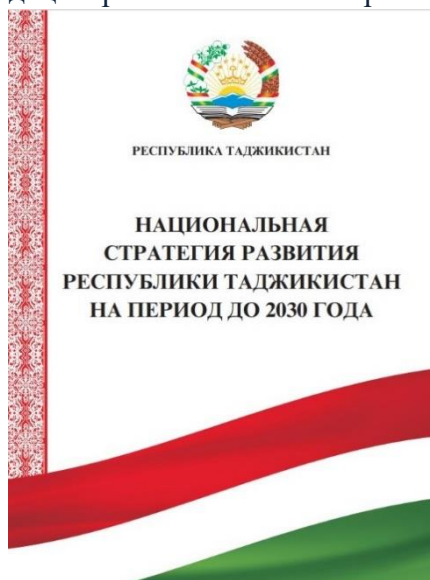
Отмечая недостаточно эффективную нормативно-правовую базу в ТЭК страны, неадекватную тарифную политику в электроэнергетике, НСР-2030 предусматривает осуществление комплекса мер для обеспечения привлекательных налоговых, регуляторных и правовых условий для реализации инвестиционных проектов в реальном секторе экономики, развития законодательства и регулирования, направленного на энергосбережение и повышение Э/Э.

НСР-2030 предусматривает обеспечение развития электроэнергетического сектора страны на основе **концепции 10/10/10/10**, в том числе: увеличение проектной мощности электроэнергетической системы до 10 ГВт, увеличение годового экспорта электроэнергии до 10 млрд. кВт·ч, снижение технических и коммерческих потерь в сетях до 10%, диверсификацию источников генерации не менее чем на 10% и **дополнительное получение более 500 млн. кВт. час в год за счет применения ВИЭ и энергоэффективных технологий.**

Примечательно, что одним из приоритетных направлений действий в НСР-2030 определено создание условий и транспортно-логистической инфраструктуры для формирования и развития туристического бизнеса в сельской местности, в зонах децентрализованного энергоснабжения и районах страны с уникальными природными

условиями, что прямо перекликается с задачами Проекта. Отмечено, что это обеспечит новые рабочие места, наличие, доступность и достаточность продуктов питания, снижение численности трудовых мигрантов, формирование и развитие среднего класса в сельской местности.

В проекте Программы среднесрочного развития РТ на



Основными действиями для достижения поставленных стратегических целей выступают:

В сфере обеспечения энергетической безопасности и эффективного использования электроэнергии:

- диверсификация генерирующих источников энергии, предусматривающая освоение гидроэнергетических ресурсов больших и малых рек, развитие существующих мощностей нефтегазовой и угольной отрасли, освоение новых месторождений органического топлива, **создание технических возможностей для использования нетрадиционных (возобновляемых) источников энергии (солнечная, ветряная, биологическая, геотермальная)**, модернизация существующих и строительство новых ГЭС и ТЭС;
- **эффективное использование имеющихся энергетических мощностей** и реализация экспортного потенциала электроэнергетики;
- модернизация и техническое перевооружение нефтегазовой отрасли, освоение новых месторождений нефти и газа;
- **широкомасштабное энергосбережение и повышение энергетической эффективности национальной экономики;**
- развитие внутренней и внешней энергетической инфраструктуры (электрических сетей и подстанций); - создание эффективной системы управления рисками и мониторинга энергетической безопасности, включая неограниченный и равный доступ всех потребителей к энергоресурсам;
- обеспечение финансово жизнеспособной и устойчивой работы энергетического сектора;
- интегрированное управление водными ресурсами.

очередной пятилетний период 2021-2025 гг. (НСР-2025) особое внимание уделено вопросам макроэкономической стабилизации, снижения зависимости экономики от влияния внешних негативных факторов, повышения конкурентоспособности национальной экономики, диверсификации производства, а также поиску источников и таких новых факторов экономического развития, как развитие «зеленой» и цифровой экономики; эффективное

использование потенциала горной экономики; использование транзитного и туристического потенциала страны. Отдельный параграф ПСР-2025 посвящен развитию «зеленой экономики», в котором среди прочего предусмотрено «запустить промышленное производство солнечных панелей и оборудования на производственных предприятиях с использованием отечественного сырья (кремниевого сырья) и тем самым снизить стоимость производства электроэнергии из этого источника».

С 2000 года по настоящее время в Таджикистане реализован ряд программных документов в области энергетики, включающих исследования и освоение ВИЭ, в том числе:

- Концепция развития отраслей топливно-энергетического комплекса Республики Таджикистан на период 2003-2015 годов (утверждена Постановлением Правительства РТ от 3 августа 2002 года №318);
- Долгосрочная программа строительства малых электростанций на период 2009-2020 годов (утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 2 февраля 2009 г., №73);
- Программа по эффективному использованию гидроэнергетических ресурсов и энергосбережению на 2012-2016 годы (утверждена Постановлением Правительства РТ от 2 ноября 2011 г., №551);
- Программа освоения возобновляемых источников энергии и строительства малых гидроэлектростанций на 2016-2020 годы (утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 декабря 2015 г., №796).

В частности, последней Программой предусматривалось к 2020 году построить 64 малых ГЭС общей установленной мощностью от 5 до 10000 кВт. 31 марта с. г. министр энергетики и водных ресурсов отчитываясь об итогах реализации данной Программы на заседании Правительства РТ, сообщил, что только за счёт основных мер программы были построены и сданы в эксплуатацию 9 малых ГЭС мощностью 2260 кВт и вне программы - еще 9 малых ГЭС общей мощностью 1685 кВт, то есть всего 18 ГЭС. Потребителями энергии этих ГЭС стали 2231 хозяйство, 21 школа, 15 медпунктов и 93 различных объекта народного хозяйства. Далее министр сообщил, что разработано технико-экономическое обоснование 45 малых ГЭС.

Таким образом, Программа реализована всего на 28%. Участники Фокус-групповой дискуссии (ФГД), проведенной 2 апреля 2021 г., отметили ряд причин провала Программы – от отсутствия средств до нехватки специалистов. Однако во многих случаях сработал фактор недостаточной проработанности, незавершенности НПА, а также и самой Программы.

Справочно: По итогам консультаций и информации сотрудников МЭВР, в настоящее время ведется разработка нового отраслевого программного документа, который предполагается вынести на обсуждение в ближайшее время. Поскольку в предыдущих программах явно прослеживается ориентация на большую энергетику, команде и заинтересованным сторонам Проекта, следует разработать и внести предложения в новый проект программного документа.

При этом следует учитывать изменения и достижения технического прогресса, факт снижения стоимости технологий микрогенерации и роста потребности в секторе ТОС в альтернативном и дополнительном энергообеспечении своей деятельности при формировании программного документа. Так, в последние годы эксперты делают упор на солнечную энергию, тогда как в 2009 году, при разработке Долгосрочной программы, считали целесообразной использовать ее только для получения низко потенциальной тепловой энергии и для применения в быту.

Законы РТ «О туризме» от 7 августа 2020 г., №1718, «О внутреннем туризме» от 7 августа 2020 г., №1718, Стратегия развития туризма в Республике Таджикистан на период

до 2030 года (утверждена постановлением Правительства РТ от 1 августа 2018 г., №372) предусматривают сугубо специфические аспекты туристической деятельности, не содержат каких-либо норм об использовании ВИЭ, хотя предусматривают экологические аспекты. Представляется возможным рассмотреть вопрос отражения данных аспектов в законодательстве и Стратегии путем внесения соответствующих поправок.

В Таджикистане сформировано законодательство, охватывающее сферу отношений в области энергетики, в том числе и в части регулирования отношений по использованию ВИЭ. Сформирована также нормативно-правовая база туристической отрасли (Общий список НПА, стратегических и программных документов Республики Таджикистан, имеющих воздействие на рост и развитие сектора ВИЭ, Э/Э, развитие туризма, на уровне ТОС, микрогенерации и развития локального энергообеспечения объектов туризма – см. Приложение).

Однако, энергетическое право в Таджикистане, несмотря на его значимость в социальном аспекте, для развития предпринимательства и привлечения инвестиций, в том числе в целях развития ТОС, пока еще далеко от совершенства. По мере увеличения объемов осуществляемых работ в этой сфере, повышением интереса инвесторов к объектам энергетики и туризма в Таджикистане, возрастает значение совершенствования нормативно-правовой базы секторов энергетики и туризма, своевременного внесения необходимых поправок в законодательство с учетом интересов всех заинтересованных сторон.

2.2. Оценка влияния действующего законодательства на расширение использования ВИЭ и повышения Э/Э для целей ТОС

2.2.1. Базовые законы в области энергетики, использования ВИЭ, Э/Э, туризма.

1) Закон РТ «Об энергетике» от 29 ноября 2000 г., №33 (в редакции от 28.12.2013 г.) определяет основные организационно-правовые принципы и методы регулирования хозяйственной деятельности в области энергетики РТ. В данном Законе установлены нормы, определяющие основные цели государственной политики в области энергетики, в том числе в части использования ВИЭ, методы и полномочия субъектов государственного регулирования в области энергетики, а также особенности регулирования энергетических предприятий (защита прав, инвестирование, финансирование, концессия). Таким образом, названный Закон носит характер общерамочного законодательного акта, в котором правовое регулирование топливно-энергетического комплекса (ТЭК) обуславливается не детализацией методов регулирования отношений, а только общей сферой регулирования - отношениями, связанными с организацией и функционированием ТЭК Таджикистана. В Законе оговаривается целесообразность использования ВИЭ в целях повышения эффективности функционирования ТЭК, однако не определены правовой статус субъектов ВИЭ, их права и обязанности, не разработан механизм регулирования ценовой и тарифной политики государства в сфере энергетики в целом, а в сфере использования ВИЭ в особенности

2) Закон РТ «Об использовании возобновляемых источников энергии» от 12 января 2010 г., №587, (в редакции от 23.11.2015 г.) регулирует деятельность в области ВИЭ в РТ, в том числе устанавливает принципы и цели государственной политики в области освоения ВИЭ; определяет способы интегрирования ВИЭ в республиканскую энергетическую систему; осуществляет организационную, научно-исследовательскую проектную, экспертную, конструкторскую, регулятивную деятельности, направленные на увеличение использования ВИЭ; предусматривает корреляцию (взаимосвязь) деятельности в области производства, учета, транспортировки, распределения и использования энергии

из ВИЭ; определяет экономические и организационные меры, направленные на стимулирование производства и использования ВИЭ.

Данным Законом установлено **понятие «малая энергетика»**, к которой отнесены «микро, мини и малые энергостанции мощностью соответственно до 100 кВт, от 101 до 1000 кВт и от 1001 до 30000 кВт», т.е. все нормы данного Закона относятся к электростанциям, мощностью не более 30 мВт.

Согласно статье 4 данного Закона **к ВИЭ относятся:**

- «- солнечная энергия;
- ветровая энергия;
- энергия природных и искусственных водотоков и водоемов;
- геотермальная энергия;
- древесные отходы, биомасса в виде отходов промышленности, сельского и лесного, жилищно-коммунального хозяйств и бытовые отходы.».

Статья 6 Закона определяет **приоритетные объекты для использования ВИЭ**, это:

- зоны децентрализованного энергоснабжения, где из-за низкой плотности населения сооружение традиционных электростанций и высоковольтных линий электропередач экономически невыгодно или практически неосуществимо;
- зоны централизованного энергоснабжения, где из-за неудовлетворительного состояния энергетических сетей либо дефицита мощности или энергии возникают частые отключения потребителей, что приводит к значительному экономическому ущербу и негативным социальным последствиям;
- населенные пункты и места массового отдыха населения, где из-за вредных выбросов в атмосферу промышленных и городских котельных на органическом топливе создается сложная экологическая обстановка;
- населенные пункты, дачи и места временного пребывания людей, где существует проблема отопления, электроснабжения и горячего водоснабжения.

В части 2 данной статьи установлено, что «Для энергообеспечения производственных и бытовых потребностей в заповедниках и особо охраняемых природных территориях, возобновляемые источники энергии в соответствии с законодательством Республики Таджикистан могут иметь приоритет», это важно для организации ТЭС, в отношении экологического туризма.

В соответствии со статьей 14 настоящего Закона осуществляется **государственная поддержка использования ВИЭ**, которая включает:

- формирование эффективной ценовой политики на энергию, производимую из возобновляемых источников энергии, стимулирующей их производство и приобретение;
- защиту производителей энергии из возобновляемых источников энергии от недобросовестной конкуренции со стороны организаций, занимающих доминирующее положение в сфере производства и использования энергии;
- признание использования возобновляемых источников энергии природоохранной и (или) энергосберегающей деятельностью с установлением соответствующих льгот для юридических и физических лиц, осуществляющих деятельность в сфере использования возобновляемых источников энергии;
- согласно объему финансирования и производственной мощи, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям занимающимся производством энергии из возобновляемых источников энергии, в соответствии с Налоговым кодексом Республики Таджикистан предусматриваются льготы;
- регулирование тарифов на энергию для энергоснабжения потребителей, полученных от эксплуатации установок по использованию возобновляемых источников энергии, в том числе путем дотирования (субсидирования) из источников, установленных законодательством на производство такой энергии;
- установление ускоренной амортизации установок по использованию возобновляемых источников энергии;

- обеспечение беспрепятственного доступа физических и юридических лиц, использующих возобновляемые источники энергии для собственного энергообеспечения к ресурсам этих источников энергии путем упрощения процедуры передачи прав пользования на необходимые для этого природные и иные ресурсы;
- гарантированное присоединение производителей энергии, производимой из возобновляемых источников энергии к энергетическим сетям;
- стимулирование инвестиционной деятельности и внедрения новейших технологий в использование возобновляемых источников энергии, в том числе создание благоприятных условий национальным и иностранным инвесторам;
- поддержка научно-технического обеспечения создания и внедрения установок по использованию возобновляемых источников энергии.

Статья 11 данного Закона **обязывает операторов энергетической сети и оптовых потребителей приобретать энергию, производимую из ВИЭ на основе договора при сохранении установленного баланса объема производства и качества энергии, производимой ВИЭ**, однако в Законе не определен механизм приобретения уполномоченным органом в области энергетики покупки электроэнергии у собственника электрической станции в зоне децентрализованного энергоснабжения, когда отсутствуют электрические распределительные сети, система учета электроэнергии и эксплуатационного персонала уполномоченного органа (энергоснабжающей организации). Для обеспечения соответствующих условий ведения субъектами ВИЭ законной деятельности по оказанию всех видов энергетических услуг в зонах децентрализованного энергоснабжения, где у уполномоченного органа (энергоснабжающей организации) отсутствуют электрические распределительные сети, система учета электроэнергии и эксплуатационный персонал, целесообразно придание субъектам ВИЭ статуса «энергоснабжающей организации».

Согласно законодательству РТ, в качестве субъектов, использующих в своей деятельности возобновляемые энергетические ресурсы могут выступать любые физические, юридические лица независимо в какой организационно-правовой форме они созданы/осуществляют свою деятельность и в какой форме собственности они находятся, и имеющие соответствующую лицензию на занятие транспортировкой, передачей, распределением, хранением, переработкой, преобразованием энергии, трансформацией, торговлей или продажей энергетических ресурсов и продуктов. При этом законодательством РТ сделано исключение, субъектам ВИЭ не требуется получение лицензии на производство энергии, передачу и распределения электрической энергии для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Таким образом, для ведения субъектами ВИЭ, как физическим лицам (зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя), так и юридическим лицам, законной деятельности по оказанию всех видов энергетических услуг и для приобретения статуса «энергоснабжающей организации» необходимо получение соответствующей лицензии.

Лицензия на деятельность по производству, передаче и распределению электрической энергии (за исключением случаев, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) выдаются Министерством энергетики и водных ресурсов РТ на основании Закона РТ «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 17 мая 2004 года, №37 (Статья 17. Перечень видов деятельности, на осуществление которых требуется лицензия).

Далее в статье 12 определено, что продажа энергии, производимой ВИЭ, осуществляется с соблюдением следующих требований и условий:

- наличие сертификата соответствия на продаваемую энергию;
- продажа энергии на договорной либо конкурсной основе по регулируемым тарифам;

– уполномоченному органу в области энергетики.

В данном перечне не требуется получение субъектами ВИЭ лицензии на производство энергии в отличие от других субъектов энергетического рынка, использующих в своей деятельности первичные и вторичные энергетические ресурсы. Остальные технические и иные требования при оказании энергетических услуг при использовании ВИЭ являются едиными, т.е. они распространяются и на субъекты ВИЭ.

Следует отметить, что на момент принятия данного Закона в соответствии с Постановлением Правительства РТ от 18 июня 2012 г., №310 «Перечень товаров и услуг, подлежащих обязательной сертификации» была обязательна сертификация на продаваемую энергию. Однако, после пересмотра и утверждения Правительством данного Перечня в новой редакции, сертификация на продаваемую энергию была из него исключена и в настоящее время является добровольной. В случае подачи заявки сертификация электроэнергии проводится согласно Стандарту СТ РТ 5.10-2010 «О рекомендациях по проведению сертификации электрооборудования и электрической энергии», утвержденному Распоряжением Агентства по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции при Правительстве РТ от 1 сентября 2010 г., №07-ст.

Законом РТ от 23 ноября 2015 г., №1254 в статью 17 рассматриваемого Закона внесено изменение, согласно которому цены и тарифы на энергию, производимую из ВИЭ, утверждаются Правительством РТ по представлению уполномоченного органа по регулированию деятельности субъектов естественных монополий, что значительно усложнило процедуру установления цен и тарифов, в том числе и для энергосистем до 100 кВт. Ранее цены и тарифы устанавливались приказом руководителя уполномоченного антимонопольного органа.

Для реализации отдельных норм и статей рассматриваемого Закона были разработаны и приняты регламентирующие **правительственные и ведомственные НПА**, в том числе:

– Правила ведения Государственного кадастра возобновляемых источников энергии (утверждены Постановлением Правительства РТ от 3 марта 2011 г., №116);

– Правила ведения каталога установок по использованию возобновляемых источников энергии Республики Таджикистан (утверждены Приказом Министра энергетики и промышленности РТ от 3 декабря 2010 г., № 111);

– Методические указания к порядку получения разрешения для установки и размещения энергетических объектов, функционирующих на основе возобновляемых источников энергии, на территории Республики Таджикистан (утверждены Приказом Министра энергетики и промышленности РТ от 3 декабря 2010 г., №111);

– Положение о взаимоотношениях между сетевым оператором (диспетчером энергоснабжающей организации) и оперативным персоналом или лицом, ответственным за эксплуатацию технологического и электротехнического оборудования производителя энергии с использованием возобновляемых источников энергии (утверждено Приказом Министра энергетики и промышленности РТ от 10 декабря 2010 г., №112);

– Договор купли-продажи электроэнергии, вырабатываемой с использованием возобновляемых источников энергии (утверждено Приказом Министра энергетики и промышленности РТ от 10 декабря 2010 г., №112

– Положение о порядке присоединения (подключения) установок по использованию возобновляемых источников энергии к общим энергетическим сетям (утверждено Приказом Министра энергетики и промышленности РТ от 10 декабря 2010 г., №112

– Положение о правилах техники безопасности при эксплуатации установок по использованию возобновляемых источников энергии (утверждено Приказом Министра энергетики и промышленности РТ от 10.12.2010г. №112, согласовано с Председателем Республиканского Комитета профсоюза работников электроэнергетической отрасли Республики Таджикистан).

Изучение показало, что данные НПА на практике почти не применяются. Государственный кадастр и каталог ВИЭ не созданы. Более 90% респондентов проведенного Опроса отметили, что им не известны названные подзаконные НПА, которые не доступны. Кроме того, завершившаяся реконструкция ОАХК «Барки Точик» потребует внесения существенных изменений и в названный Закон, и в его подзаконные НПА.

3) Закон РТ «Об энергосбережении и энергоэффективности» от 19 сентября 2013 г., №1018 регулирует общественные отношения в области энергосбережения и Э/Э, определяя принципы правового регулирования, компетенцию Правительства РТ и полномочия органов государственной власти, порядок государственного регулирования и информационное обеспечение мероприятий в области энергосбережения и энергоэффективности меры государственной поддержки и порядок осуществления государственного надзора в области энергосбережения и Э/Э.

В соответствии со статьей 27 данного Закона с целью поддержки государственной политики в области Э/Э и энергосбережения Правительство РТ создает Фонд развития возобновляемых источников энергии, энергосбережения и энергоэффективности (Фонд РВИЭ ЭС Э/Э), который является самостоятельной структурой, организуется и действует на основании Положения, утверждаемого Правительством РТ. Следует отметить что в 2013 году проект Положения о Фонде был разработан при поддержке Бюро ОБСЕ в РТ и передан в МЭВР, однако до сего времени Фонд не создан и его Положение не утверждено. В рамках ФГД сложившаяся ситуация в отношении к созданию Фонда РВИЭ ЭС Э/Э была оценена как серьезный провал реализуемой политики в сфере ВИЭ и Э/Э, требующий как можно скорейшего исправления. Было подчеркнуто,

Таким образом, существенным пробелом в правовом регулировании сфер энергетики, Э/Э и ТОС РТ является невыполнение уполномоченными государственными органами требований ранее принятых подзаконных НПА, их обновления в соответствии с новыми реалиями в секторах – реформированием институтов управления, установление новых приоритетов, воздействие внешних факторов и др.

2.2.2. Регулирование возведения/строительства/размещения объектов малой и микроэнергетики на основе ВИЭ. Влияние земельного и экологического законодательства и доступность ограниченных ресурсов при производстве и поставке энергии с использованием ВИЭ.

Приказом Министра энергетики и промышленности РТ от 3 декабря 2010 г., №111 утверждены «Методические указания к порядку получения разрешения для установки и размещения энергетических объектов, функционирующих на основе возобновляемых источников энергии, на территории Республики Таджикистан». Данный акт определяет пошаговый порядок получения разрешительных документов на использование ВИЭ, в том числе:

- 1) Процедура предварительного согласования использования ВИЭ;
- 2) Процедура предварительного согласования выделения земельного участка под строительство ВИЭ;
- 3) Порядок получения лицензии;
- 4) Процедура получения разрешения на использование энергетических ресурсов ВИЭ;
- 5) Составление проектно-сметной документации;
- 6) Процедура выделения земельного участка под строительство объектов ВИЭ;
- 7) Процедура получения разрешения на строительство станции;
- 8) Соблюдение экологических норм и требований.

По итогам проведенного Опроса самое высокое значение получили регуляторные проблемы, связанные со сложностями регулирования землепользования и получения разрешительных документов – 45,7% от общего количества ответов респондентов, 40% отметили недостаточность стимулирующих мер по снижению налогового бремени и платежей до начала ведения деятельности и получения дохода и 37,7% – проблемы составления технико-экономического обоснования и планирования производства, оборудования/выработки электроэнергии из-за невозможности получения многолетних гидрологических данных.

Отношения, связанные с использованием и охраной земель, а также имущественные отношения в сфере землепользования, возникающие в связи с получением (приобретением) права отчуждения права пользования земельным участком регулируются земельным законодательством, основу которого составляет Земельный кодекс РТ от 13 декабря 1996 г., №326 (в редакции от 14 ноября 2016 г.).

Следует отметить, что в ЗК РТ нет прямого указания на категорию земель, предоставляемых для сооружения объектов энергетики. Из сопоставления статей 3, 77¹⁰ и 86 можно заключить, что земельные участки, предоставляемые в пользование для строительства объектов ВИЭ, относятся к «землям промышленности, транспорта, связи, магистральных трубопроводов и иного назначения в городах» и «землям линий связи, радиофикации и электропередачи» и руководствоваться соответствующими этому статусу земель нормами. При этом из статьи 86 следует, что земельные участки под опоры воздушных линий электропередачи, под здания, сооружения и другие устройства предоставляются предприятиям, учреждениям и организациям, осуществляющим эксплуатацию линий электропередачи, в соответствии с техническими проектами и нормами.

Согласно статье 9 ЗК РТ отнесение земель к категориям и перевод их из одной категории в другую производится в соответствии с порядком, установленным Правительством Республики Таджикистан. Далее в статье 9¹ установлено, что «перевод пашни, многолетних насаждений, сенокосов и пастбищ в несельскохозяйственный вид земель сельскохозяйственного назначения производится решением Правительства РТ».

Статья 18 ЗК РТ запрещает пользование земельным участком до оформления права землепользования – до установления соответствующими землеустроительными органами границ земельного участка на местности и выдачи документов, удостоверяющих право пользования землей.

В соответствии со статьей 12 ЗК РТ что земельные участки в РТ предоставляются физическим и юридическим лицам местными исполнительными органами государственной власти в порядке, установленном Правительством РТ.

Статья 26 ЗК РТ определяет размеры и категорию земель для земельных участков (от 5 до 10 гектаров), предоставляемых МИОГВ районов, городов и областей по согласованию с местным органом по землеустройству, однако далее в статье 26¹ установлено, что Правительство РТ по согласованию с МИОГВ районов, городов, областей и уполномоченным органом регулирования земельных отношений предоставляет в бессрочное и срочное пользование, в аренду земельные участки из всех категорий и видов земель, независимо от размера, а в статье 29 установлено: «При необходимости предоставление отдельных видов земель из ниже перечисленных категорий земель осуществляется только Правительством Республики Таджикистан:

а) из категорий земель сельскохозяйственного назначения и государственного запаса (пашни, многолетние насаждения, питомники, сенокосы и пастбища);

б) из категории земель населенных пунктов (национальные парки, парки культуры и отдыха, ботанические сады и другие виды садов, леса первой категории, памятники

природы, оздоровительные объекты, земли историко-культурного назначения, научно-опытные площадки, научно-исследовательские учреждения, за исключением легких построек, без изменения целевого назначения, для обслуживания этих земель и граждан);

в) из категории земель государственного лесного фонда и государственного водного фонда (пашни, земли многолетних насаждений, плантации, питомники, сенокосы, пастбища и леса первой категории).».

Порядок представления и рассмотрения ходатайств физических и юридических лиц о предоставлении и изъятии земельных участков из земель, независимо в чем пользовании они находятся, кроме случаев, предусмотренных законодательством РТ, предусмотрен в «Правилах об отводе земельных участков для физических и юридических лиц», утвержденных постановлением Правительства РТ от 1 сентября 2005 г., №342.

Для отвода земельных участков оформляется землеустроительное дело, подготовку которого производят специалисты государственного органа по землеустройству РТ, его органы на местах, специализированные проектные институты и его предприятия.

Физические и юридические лица, заинтересованные в отводе земельных участков, представляют ходатайство председателям областей, районов, городов, в котором указываются цель, для которой необходим земельный участок, размер и место расположения объекта, а также решение вышестоящего органа или Правительства РТ о строительстве объекта

Основанием для предоставления ходатайства об изъятии земельного участка является проект перспективного развития или решение вышестоящего органа.

Размещение объектов строительства производится на основании проектов районной планировки, проекта генерального плана населенных пунктов, а также других перспективных проектов по представлению местных органов архитектуры и градостроительства.

МИОГВ района (города) в течение 15 дней рассматривают ходатайство и для выбора земельного участка представляют постоянно действующей комиссии района (города).

Выделение земельного участка под строительство объекта ВИЭ подтверждается постановлением (решением) соответствующих МИОГВ.

Председатели городов, районов, областей и Правительство РТ в случаях, когда физическими и юридическими лицами предоставляются в соответствии с требованиями законодательства РТ разработанные, утвержденные и прошедшие экспертизу проекты строительства, могут отвести земельный участок в рамках своих полномочий для строительства в один этап без предварительного согласования месторасположения объекта строительства.

Данный порядок предоставления земель для ВИЭ отражен в вышеназванных Методических указаниях к порядку получения разрешения для установки и размещения энергетических объектов, функционирующих на основе ВИЭ, на территории Республики Таджикистан».

Однако указанный Приказ Министра энергетики и промышленности РТ не прошел государственную регистрацию в Министерстве юстиции РТ. НПА, не прошедшие государственную регистрацию, не влекут правовые последствия и, как не вступившие в силу, не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений и применения санкций за невыполнение содержащихся в них предписаний. На указанные НПА нельзя ссылаться при разрешении споров.

Таким образом, порядок предоставления земель для ВИЭ требует уточнения и существенной доработки. Нормы законодательства должны четко и конкретно описывать

все моменты по вопросу выделения земельного участка для использования ВИЭ, в этом контексте представляется целесообразным внести соответствующие изменения и дополнения, как в ЗК РТ, так и в Правила об отводе земельных участков для физических и юридических лиц, и соответственно в Методические указания к порядку получения разрешения для установки и размещения энергетических объектов, функционирующих на основе ВИЭ. При этом важно завершить процедуру государственной регистрации названных методических указаний в Министерстве юстиции РТ.

Земельное законодательство предусматривает сложную и многоступенчатую процедуру получения сертификата на земельный участок, предназначенный для строительства объектов ВИЭ и ЭЭ. Кроме того, необходимо получение пакета разрешительных документов и согласований для согласно требованиям градостроительства, генеральных планов ПДП, СНиП не учитывающих специфику строительства объектов ВИЭ и особенности ЭЭ, особенно для установок ВИЭ мощностью до 100 кВт. В частности, респондентами проведенного Опроса высказано сомнение относительно необходимости прохождения Государственной экологической экспертизы и Оценки воздействия на окружающую среду при установке солнечного оборудования до 100 кВт.

Глава 8 ЗК РТ предусматривает комплекс мер, осуществляемый землепользователями относительно охраны земель. В частности, статья 53 устанавливает, что «Размещение, проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию новых и реконструируемых объектов, строений и сооружений, а также внедрение новых технологий, отрицательно влияющих на состояние земель, должны предусматривать осуществление мероприятий по охране земель, обеспечение соблюдения экологических, санитарно-гигиенических и других специальных требований, установленных законодательством, в порядке, определяемом Правительством РТ».

По вопросу влияния требований экологического законодательства при использовании ВИЭ и Э/Э на развитие бизнеса 55,8% респондентов проведенного Опроса считают, что экологические требования законодательства об использовании ВИЭ и Э/Э дают преимущества и приносят дополнительные выгоды для их бизнеса, причем 70% из них представляли импортёров/экспортёров (поставка и реализация) готовых товаров, оборудования. 34,9% опрошенных считают, что экологические требования ограничивают возможности развития бизнеса, сокращают получение выгод, а 9,3% респондентов полагают, что они обязывают субъектов нести издержки на соблюдение экологических требований. В то же время отмечалась необходимость пересмотра ряда экологических требований с учетом специфики ВИЭ, что позволит снизить издержки на их согласование и обеспечить доступность бизнеса.

2.2.3. Воздействие налогообложения и таможенного режима для производителей/поставщиков энергии из ВИЭ

Относительно налогового режима для производителей/поставщиков энергии из ВИЭ следует отметить, что согласно требованиям Налогового кодекса РТ (далее – НК РТ), налогообложение субъектов, производящих электрическую и тепловую энергию, осуществляется на одинаковых условиях, независимо от вида.

Физические лица, эксплуатирующие установки по использованию ВИЭ для энергетического обеспечения своей деятельности, не нацеленной на получение прибыли, согласно Закону о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не подлежат государственной регистрации и не уплачивают налоги, установленные для предпринимательской деятельности.

Для деятельности по производству энергии, как в целом для производства товаров, согласно ст. 109 НК РТ ставка налога на прибыль установлена 13 процентов, что на 10 процентов ниже, чем для других видов деятельности.

В соответствии со статьей 110 НК РТ новые предприятия по производству товаров, в том числе по производству энергии, освобождаются от обложения налогом на прибыль сроком от 2 до 5 лет в зависимости от объема инвестиций, начиная с даты первоначальной государственной регистрации, при внесении их учредителями в уставный фонд таких предприятий в течение 12 календарных месяцев после даты государственной регистрации указанных объемов инвестиций. Субъекты, осуществляющие свою деятельность в сфере ВИЭ, смогут использовать эту льготу, если инвестируют не менее 2 млн. Сомони.

В главе 46 НК РТ установлен льготный налоговый режим для строительства гидроэлектростанции. В период строительства ГЭС заказчик и генеральный подрядчик строительства могут быть полностью или частично освобождены от уплаты ряда налогов, перечень, размеры и сроки уплаты которых устанавливаются Правительством РТ. Однако, во-первых, данная льгота распространяется только на строительство ГЭС, то есть не распространяется на другие виды ВИЭ; во-вторых, процедура принятия решения Правительством для малых ГЭС является сложной.

В соответствии с главой 36 НК РТ лица, использующие воду для выработки электроэнергии, платят роялти за воду в размере 0,06 показателя для расчетов на каждые 1000 киловатт/час произведенной электроэнергии по состоянию на конец каждого месяца. Согласно статье 242 НК РТ микро и мини энергостанции мощностью до 1000 кВт освобождаются от уплаты роялти за воду.

Все эти налоговые льготы касаются как традиционной энергии, так и энергии, производимой из ВИЭ. Однако конкретные нормы для субъектов ВИЭ, а тем более отдельно для солнечной энергии, снижение налога или других налоговых преференций в налоговом законодательстве отсутствуют.

Согласно статье 169 НК РТ и статье 345 Таможенного кодекса РТ (далее – ТК РТ) все виды оборудования по производству товаров, в том числе для производства энергии от ВИЭ, освобождаются от таможенных пошлин и НДС при условии, если они ввозятся для пополнения уставного фонда. Однако, данная льгота не применяется для индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

Имеются льготы по ввозу товаров для строительства ГЭС, являющихся для Таджикистана особо важными объектами, однако важность объекта устанавливается Правительством РТ, и пока ВИЭ к таковым не отнесены.

Закон РТ «Об инвестиционном соглашении» от 19 марта 2013 г., №944 (по состоянию на 30 мая 2017 г.) может быть использован для смягчения налогового режима производителей/поставщиков ВИЭ. Данный Закон предусматривает специальный механизм регулирования отношений, возникающих между государством и инвестором на основе инвестиционных соглашений. Такой вид соглашений носит индивидуальный характер и направлен на установление для отдельно взятых инвесторов специального правового режима (как обширные налоговые льготы), отличного от общего правового режима, предоставляемого другим инвесторам. Однако действие Закона распространяется на инвестиционные проекты, которые предусматривают существенный объем инвестиций, высокую степень финансовых, технологических, экологических и иных рисков и являются стратегически важными для экономики Республики Таджикистан. Критерий «существенный объем инвестиций» фактически исключает возможность заключения инвестиционного соглашения с производителем энергии от ВИЭ и предоставить им специальный правовой режим, в том числе налоговые льготы. Кроме того, Закон предусматривает процедуру ратификации подписанного инвестиционного соглашения со

стороны Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ, что представляется сложным для субъектов малой энергетики.

Новое законодательство об инвестициях в Таджикистане гарантирует после вложения инвестиционных средств сохранение в течение 5 лет прежних условий инвестирования, однако отсутствие соответствующих положений в НК РТ вызывает обоснованное сомнение в их применимости.

Предоставление налоговых льгот также предусмотрено в Законе РТ «О концессиях» от 26 декабря 2011 г., №783. Согласно данному Закону в качестве концессионера могут выступать местные и иностранные физические и юридические лица, за исключением государственных организаций и учреждений. Предоставление объектов в концессию осуществляется на основе конкурса либо на основе прямых переговоров между Правительством РТ и потенциальным инвестором. В соответствии со статьей 11 названного Закона и статьей 2 НК РТ договор концессии может содержать положения о предоставлении налоговых льгот. Договор концессии утверждается Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ.

Ставки таможенных пошлин для ввозных товаров в РТ определены постановлением Правительства РТ от 08 августа 2018 г., №399 «О ставках ввозных таможенных пошлин Республики Таджикистан». Данным постановлением установлены режим свободной торговли и применение нулевой ставки ввозной таможенной пошлины при ввозе товаров, происходящих из государств-членов Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года и из стран, с которыми подписаны двусторонние соглашения о свободной торговле, за исключением товаров, изымаемых из режима свободной торговли.

Независимо от лица, при ввозе оборудования или товаров, предназначенных для использования в сфере ВИЭ, из таких стран, как Российская Федерация, Республики Казахстан, Узбекистан, Кыргызстан, Беларусь, Украина, таможенная пошлина не взимается и ввоз из других стран, не входящих в зоны свободной торговли, ставки таможенных пошлин для оборудования и товаров для ВИЭ составляют от 5 до 10 процентов от их стоимости.

В соответствии с частью 1 статьи 172 НК РТ экспорт товаров, кроме драгоценных металлов и драгоценных камней, ювелирных изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, алюминия первичного, концентратов металлов, лома черных и цветных металлов, других производимых в Республике Таджикистан металлов, коконов, товаров, произведенных в свободных экономических зонах, хлопка-волокна, хлопковой пряжи и хлопка-сырца, облагается налогом на добавленную стоимость (НДС) по нулевой ставке. Нулевая ставка НДС является экспортной, это означает, что заранее выплаченный НДС при покупке товара у поставщика, можно возместить из бюджета. При экспорте из Республики Таджикистан электроэнергии, в том числе, производимой из ВИЭ, применяется нулевая ставка НДС, что соответствует международным стандартам по применению НДС при экспорте товаров.

2.2.4. Анализ действующих стандартов по ВИЭ, энергосбережению и энергоэффективности

На основе директив и норм стандартов Европейского союза, Таможенного союза и реализации статьи 18 Закона РТ «Об использовании возобновляемых источников энергии» Распоряжением Агентства по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции при Правительстве РТ от 1 сентября 2010 г., №07-ст утверждены следующие национальные стандарты РТ по ВИЭ:

– СТ РТ 51237-2010 «Нетрадиционная энергетика. Ветроэнергетика. Термины и определения»;

- СТ РТ 51238-2010 «Нетрадиционная энергетика. Гидроэнергетика малая. Термины и определения»;
- СТ РТ 51594-2010 «Нетрадиционная энергетика. Солнечная энергетика. Термины и определения»;
- СТ РТ 51596-2010 «Нетрадиционная энергетика. Солнечная энергетика. Коллекторы солнечные. Методы испытаний»;
- СТ РТ 51595-2010 «Нетрадиционная энергетика. Солнечная энергетика. Коллекторы солнечные. Общие технические условия»;
- СТ РТ 51597-2010 «Нетрадиционная энергетика. Модули солнечные фотоэлектрические. Типы и основные параметры»;
- СТ РТ 51388-2009 «Энергосбережение. Информирование потребителей об энергоэффективности изделий бытового и коммунального назначения»;
- СТ РТ 5.10-2010 «О рекомендациях по проведению сертификации электрооборудования и электрической энергии».

Как видно из вышеприведенного перечня, 4 из этих восьми стандартов непосредственно относятся к использованию солнечной энергии.

Постановлением Правительства РТ от 2 октября 2012 г., №512 был утвержден План мероприятий по реализации Государственной программы «Качество» на 2013-2015 годы, в котором уделено внимание вопросам использования ВИЭ, энергосбережения и Э/Э.

В целях реализации требований Закона РТ «Об энергосбережении и энергоэффективности» Таджикстандартом были утверждены следующие национальные стандарты:

- в области энергосбережения:
 - СТ РТ ГОСТ Р 51387 Энергосбережение. Нормативно-методическое обеспечение. Основные положения.
 - СТ РТ ГОСТ Р 51380 Энергосбережение. Методы подтверждения соответствия показателей энергетической эффективности энергопотребляющей продукции их нормативным значениям. Общие требования.
 - СТ РТ ГОСТ Р 51541 Энергосбережение. Энергетическая эффективность. Состав показателей. Общие положения.
 - СТ РТ ГОСТ Р 51379 Энергосбережение. Энергетический паспорт промышленного потребителя топливно-энергетических ресурсов. Основные положения. Типовые формы.
- в области энергосбережения и Э/Э зданий и сооружений в качестве межгосударственного стандарта:
 - ГОСТ 25380-2014 Энергосбережение. Здания и сооружения. методы измерения поверхностной плотности тепловых потоков и определения коэффициентов теплообмена между ограждающими конструкциями и окружающей средой;
 - ГОСТ 31427-2010 Здания жилые и общественные. Состав показателей энергетической эффективности.

Анализ законодательства и принятых стандартов показал, что разработка всего необходимого пакета нормативно-технических документов стандартизации не завершена, что препятствует должному и качественному развитию сферы использования ВИЭ, энергосбережения и Э/Э.

2.2.5. Тарифная политика при продаже/поставке электроэнергии и тепла, выработанных с использованием ВИЭ

Тарифная политика РТ при продаже/поставке энергии, произведенной из ВИЭ разработана на основе Гражданского кодекса РТ (Часть вторая) от 11 декабря 1999 г., №884,

законов РТ «Об энергетике», «Об использовании возобновляемых источников энергии», «О естественных монополиях» от 5 марта 2007 года, №235.

В главе 29 «Купля-продажа» ГК РТ, разделе 5 «Энергоснабжение» регулируются вопросы купли и продажи электроэнергии, установлены порядок заключения договора энергоснабжения, количества и качества подаваемой энергии, обязанности абонента по содержанию и эксплуатации сетей, приборов и оборудования, оплаты энергии и др.

Распоряжением Министерства энергетики и промышленности РТ от 10 декабря 2010 года №112 утвержден «Договор купли-продажи электроэнергии, вырабатываемой с использованием возобновляемых источников энергии».

Согласно ст. 17 Закона РТ «Об использовании возобновляемых источников энергии» «цены и тарифы на энергию, производимую из возобновляемых источников энергии, с учетом издержек на произведенную энергию и поддержки развития использования возобновляемых источников энергии для продажи субъектам естественных монополий, по представлению уполномоченного органа по регулированию деятельности субъектов естественных монополий, утверждаются Правительством Республики Таджикистан».

Распоряжением Министерства энергетики и промышленности РТ от 28 декабря 2010 г., №131 были утверждены «Методические указания по расчету регулируемых тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую установками по использованию возобновляемых источников энергии», которые предназначены для пользования производителями энергии с использованием ВИЭ, оптовыми покупателями электрической энергии. Однако практика их применения выявила недочеты в предложенной формуле, которая не учитывает ряд факторов, в том числе не выделяет отдельно возможный расчет тарифа на электроэнергию, вырабатываемую с учетом использования солнечной энергии.

Постановлением Правительства РТ от 22 июня 2019 г., №329 утверждены тарифы на электрическую и тепловую энергию, однако не для ВИЭ, т.к. согласно вышеуказанной норме закона, для каждого вида ВИЭ должны рассчитываться свои цена и тариф.

Также следует иметь в виду, что Постановлением Правительства РТ от 27 мая 2017 г., №259 году были утверждены Концепция тарифного регулирования в электроэнергетической отрасли Республики Таджикистан и План мероприятий по реализации её первого этапа.

Концепция тарифного регулирования в электроэнергетической отрасли Республики Таджикистан, утвержденные Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 27 мая 2017 года, №259 определяет стратегические цели и приоритеты тарифного регулирования в электроэнергетической отрасли, методы, пути достижения этих целей и основные направления преобразования тарифов электроэнергии в РТ. Целями и задачами данной Концепции являются:

- обеспечение баланса интересов между потребителями и энергоснабжающими предприятиями путем установления тарифов, отражающих действительные затраты предприятий, с учетом вопросов по социальным защитам;
- постепенный уход от существующего перекрестного субсидирования потребителей электроэнергии;
- обеспечение финансовой устойчивости предприятий электроэнергетической отрасли и привлечение инвестиций;
- содействие в прозрачности, согласованности и предсказуемости тарифного регулирования и минимизации регуляторных рисков;
- содействие в проведении обсуждений с потребителями и представлению информации о решениях, принятых по тарифам;
- стимулирование конкуренции и эффективности деятельности предприятий отрасли,

- повышению качества и надежности электроснабжения, тем самым смягчения влияния, оказываемого повышением тарифов на потребителей, в частности на уязвимые группы населения.

Концепцию предусмотрено реализовать в три этапа:

- 1) 2017-2020 годы: тарифы должны покрыть затраты на услуги по поставке электроэнергии регулируемых предприятий;
- 2) 2021-2024 годы: меры по достижению финансового самообеспечения регулируемых предприятий, при относительной неизменности тарифов;
- 3) 2024-2028 годы: дальнейшее развитие отрасли и рассмотрение возможности снижения тарифов на внутреннем рынке.

На первом этапе реализации Концепции тарифной политики для каждого вновь образованного предприятия ежегодно будут готовиться прогнозы требуемого дохода на пять лет, после чего тарифы на электрическую энергию будут соответствующим образом пересмотрены и будут действовать в течение «контрольного срока» в течение одного года. Однако для того, чтобы минимизировать затраты на пересмотр тарифов, регулирующий орган может принять решение внедрить многолетний тарифный режим.

Отклонения от прогнозируемых ключевых допущений по уровню инфляции, стоимости топлива и другим факторам могут быть учтены путем использования соответствующей формулы корректировки, применяемой в конце каждого года в течение контрольного периода.

Регулирующий орган подробно проработает многолетний тарифный режим и формулу корректировки, если будет принято решение внедрить многолетний тариф. В конце контрольного периода будет проведен пересмотр тарифов, в ходе которого будут определены требуемые доходы на следующий контрольный период в соответствии с руководством по требуемому доходу, изложенным выше.

С целью смягчения влияния на повышения тарифов на электроэнергию потребителей, в соответствии с механизмами субсидирования энергетической эффективности, установленными в Законе РТ «Об энергосбережении и энергоэффективности», Правительство РТ рассмотрит возможность разработки механизма предоставления юридическим (в частности, в сельскохозяйственном секторе) и физическим лицам (в частности малообеспеченным и уязвимым потребителям) дотаций, кредитов и иных льгот. Правительство РТ может устанавливать льготные (социальные) тарифы для малообеспеченных и уязвимых потребителей.

В соответствии со статьей 17 Закона РТ «Об использовании возобновляемых источников энергии», цены и тарифы на энергию, производимую из ВИЭ, с учетом издержек на произведенную энергию и поддержки развития использования возобновляемых источников энергии для продажи субъектам естественных монополий, утверждаются Правительством РТ по представлению уполномоченного органа по регулированию деятельности субъектов естественных монополий. Реализацию энергии из ВИЭ осуществляет субъект естественных монополий по ценам, установленным для продукции естественных монополий, и разница между ценами, установленными для энергии ВИЭ покрывается за счет тарифов, установленных для продукции субъекта естественных монополий с учетом предвиденных убытков.

Следует отметить, что первоначально Закон относил установление цен и тарифов на энергию к компетенции уполномоченного антимонопольного органа. К сожалению, в 2015 году в Закон были внесены изменения, в том числе относительно включения данного вопроса в полномочия Правительств РТ, что значительно затрудняет возможности утверждения тарифов и соответственно продажи энергии, производимой из ВИЭ для субъектов малой энергетики. Данный вопрос должен быть законодательно пересмотрен, и

в связи с тем, что произошла реструктуризация ОАХК «Барки Точик», рассматривается вопрос о создании регуляторного органа, а также имеется необходимость изучения вопроса о продаже электроэнергии напрямую потребителям.

2.3. Оценка влияния реализуемых национальных стратегий и программ на расширение использования ВИЭ и повышения Э/Э для целей ТЭС

2.3.1. Обзор Генерального плана развития энергетического сектора Республики Таджикистан

Как отмечалось выше, в разделе 1 настоящего Анализа, срок действия ранее принятых программ развития энергетической отрасли РТ истек в прошлом году, а новый программный документ только разрабатывается.

На сайте МЭВР в разделе «Программы в области электроэнергетики» размещен Генеральный план развития энергетического сектора Республики Таджикистан (далее – Генплан)¹² в двух томах, представляющий собой Заключительный отчет исследования, выполненного в рамках Регионального проекта по передаче электроэнергии «Улучшение операционной деятельности сектора», датированный февралем 2017 г. По всей видимости, в отсутствие официально утвержденной программы или стратегии развития сектора, данный объемный документ можно рассматривать как согласованное видение развития отрасли, или основу для разработки отраслевой программы.

Разработкой Генплана занимались специалисты компаний Corporate Solutions Consulting Limited (CSCL) и Manitoba Hydro International Ltd. (МНН) по заказу Азиатского банка развития (АБР). В данном документе представлены параметры, критерии, варианты выработки, а также изложены и проанализированы планы расширения единой энергосистемы для новых дополнительных ресурсов выработки и передачи с учетом увеличения спроса, устаревания существующих вырабатывающих активов и экономической стоимости потенциальных генерирующих ресурсов для удовлетворения растущего спроса.

Программа повышения энергетической эффективности, планы расширения генерации были сформулированы и исследованы для следующих трех вариантов: 1) без Рогунской ГЭС; 2) с Рогунской ГЭС; 3) с ранним вводом Рогунской ГЭС. Ресурсы и технологии генерации, используемые в Генплане, включают воду, уголь, природный газ, мазут и неводные ВИЭ, такие как ветровой, солнечный, геотермальный и биомасса. Было определено, что каждый план расширения генерации, находящийся на стадии изучения включит в общем объеме 20 МВт ветровой электроэнергии (2 электростанции по 10 МВт) и 50 МВт фотоэлектрической солнечной энергии, которые будут равномерно распределены на 5 лет - с 2021 г. по 2025 г.

Очевидно, что основная ставка в Генплане делается на развитие крупных проектов и субъектов, и в нем не отражены интересы малого и среднего бизнеса по увеличению прибыли, росту объемов производства и продаж, нет даже предпосылок для развития предпринимательства в сфере ВИЭ.

¹² Программы в области электроэнергетики. Министерство энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан. https://www.mewr.tj/?page_id=585

2.3.2. Обзор Стратегии развития туризма в Республике Таджикистан на период до 2030 года и Плана мероприятий по реализации Стратегии развития туризма в Республике Таджикистан на период до 2030 года на 2019-2022 годы

Стратегия развития туризма в Республике Таджикистан на период до 2030 года, утвержденная постановлением Правительства РТ от 1 августа 2018 г., №372 (далее – Стратегия) определяет цели, задачи и приоритетные направления развития туристической отрасли страны до 2030 года и является фактором формирования планов и руководств предпринимательских инициатив граждан в отрасли туризма страны.

Отмечается, что туристические ресурсы республики не используются должным образом и в соответствии с современными международными туристическими стандартами, а также не созданы благоприятные условия для туристов. Поэтому цель состоит в том, чтобы продолжить реформу в этой области и значительно повысить вклад туристической отрасли в социально-экономическое развитие страны.

Основной целью Стратегии является обеспечение устойчивого развития туризма в стране. Стратегические цели включают формирование институциональных основ развития туристической отрасли; формирование современной туристической инфраструктуры; соответствие международным стандартам и обеспечение безопасности туристов.

Стратегия определяет комплекс основных мер для достижения поставленных целей, в частности, развитие дорожно-транспортной инфраструктуры, включая современные придорожные объекты по санитарно-гигиеническим и техническим услугам; развитие инфраструктуры горного и экологического туризма; улучшение инвестиционного климата туристической отрасли;

Приоритетными направлениями туристической отрасли для Таджикистана в Стратегии определены экологический туризм, лечебно-оздоровительный туризм, прогулочный, историко-культурный туризм, альпинизм и охота.

В Стратегии отмечается, что на данном этапе осознание важности и доходности развития туристической отрасли в рамках частного сектора не столь заметно. Государственный и частный секторы должны привлечь внимание населения к важности развития туризма, его влияния на развитие страны и роль каждого человека в развитии отрасли. С этой целью намечено проведение общенациональной кампании под лозунгом «Туризм – возможность предпринимательства для всех» и усиление рекламной кампании через средства массовой информации и Интернета.

Реализуя намеченные меры по развитию туристической отрасли туризма, Правительство РТ предоставило важные налоговые и таможенные льготы туристическим компаниям, они освобождены от налога на прибыль в течение первых пяти лет деятельности, а импорт оборудования, техники и строительных материалов для строительства туристических объектов освобожден от налога на добавленную стоимость и таможенных пошлин. Также была снижена пошлина на импорт новых автомобилей на 50 процентов.

Постановлением Правительства РТ от 12 апреля 2018 г., №189 утверждён Список туристических объектов, на строительство которых ввоз оборудования, техники и строительных материалов, освобождены от налога на добавленную стоимость и таможенные пошлины, однако субъекты ВИЭ в данный список не включены.

Перечень и количество оборудования, техники и импортируемых строительных материалов представляются в установленном порядке по согласованию с уполномоченным государственным органом в сфере туризма и утверждаются Правительством РТ. После принятия данного постановления был определен полный и конкретный механизм реализации налоговых и таможенных льгот для создания туристической инфраструктуры.

2.3.3. Задачи Концепции «зелёной экономики» в Таджикистане и устойчивый туризм

Концепция «зеленой экономики» в общих чертах обозначена в НСР-2030, где отмечено, что источниками роста экономики могут стать эффективное использование человеческого капитала, возможностей новой транзитной инфраструктуры и экономических коридоров, экспортоориентированное и импортозамещающее развитие, наращивание экспорта услуг и продуктов с высокой добавленной стоимостью, развитие органического земледелия, **возобновляемых и экологически чистых источников энергии как базиса «зелёной экономики»**, расширение механизма интегрированного управления водными ресурсами, а также всемерное развитие туризма.

В проекте Программы среднесрочного развития РТ на 2021-2025 гг. предусмотрено развитие «зелёной экономики». «Обеспечение экологической устойчивости и адаптация экономики страны к изменению климата на основе принципа «зеленой» экономики» включено в межотраслевые приоритеты, и с учетом этого определены направления действий в блоках Программы, намечены реализация проектов в области зеленой экономики, зеленой инфраструктуры и зеленой торговли, создание экономических коридоров, формализация экономики и ускорение экономического развития торговых партнеров. Среди среднесрочных целей, которые обеспечат переход страны к качественно новой модели развития, предусмотрено повышение эффективности использования национальных ресурсов, географического и инфраструктурного потенциала страны за счет реализации принципов «зеленой» экономики.

Направления действий по реализации этой задачи включают строительство ГЭС различной мощности; производство электроэнергии из других ВИЭ (солнечной и ветровой) в горных и благоприятных районах; запуск промышленного производства солнечных панелей и оборудования на производственных предприятиях с использованием отечественного сырья (кремниевого сырья) с целью снижения стоимости производства электроэнергии из этого источника.

В секторе туризма зеленый тренд заявил о себе, начиная с 2000-х гг. Первоначально это были так называемые зеленые программы, предлагающие туристам «чистый» отдых. Следом за программами на рынке появились экологические отели и другие экологические средства размещения. В эту категорию попадают сельский туризм, веган-туры, «медленные путешествия». К примеру, Программа Hotel Energy Solutions во Франции, Германии, Испании подсказывает владельцам отелей, как сократить потребление электроэнергии и поэтапно перейти на альтернативные источники. Мировые рейтинги по определению лучших экоотелей свидетельствуют, что данное направление наиболее активно развивается в странах Африки, Азии и Южной Америки, что свидетельствует о значительном развитии в данных регионах и экологического туризма.

В перспективе озеленение туризма будет сопровождаться дальнейшим вытеснением с туристского рынка традиционных туристских продуктов, развитием проектирования туров по параметрам экологических предпочтений конкретных клиентов, а следовательно, преимущества в конкурентной борьбе получают те предприятия индустрии туризма, которые смогут наилучшим образом внедрить зеленые технологии в производство туристских услуг. Всемирная туристская организация заявляет, что зелёный туризм призван беречь природные ресурсы, сохранять культурное наследие и приносить выгоду всем вовлечённым сторонам.

Таким образом, озеленение туризма имеет различные формы проявления, к которым относятся и экологизация туристических программ, и развитие зеленых экологических маршрутов, и использование зеленых технологий в гостиничном секторе. Таджикистан обладает существенным потенциалом в этом отношении.

Однако, внедрение «зелёной экономики» несет собой и проблемы, такие как:

- риски снижения конкурентоспособности национальной экономики;
- рост производственных издержек;
- усиление роли государства в экономических процессах;
- риски бюрократизации и увеличения налогов;
- возможный рост цен и потеря рабочих мест на, не отвечающих экологическим требованиям производствах;
- сложные условия для ведения бизнеса в рамках одной страны.

Цель «зелёной экономики» – повышать благополучие общества, уменьшая нагрузку на экосистему, поэтому важно находить баланс между социальной политикой, экономикой и экологией.

3. ВЫВОДЫ, ПРОБЕЛЫ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ, ПРОГРАММНЫХ ДОКУМЕНТАХ И ПЕРЕЧЕНЬ ВЫЯВЛЕННЫХ ПРОБЛЕМ

Проведенный правовой анализ, обобщение результатов Опроса и ФГД позволяют выделить следующие пробелы и недочеты в нормативно-правовой базе и реализуемых политиках РТ в области выработки и потребления энергии на основе ВИЭ, повышения Э/Э в секторе ТОС:

- в Законе РТ «Об энергетике» не определены правовой статус субъектов ВИЭ, их права и обязанности, не разработан механизм регулирования ценовой и тарифной политики государства в сфере энергетики в целом, а в сфере использования ВИЭ в особенности;
- в Законе РТ «Об использовании возобновляемых источников энергии» не определен механизм приобретения уполномоченным органом в области энергетики покупки электроэнергии у собственника электрической станции в зоне децентрализованного энергоснабжения, когда отсутствуют электрические распределительные сети, система учета электроэнергии и эксплуатационного персонала уполномоченного органа (энергоснабжающей организации). Для обеспечения соответствующих условий ведения субъектами ВИЭ законной деятельности по оказанию всех видов энергетических услуг в зонах децентрализованного энергоснабжения, где у уполномоченного органа (энергоснабжающей организации) отсутствуют электрические распределительные сети, система учета электроэнергии и эксплуатационный персонал, целесообразно придание субъектам ВИЭ статуса «энергоснабжающей организации»;
- в статью 17 данного Закона внесено изменение, согласно которому цены и тарифы на энергию, производимую из ВИЭ, утверждаются Правительством РТ по представлению уполномоченного органа по регулированию деятельности субъектов естественных монополий, что значительно усложнило процедуру установления цен и тарифов, в том числе и для энергосистем до 100 кВт, тогда как ранее цены и тарифы устанавливались приказом руководителя уполномоченного антимонопольного органа;
- завершившаяся реконструкция ОАХК «Барки Точик» требует внесения изменений в законы РТ в области энергетики, использования ВИЭ, Э/Э;
- существенным пробелом в правовом регулировании сфер энергетики, Э/Э и ТОС РТ является невыполнение требований ранее принятых подзаконных НПА, их обновления в соответствии с новыми реалиями в секторах – реформированием институтов управления, установление новых приоритетов, воздействие внешних факторов и др.
- не созданы Государственный кадастр ВИЭ и Каталог установок по использованию ВИЭ;
- до сего времени создан Фонд развития возобновляемых источников энергии, энергосбережения и энергоэффективности, предусмотренный статьей 27 Закона РТ «Об энергосбережении и энергоэффективности», и не утверждено Положение о Фонде;

- в ЗК РТ нет прямого указания на категорию земель, предоставляемых для сооружения объектов энергетики;
- порядок предоставления земельного участка для возведения/строительства ВИЭ требует уточнения и существенной доработки;
- Приказ Министра энергетики и промышленности РТ от 3 декабря 2010 г., №111 «Об утверждении Методических указаний к порядку получения разрешения для установки и размещения энергетических объектов, функционирующих на основе возобновляемых источников энергии, на территории Республики Таджикистан» не прошел государственную регистрацию в Министерстве юстиции РТ;
- в налоговом законодательстве отсутствуют конкретные нормы для субъектов ВИЭ;
- льготы по ввозу товаров для строительства ГЭС, являющихся для Таджикистана особо важными объектами, не предоставляются ВИЭ;
- разработка всего необходимого пакета нормативно-технических документов стандартизации не завершена, что препятствует должному и качественному развитию сферы использования ВИЭ, энергосбережения и Э/Э;
- Методические указания по расчету регулируемых тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую установками по использованию возобновляемых источников энергии», утвержденные распоряжением Министерства энергетики и промышленности РТ от 28 декабря 2010 г., №131 имеет недочеты в предложенной формуле, которая не учитывает ряд факторов, в том числе не выделяет отдельно возможный расчет тарифа на электроэнергию, вырабатываемую с учетом использования солнечной энергии;
- Постановление Правительства РТ от 22 июня 2019 г., №329 «О тарифах на электрическую и тепловую энергию» не включает тарифы на энергию, производимую ВИЭ;
- отсутствует программный документ развития энергетического сектора на очередной период,
- В Генеральном плане развития энергетического сектора Таджикистана основная ставка делается на развитие крупных проектов и субъектов, не отражены интересы малого и среднего бизнеса по увеличению прибыли, росту объемов производства и продаж, нет даже предпосылок для развития предпринимательства в сфере ВИЭ.
- Постановлением Правительства РТ от 12 апреля 2018 г., №189 утверждён Список туристических объектов, на строительство которых ввоз оборудования, техники и строительных материалов, освобождены от налога на добавленную стоимость и таможенные пошлины, однако субъекты ВИЭ в данный список не включены.
- список туристических объектов, на строительство которых ввоз оборудования, техники и строительных материалов, освобождены от налога на добавленную стоимость и таможенные пошлины, утвержденный постановлением Правительства РТ от 12 апреля 2018 г., №189, не включает субъекты ВИЭ;
- не разработан отдельный документ по развитию «зеленой экономики»;
- низкая доступность финансовых ресурсов для производителей/поставщиков энергии из ВИЭ, субъектов ТОС;
- нехватка специалистов и их компетентность является сдерживающим фактором обеспечения проектирования и функционирования объектов ВИЭ, реализуемые меры поддержки государства в этой области недостаточны;

- недостаточная осведомленность представителей бизнеса, населения о выгодах использования ВИЭ.

ГЛОССАРИЙ

Государственное вмешательство – управленческие и регулятивные действия государства, изменяющие правоотношения сторон для достижения определённых целей.

Государственное регулирование – обоснованное установление прав и обязанностей, требований и условий для ведения отдельных видов предпринимательской деятельности.

Децентрализация энергетики – вид отраслевой политики, направленный на развитие малой энергетики.

Инжиниринговые услуги – это специализированные услуги по техническому сопровождению отдельных видов деятельности от этапа проектирования, создания объекта до эксплуатации объекта.

Локальные энергосистемы на основе ВИЭ – автономные комплексы генерации, передачи, хранения и потребления энергии.

Малая энергетика – сегмент энергетического (рынка) сектора, включающий в себя малые генерирующие установки и малые генерирующие комплексы, в том числе не подключенные к централизованным электросетям, функционирующие на основе традиционных видов топлива и на основе возобновляемых источников энергии (ВИЭ).

Микрогенерация – производство (выработка) электро, теплоэнергии объектами очень малой мощности. (По классификации WADE малая или микрогенерация - это производство электроэнергии на месте или вблизи места потребления независимо от размера, технологии или топлива - как вне сети, так и параллельно с сетью).

Объекты инфраструктуры туризма – инженерные системы обеспечения, потребляющие энергоресурсы, вырабатывающие, передающие и накапливающие энергию.

Объекты туризма – здания, сооружения, инженерная инфраструктура.

Поставщики – фирмы, компании, организации, индивидуальные предприниматели производители товаров, работ, услуг.

Потребители – частные предприниматели сектора туризма, основанного на сообществах, имеющих намерения использовать технологии, оборудование, ресурсы для получения чистой энергии на основе ВИЭ и применять технологии и материалы для энергоэффективного расходования ресурсов.

Распределительная энергетика – модель функционирования единой энергосистемы которая, позволяет субъектами малой энергетики поставлять производимую энергию распределительным компаниям.

Субъекты ТОС – физические, юридические лица, граждане, осуществляющие хозяйственно-экономическую деятельность, по предоставлению туристических услуг на локальных территориях с использованием своего имущества, в целях получения предпринимательского дохода

Туризм, основанный на сообществах – это такая деятельность, которая поощряет двустороннее общение между посетителями и местными сообществами для обмена знаниями о культурах и традициях.

Туристические услуги – деятельность предпринимателя, направленная на получение дохода и извлечение прибыли за счёт удовлетворения потребности туриста (гражданина).

Энергоаудит – вид специализированной деятельности по предоставлению экспертно-консультационных услуг, проведению внешней оценки энергоэффективности. Домохозяйства - (домашнее хозяйство) форма хозяйственной-экономической деятельности, по использованию имущественного комплекса, объединяющая людей

трудовыми отношениями, самая мелкая и массовая единица национальной экономики, вполне самостоятельный субъект рыночных отношений.

Энергоёмкость – это фактическая величина потребления (использования) энергии и энергоресурсов (топлива) на содержание и эксплуатацию объектов туризма, инфраструктуры при предоставлении туристических услуг.

Энергоёмкость экономики – величина для оценки энергетической эффективности отрасли (экосистемы), национальной экономики.

Энергоэффективность - рациональное использование (потребление) энергетических ресурсов при неизменном качестве туристических услуг и сохранении (повышении) уровня комфортности с соблюдением необходимых стандартов, нормативов.

ПРИЛОЖЕНИЕ

СПИСОК

нормативных правовых актов, стратегических и программных документов Республики Таджикистан, имеющих воздействие на рост и развитие сектора ВИЭ, Э/Э, развитие туризма, на уровне ТОС, микрогенерации и развития локального энергообеспечения объектов туризма

1. ЗАКОНЫ И КОДЕКСЫ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

1. Конституция Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 г. (внесены изменения и дополнения в 1999, 2003, 2016 гг.).
2. Закон РТ «Об энергетике» от 29 ноября 2000 г., №33 (в редакции 28.12.2013 г.)
3. Закон РТ «Об использовании возобновляемых источников энергии» от 12 января 2010 г., №587 (по состоянию на 23 ноября 2015 г.)
4. Закон РТ «Об энергосбережении и энергоэффективности» от 19 сентября 2013 г., №1018.
5. Закон РТ «О туризме» от 7 августа 2020 г., №1718.
6. Закон РТ «О внутреннем туризме» от 7 августа 2020 г., №1718.
7. Закон РТ «О горных регионах Республики Таджикистан» от 22 июля 2013 г., №1003.
8. Закон РТ «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 17 мая 2004 г., №37 (по состоянию на 04 июля 2020 г.).
9. Закон РТ «О естественных монополиях» от 5 марта 2007 г., №235 (по состоянию на 18 июля 2017 г.).
10. Закон РТ «О соглашениях о разделе продукции» от 05 марта 2007 г., №238 (по состоянию на 01 августа 2012 г.).
11. Закон РТ «Об инвестициях» от 15 марта 2016 г., №1299 (по состоянию на 03 августа 2018 г.)
12. Закон Республики Таджикистан «Об инвестиционном соглашении» от 19 марта 2013 г., №944 (по состоянию на 30 мая 2017 г.).
13. Закон РТ «О безопасности гидротехнических сооружений» от 29 декабря 2010 г., №666 (по состоянию на 17 мая 2018 г.).
14. Закон РТ «Об охране окружающей среды» от 02 августа 2011 г., 760 (по состоянию на 18 июля 2017 г.).
15. Закон РТ «Об оценке воздействия на окружающую среду» от 18 июля 2017 года, №1448.
16. Закон РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 19 мая 2009 г., №508 (по состоянию на 02 января 2020 г.).
17. Закон РТ «О государственной регистрации недвижимого имущества и прав на него» от 20 марта 2008 г., №375 (по состоянию на 04 июля 2020 г.).
18. Закон РТ «О техническом нормировании» от 19 мая 2009 г., №522 (по состоянию на 28 июня 2011 г.).
19. Закон РТ «Об оценке соответствия» от 02 августа 2011 г., №759 (по состоянию на 01 августа 2012 г.).
20. Закон РТ «О сертификации продукции и услуг» от 13 декабря 1996 г., №314 (по состоянию на 3 июля 2007 г.).
21. Закон РТ «О стандартизации» от 29 декабря 2010 г., №668 (по состоянию на 6

апреля 2012 г.).

22. Водный кодекс РТ от 02 апреля 2020 г., №1688

- Раздел I. Общие положения. Глава I. Основные положения. Ст. 7. Компетенция местных исполнительных органов государственной власти в области регулирования водных отношений.

- Раздел II. Водопользование. Глава 6. Порядок и условия предоставления водных объектов в пользование. Ст. 31. Экономические условия предоставления водных объектов в пользование.

- Глава 12. «Пользование водными объектами для промышленных целей и для нужд гидроэнергетики». Статья 83. Пользование водными объектами для нужд гидроэнергетики. Статья 84. Права и обязанности предприятий гидроэнергетики по водопользованию.

23. Гражданский кодекс РТ (Часть вторая) от 11 декабря 1999 г., №884 (по состоянию на 02 января 2019 г.)

- Раздел IV. Отдельные виды обязательств. Глава 29. Купля-продажа.

24. Земельный кодекс Республики Таджикистан от 13 декабря 1996 г., №326 (по состоянию на 14 ноября 2016 г.).

25. Кодекс Республики Таджикистан об административных правонарушениях от 31 декабря 2008 г., №455 (по состоянию на 17 декабря 2020 г.).

- Глава 23. Административные правонарушения в области энергетики и использования энергетических ресурсов

26. Налоговый кодекс РТ от 17 сентября, 2012 г., №901 (по состоянию на 17 декабря 2020 г.)

- Раздел XII. Налоги за природные ресурсы. Глава 36. Роялти за воду

- Раздел XVII. Льготные налоговые режимы. Глава 46. Налогообложение строительства гидроэлектростанций. Статья 312. Льготы при строительстве гидроэлектростанций.

2. УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

27. Указ Президента Республики Таджикистан от 24 апреля 2009 года №653 «О дополнительных мерах по экономному использованию энергии и энергосбережению».

28. Указ Президента Республики Таджикистан от 2 января 2019 года, №1170 «Об объявлении 2019-2021 годов «Годами развития сел, туризма и народных ремесел»».

3. ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

3.1. НАЦИОНАЛЬНЫЕ СТРАТЕГИИ, КОНЦЕПЦИИ И ПРОГРАММЫ

29. Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года (утверждена постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 1 декабря 2016 года, №636).

30. Стратегия развития туризма в Республике Таджикистан на период до 2030 года (утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 августа 2018 г., №372).

31. Концепция тарифного регулирования в электроэнергетической отрасли Республики Таджикистан (утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 27 мая 2017 г., № 259).

32. Долгосрочная программа строительства малых электростанций на период 2009-2020 годов (утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 2 февраля 2009 г., №73).

33. Программа освоения возобновляемых источников энергии и строительства малых гидроэлектростанций на 2016-2020 (утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 декабря 2015 г., №796)

34. Национальная стратегия адаптации к изменению климата Республики Таджикистан на период до 2030 года.

3.2. РЕГУЛЯТИВНЫЕ

35. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 5 сентября 2015 г., №564 «О создании Межведомственного совета по координации деятельности в сфере туризма при Правительстве Республики Таджикистан».

36. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 3 марта 2011 г., №116 «Об утверждении Правил ведения Государственного кадастра возобновляемых источников энергии».

37. Правила об отводе земельных участков для физических и юридических лиц (утверждены постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 сентября 2005 г., №342).

38. Правила пользования электрической энергией. (утверждены постановлением Правительства Республики Таджикистан от 6 марта 1998 г., №84).

39. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 4 марта 2003 г., №95 «Об утверждении Правил пользования водными объектами для нужд гидроэнергетики».

40. Порядок и условия освобождения дехканских (фермерских) хозяйств от уплаты за присоединение электроэнергетических мощностей, водоснабжения (без использования сооружений или технического оборудования) (утверждены постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 декабря 2009 г., №702).

41. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 31 декабря 1997 г., №572 «О нормировании расхода тепловой и электрической энергии в народном хозяйстве Республики Таджикистан».

42. Постановление Правительства РТ от 22 июня 2019 г., №329 «О тарифах на электрическую и тепловую энергию».

43. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 3 апреля 2007 г., №72 «Об утверждении Положения «Об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности» (по состоянию на 25 февраля 2017 г.).

44. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 2 марта 2013 года, №93 «О Перечне техники сельскохозяйственного назначения, производственно-технологического оборудования и комплектующих изделий к нему, образующих единый технологический комплект, ввозимых в Республику Таджикистан, которые освобождаются от уплаты налога на добавленную стоимость и таможенной пошлины» (По состоянию на 28 июля 2017 г.).

45. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 18 июня 2012 года, №310 «О Перечне товаров (работ, услуг), подлежащих обязательной сертификации» (по состоянию на 29 сентября 2017 г.).

46. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 12 апреля 2018 г., №189 «О списке туристических объектов, для создания которых ввоз оборудования, техники и строительных материалов освобождается от налога на добавленную стоимость и таможенных пошлин».

4. ВЕДОМСТВЕННЫЕ ПОДЗАКОННЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

47. Приказ Министерства энергетики и промышленности Республики Таджикистан от 03 декабря 2010 г., №111). «Правила ведения каталога установок по использованию возобновляемых источников энергии Республики Таджикистан».

48. Распоряжение Министерства энергетики и промышленности Республики

Таджикистан №112 от 10 декабря 2010 г. «Об утверждении типового Договора купли-продажи электроэнергии, вырабатываемой с использованием возобновляемых источников энергии ВИЭ»

49. Распоряжение Министерства энергетики и промышленности Республики Таджикистан №112 от 10 декабря 2010 г. «Об утверждении Положения о порядке присоединения (подключения) установок по использованию возобновляемых источников энергии к общим электрическим сетям».

50. Распоряжение Министерства энергетики и промышленности Республики Таджикистан №112 от 10 декабря 2010 г. «Об утверждении Положения о технике безопасности при эксплуатации установок по использованию возобновляемых источников энергии в Республике Таджикистан»

51. Распоряжение Министерства энергетики и промышленности Республики Таджикистан №112 от 10 декабря 2010 г. «Об утверждении Положения о взаимоотношениях между сетевым оператором (диспетчером энергоснабжающей организации) и оперативным персоналом или лицом, ответственным за эксплуатацию технологического и электротехнического оборудования производителя энергии с использованием возобновляемых источников энергии (ВИЭ)».

52. Распоряжение Министерства энергетики и промышленности Республики Таджикистан от 28 декабря 2010 г., №1316 «Методические указания по расчёту регулируемых тарифов на электрическую (тепловую) энергию, вырабатываемых установками по использованию ВИЭ в Республике Таджикистан». Заявка на предварительное согласование проекты по строительству электростанции, использующей ВИЭ. Заявки на согласование проекта по строительству электростанций использующей ВИЭ.

53. Приказ Министерства энергетики и промышленности Республики Таджикистан №111 от 3 декабря 2010 года: «Методические указания к порядку получения разрешения для установки и размещения энергетических объектов, функционирующих на основе возобновляемых источников энергии, на территории Республики Таджикистан».

54. Положение о реестре субъектов естественных монополий (Утверждено приказом Директора Государственного агентства по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства при Правительстве Республики Таджикистан от 13 декабря 2002 г., №55).

55. Порядок определения цен (тарифов) или их предельного уровня хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарном рынке Республики Таджикистан (утвержден распоряжением Министерства экономического развития и торговли Республики Таджикистан от 5 марта 2007 г., №3).

5. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, ПРИЗНАННЫЕ ТАДЖИКИСТАНОМ

56. Договор к Энергетической Хартии (ратифицирован Постановлением Маджлиси Оли РТ от 3 января 1997 г., №10).

57. Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в области обеспечения энергоэффективности и энергосбережения от 7 октября 2002 г. (утверждено постановлением Правительства РТ от 06 июня 2003 г., №257).

58. Договор о зоне свободной торговли СНГ от 18 октября 2011 г. (ратифицирован постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ от 24 декабря 2015 г., №285).

59. Соглашение Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли (ратифицировано Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ 06 мая 2015 г.).

60. Соглашение между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Российской Федерации об избежании двойного налогообложения и

предотвращения уклонения от уплаты налогов на доходы и капитал (ратифицировано Постановлением Маджлиси Оли РТ от 13 ноября 1998 г., №701).

61. Соглашение между Республикой Таджикистан и Кыргызской Республикой об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов на доходы и капитал (ратифицировано Постановлением Маджлиси Оли РТ от 13 ноября 1998 г., №701).

62. Решение Экономического Совета СНГ от 11 марта 2005 года «Об Основных направлениях и принципах взаимодействия государств-участников Содружества Независимых Государств в области обеспечения энергоэффективности и энергосбережения».

63. Рамочная Конвенция Организации Объединенных Наций «Об изменении климата» (присоединение Постановлением Маджлиси Оли РТ от 13 декабря 1997 года, №533).

6. НАЦИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ

64. Стандарт Республики Таджикистан №СТ ХТ 5.10-2010. Национальная система сертификации Республики Таджикистан. Правила проведения сертификации электрооборудования и электрической энергии. (Утвержден и введен в действие Приказом Агентства по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции от 1 сентября 2010 г., №07).

65. Стандарт Республики Таджикистан №СТ ХТ ГОСТ Р 51237-2010. Нетрадиционная энергетика. Ветроэнергетика. Термины и определения. (Утвержден и введен в действие Приказом Агентства по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции от 1 сентября 2010 г., №07-ст).

66. Стандарт Республики Таджикистан №СТ ХТ ГОСТ Р 51238-2010. Нетрадиционная энергетика. Гидроэнергетика малая. Термины и определения. (Утвержден и введен в действие Приказом Агентства по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции от 1 сентября 2010 г., №07-ст).

67. Стандарт Республики Таджикистан №СТ ХТ ГОСТ Р 51594-2010. Нетрадиционная энергетика. Солнечная энергетика. Термины и определения. (Утвержден и введен в действие Приказом Агентства по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции от 1 сентября 2010 г., №07-ст).

68. Стандарт Республики Таджикистан №СТ ХТ ГОСТ Р 51595-2010. Нетрадиционная энергетика Солнечная энергетика. Коллекторы солнечные. Общие технические условия. (Утвержден и введен в действие Приказом Агентства по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции от 1 сентября 2010 г., №07-ст).

69. Стандарт Республики Таджикистан №СТ ХТ ГОСТ Р 51596-2010. Нетрадиционная энергетика Солнечная энергетика. Коллекторы солнечные. Методы испытаний. (Утвержден и введен в действие Приказом Агентства по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции от 1 сентября 2010 г., №07-ст).

70. Стандарт Республики Таджикистан №СТ ХТ ГОСТ Р 51597-2010. Нетрадиционная энергетика. Модули солнечные фотоэлектрические. Типы и основные параметры. (Утвержден и введен в действие Приказом Агентства по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции от 1 сентября 2010 г., №07-ст).

71. Стандарт Республики Таджикистан №СТ ХТ ГОСТ Р 51388-2010. Энергосбережение. Информирование потребителей об энергоэффективности изделий бытового и коммунального назначения.

72. Стандарт Республики Таджикистан ГОСТ Р 51387. Энергосбережение. Нормативно-методическое обеспечение. Основные положения.

73. Стандарт Республики Таджикистан ГОСТ Р 51380 Энергосбережение. Методы подтверждения соответствия показателей энергетической эффективности энергопотребляющей продукции их нормативным значениям. Общие требования.

74. Стандарт Республики Таджикистан ГОСТ Р 51541 Энергосбережение. Энергетическая эффективность. Состав показателей. Общие положения.

75. Стандарт Республики Таджикистан ГОСТ Р 51379 Энергосбережение. Энергетический паспорт промышленного потребителя топливно-энергетических ресурсов. Основные положения. Типовые формы.

76. Стандарт Республики Таджикистан ГОСТ 25380-2014 Энергосбережение. Здания и сооружения. методы измерения поверхностной плотности тепловых потоков и определения коэффициентов теплообмена между ограждающими конструкциями и окружающей средой.

77. Стандарт Республики Таджикистан ГОСТ 31427-2010. Здания жилые и общественные. Состав показателей энергетической эффективности.

7. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОБЗОРЫ, ОТЧЕТЫ, СТАТИСТИЧЕСКИЕ СБОРНИКИ

78. Национальный доклад о ходе реализации стратегических документов страны в контексте Целей Устойчивого Развития. 2018 г.

79. Таджикистан. Генеральный план развития энергетического сектора - заключительный отчёт. Региональный проект по передаче электроэнергии | улучшение операционной деятельности сектора. 2017 г.

80. Социально-экономическое положение Республики Таджикистан, январь-декабрь 2020. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2021.